

Vragen en antwoorden bij de regionale trendrapportage banenafspraken

In dit document geven we antwoord op veelgestelde vragen over de regionale trendrapportage banenafspraken.

Algemene informatie over de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten (bijvoorbeeld de doelgroep banenafspraken, hoe en welke banen meetellen voor de landelijke monitoring van de voortgang van de banenafspraken, etc.), is te vinden in het Kennisdocument Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2015/03/06/kennisdocument>

1. Wat is het verschil tussen de landelijke monitor banenafspraken en de regionale trendrapportage banenafspraken?

Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid publiceert jaarlijks de landelijke monitor banenafspraken en informeert hiermee de Tweede Kamer over de voortgang van de banenafspraken. UWV verzamelt en beheert de gegevens voor deze monitor. De landelijke monitor laat zien hoeveel banen er aan het eind van het betreffende verslagjaar zijn en er bijgekomen zijn ten opzichte van het aantal banen in de nulmeting. Als blijkt dat er minder banen bijgekomen zijn dan is afgesproken in het Sociaal Akkoord, dan kan het kabinet na overleg met de sociale partners en gemeenten besluiten om de quotumheffing te activeren. In het Sociaal Akkoord is namelijk afgesproken dat werkgevers in de marktsector tot en met 2026 in totaal 100.000 banen moeten realiseren voor mensen met een arbeidsbeperking (hierna doelgroep banenafspraken), voor de overheid geldt 25.000 banen die in 2024 gerealiseerd moeten zijn.

De regionale trendrapportage geeft inzicht in de ontwikkeling van de omvang van de doelgroep banenafspraken in elke arbeidsmarktregio en een indicatie over de voortgang van het aantal banen per arbeidsmarktregio ten opzichte van de nulmeting. De trendrapportage wordt niet gebruikt om te bepalen of de quotumheffing ingevoerd gaat worden. De Werkkamer heeft een indicatieve verdeling gemaakt van de te realiseren banen per arbeidsmarktregio tot en met 2016, maar deze indicatieve verdeling is geen afspraak over de te behalen aantallen per regio. De banenafspraken is immers een afspraak op landelijk niveau.

De regionale trendrapportage verschilt ook inhoudelijk op een aantal punten van de landelijke monitor. Bij de regionale trendrapportage hebben niet alle gegevens dezelfde actualiteit. Zo worden gegevens over WSW en WIW/ID-banen jaarlijks aangeleverd door respectievelijk Panteia en CBS.

Voor de landelijke monitor worden inleenverbanden (banen via een uitzendcontract of WSW-detachering) volgens een jaarlijks vast te stellen verdeelsleutel toebedeeld aan de markt- of overheidssector. De verdeelsleutel naar markt en overheid is een afspraak op landelijk niveau en kan niet toegepast worden op de arbeidsmarktregio's.

Mensen blijven in het doelgroepregister staan, zolang ze voldoen aan de genoemde voorwaarden in de wet. De reden dat een persoon is opgenomen in het doelgroepregister is de 'grondslag'; iemand kan meerdere grondslagen hebben. Als voor iemand alle grondslagen zijn vervallen, blijft de eventuele baan van deze persoon nog wel een tijd lang meetellen tot en met het einde van het jaar waarin de grondslag voor opname in het doelgroepregister eindigt, plus nog twee jaar (behalve als de betrokken persoon overlijdt, emigreert, de AOW-leeftijd bereikt, beschut werkt of duurzaam geen arbeidsvermogen meer heeft, dan telt deze persoon per direct niet meer mee). Dat betekent bijvoorbeeld dat als de laatste grondslag voor iemand vanaf juni 2016 niet meer geldig is, de eventuele baan van de betrokken persoon nog wel meetelt voor de banenafspraken tot en met 31 december 2018. In de jaarlijkse banenmonitor over 2018 en de trendrapportage over het 4^e kwartaal 2018 telt deze baan nog wel mee, maar vanaf de trendrapportage over het 1^e kwartaal 2019 dus niet meer.

Verschillen tussen de landelijke monitor banenafspraken en de regionale trendrapportage

Landelijke monitor banenafspraken	Regionale trendrapportage
Landelijk aantal banen en voortgang	Aantal banen per arbeidsmarktregio en voortgang per regio
Er gelden afspraken over jaarlijks aantal extra banen (sociaal akkoord)	Er zijn geen officiële afspraken over extra banen per arbeidsmarktregio, wel is in de Werkkamer een indicatieve verdeling naar arbeidsmarktregio's gemaakt t/m 2016
Op basis van de resultaten uit de landelijke monitor kan de quotumheffing geactiveerd worden	Op basis van de resultaten uit de trendrapportage kan de quotumheffing niet geactiveerd worden
Verdeelsleutel inleenverbanden naar markt en overheid wordt toegepast	De verdeelsleutel inleenverbanden naar markt en overheid wordt niet toegepast
Alle gegevens hebben in principe dezelfde actualiteit: de gegevens hebben betrekking op de laatste dag van het verslagjaar	Niet alle gegevens zijn even actueel: er zijn geen actuele gegevens over de WSW en WIW/ID bij kwartaalrapportages (UWV ontvangt maar één keer per jaar de gegevens), de gegevens hebben betrekking op de laatste dag van het kwartaal (Zie vraag 3).
Gegevens over inkomstenverhoudingen en verloonde uren zijn compleet over het verslagjaar	Niet alle gegevens over inkomstenverhoudingen en verloonde uren zijn compleet, omdat niet alle werkgevers de gegevens elke maand aanleveren (ook leveringen per half jaar of jaar zijn mogelijk)

2. Welke bronnen worden gebruikt voor de monitor banenafspraken en de regionale trendrapportage?

Voor zowel de trendrapportage als de landelijke monitor worden diverse bronnen gebruikt die afkomstig zijn van zowel UWV als externe partijen.

De gegevens over wie tot de doelgroep banenafspraken behoort, de grondslag van de opname en begin- en einddatum van de registratie komen in het doelgroepregister dat gevuld en onderhouden wordt met gegevens uit verschillende bronnen:

- Gegevens over Wajongers komen uit de administratieve bestanden van UWV.
- Gegevens over personen uit de doelgroep Participatiewet die bij UWV bekend zijn.
- Gegevens over personen die een WSW-indicatie hebben worden jaarlijks door onderzoeksbureau Panteia aangeleverd.
- Gegevens over personen met een WIW/ID-baan worden jaarlijks door het CBS aangeleverd.

De gegevens over inkomstenverhoudingen en het aantal verloonde uren zijn afkomstig uit de loonaangiften die alle inhoudsplichtigen in Nederland doen. UWV beheert deze gegevens van alle verzekerde werknemers in de polisadministratie.

Gegevens over de woonplaats op basis waarvan bepaald wordt in welke arbeidsmarktregio de banen meetellen, zijn afkomstig uit de Basisregistratie Personen.

3. Over welke periode gaan de resultaten in de regionale trendrapportage?

De gegevens in de regionale trendrapportage hebben altijd betrekking op een peildatum: de laatste dag in het kwartaal. Het gaat dus bijvoorbeeld om de stand van zaken op 31 maart 2016 of 30 september 2017. De resultaten op die peildatum worden vergeleken met de stand van zaken op 31 december 2012, de peildatum van de nulmeting.

4. Hoe vaak komt de regionale trendrapportage uit?

Vanaf medio 2016 komt de trendrapportage elk kwartaal uit, ongeveer vier maanden na het einde van dat kwartaal.

5. Kan de regionale trendrapportage maandelijks geleverd worden?

Een deel van de benodigde gegevens voor de trendrapportage wordt eens per kwartaal of jaarlijks aangeleverd (bijvoorbeeld verloonde uren en gegevens over de WSW en WIW/ID, zie ook vraag 1). Daardoor is er een verschil in actualiteit tussen de diverse gegevens. Een maandelijks rapportage is daarmee minder betrouwbaar en geeft ook te weinig nieuwe informatie in vergelijking met de kwartaalrapportage.

6. Hoe zijn de WIW/ID-banen en de WSW banen meegenomen in de regionale trendrapportage aangezien deze één keer per jaar worden aangeleverd?

De mutaties in de grondslagen WIW-ID en WSW worden jaarlijks aangeleverd. De verloonde uren zijn wel actueel. Dit betekent dat gedurende een jaar de verloonde uren worden meegeteld op basis van de geregistreerde grondslagen aan het begin van dat jaar. Wanneer in een jaar een grondslag vervalt, dan blijft de registratie op die grondslag nog in ieder geval 2 jaar meetellen voor de banenafpraak: de T+2 regel. De registratie in het doelgroepregister op deze grondslag eindigt dan met ingang van 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op het jaar waarop een persoon niet meer aan de criteria voor deze grondslag voldoet.

7. Wie is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de gegevens?

De gegevens in de regionale trendrapportage worden door verschillende partijen en organisaties aangeleverd (zie ook vraag 2). De leveranciers van de gegevens zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de data. Dat geldt zowel voor de gegevens waarmee het doelgroepregister gevuld wordt als voor de gegevens over inkomstenverhoudingen en verloonde uren in de polisadministratie.

8. Op welke wijze en naar wie worden de resultaten verspreid?

UWV publiceert de regionale trendrapportage via de gemeentepagina op uwv.nl, samenvoordeklant.nl en de nieuwsbrieven van VNG, Divosa en Cedris. De trendrapportage is daarmee een openbare rapportage.

9. Is er een regionale trendrapportage mogelijk op gemeenteniveau?

Nee. Het is technisch wel mogelijk om een trendrapportage op gemeenteniveau te maken, maar het levert te weinig betrouwbare informatie op. Bij de regionale trendrapportage wordt de regio bepaald op basis van de woonplaats van de werkzame persoon uit de doelgroep. Veel personen werken in een andere gemeente dan waar ze wonen en mogelijk worden de resultaten uit een monitor op gemeenteniveau dan verkeerd geïnterpreteerd. Dat mensen in een andere regio kunnen werken dan wonen, geldt uiteraard ook voor de arbeidsmarktregio, maar de pendel tussen gemeenten is waarschijnlijk groter dan tussen arbeidsmarktregio's.

10. Kan in de regionale trendrapportage onderscheid gemaakt worden naar sector naast het onderscheid naar markt en overheid?

Nee. In de regionale trendrapportage maken we waar mogelijk onderscheid naar markt en overheid, omdat de banenafpraak (en later de mogelijke quotumheffing) afzonderlijk geldt voor de markt- en overheidssector. UWV bepaalt via de premieafdracht aan het uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo premie) of een werkgever wordt gerekend tot de markt of overheid, en bijgevolg de banen die bij die werkgever tot stand komen meetellen voor de banenafpraak van de markt dan wel die van de overheid. Indien een werkgever voor ten minste 50 procent van het totaal aantal uren dat hij verloon Ufo premie afdraagt, worden de banen bij deze werkgever toegerekend aan de banenafpraak voor de overheid. Anders aan die van de markt. Een indeling markt/overheid die op deze wijze tot stand komt sluit niet aan bij de gangbare Wfsv-sectorindeling. Om verwarring te voorkomen maken we dan ook geen onderverdeling naar sector.

11. Welke informatie bevat de regionale trendrapportage?

De regionale trendrapportage banenafpraak bevat de volgende tabellen:

- Tabel 0 met totaal aantal personen in het doelgroepregister naar arbeidsmarktregio.
- Tabel 1a met aantal banen*¹ via een regulier dienstverband in totaal (overheid en markt) naar arbeidsmarktregio.
- Tabel 1b met aantal banen* via een regulier dienstverband in de sector overheid naar arbeidsmarktregio.
- Tabel 1c met aantal banen* via een regulier dienstverband in de sector markt naar arbeidsmarktregio.
- Tabel 2 met aantal banen* via een uitzendcontract (inleenverbanden) naar arbeidsmarktregio.
- In de bijlage zijn twee tabellen opgenomen voor zowel de reguliere dienstverbanden als de inleenverbanden met per arbeidsmarktregio:
 - Het aantal personen uit de doelgroep banenafpraak met een inkomstenverhouding.

*Eén baan staat gelijk aan 110,92 verloonde uren per maand (zie Kamerbrief 19-12-2014).

- Het aantal inkomstenverhoudingen bij personen uit de doelgroep (aantal IKV's): een persoon kan meerdere inkomstenverhoudingen hebben.
- Berekend aantal uren: het aantal verloonde uren van personen met een inkomstenverhouding in de peilmaand, waarbij het aantal verloonde uren per vier weken, half jaar en jaar is omgerekend naar een aantal per maand.

12. Hoe wordt een baan binnen de Wet Banenafpraak bepaald?

Om te bepalen hoeveel banen gerealiseerd zijn binnen de Wet Banenafpraak, wordt gekeken naar het aantal verloonde uren van mensen met een (of meerdere) geldige grondslag(en) in het doelgroepregister op de betreffende peildatum.

- Werkgevers vermelden het aantal verloonde uren in de loonaangifte, deze wordt door UWV in de polisadministratie geregistreerd.
- Per persoon met een geldige grondslag wordt per inkomstenverhouding bepaald hoeveel verloonde uren zijn opgegeven in het loonaangiftetijdvak waar de peildatum in valt. Het aantal verloonde uren dat verantwoord is in een loonaangiftetijdvak anders dan een maand (vierweekse, halfjaar en jaar aangiftetijdvakken) wordt omgerekend naar een maandtotaal.
- Het aantal banen is gelijk aan het op deze manier verkregen totaal aantal verloonde uren gedeeld door 110,92.

13. Zeggen de gerapporteerde cijfers iets over totale groei danwel afname?

De gerapporteerde cijfers rondom banengroei zijn het resultaat van enerzijds groei en anderzijds afname. De daadwerkelijke toename is niet zichtbaar doordat er ook banen verdwijnen als gevolg van bijvoorbeeld overlijden. Op dit moment is het niet mogelijk de groei en afname afzonderlijk te rapporteren.

14. Kan een persoon uitgeschreven worden uit het doelgroepregister?

Personen worden van rechtswege opgenomen in het doelgroepregister. Er is daarom geen mogelijkheid om uitgeschreven te worden, anders dan dat personen met succes in bezwaar zijn gegaan tegen een beschikking op basis waarvan zij in het doelgroepregister geplaatst zijn. Tegen de opname in het register is bezwaar indienen niet mogelijk. Wel is er de mogelijkheid voor personen die in het register geregistreerd staan, om bij werk.nl aan te geven dat zij niet door werkgevers op het zoekcriterium 'behoort tot de doelgroep banenafpraak' gevonden willen worden.

15. Hoe werkt de t+2 regel?

Om een werkgever er niet mee te confronteren dat het dienstverband van een werknemer uit het doelgroepregister van de ene op de andere dag niet meer mee mag tellen in de bepaling van de realisatie van het werkgeversquotum, is er een uitlooperperiode voor mensen die in het doelgroepregister staan maar waarvan de reden van opname niet meer van toepassing is. Deze uitlooperperiode loopt tot en met 31 december van het tweede kalenderjaar volgend op de datum waarop iemand niet meer voldoet aan de voorwaarden om te worden opgenomen in het doelgroepregister. De regel om deze 'meettermijn' te bepalen, wordt de t+2 regel genoemd.

De toepassing van de t+2 regel geldt wanneer de grondslag voor opname in het doelgroepregister vervalt, bijvoorbeeld in de volgende gevallen:

- Eindigen recht op Wajong (bijv. omdat iemand gedurende een bepaalde periode weer zelfstandig het wettelijk minimum loon kan verdienen, in de gevangenis komt of zich niet aan de regels houdt m.b.t. de uitkering).
- Vervallen WSW-indicatie.
- Eindigen Wiw/ID-baan.

Een persoon blijft opgenomen in het doelgroepregister zolang tenminste één grondslag voor opname nog van toepassing is. In een aantal gevallen wordt de registratie van een persoon echter direct beëindigd en geldt de t+2 regel niet (zie vraag 16).

16. Wanneer wordt de registratie van een persoon beëindigd?

De registratie van personen in het doelgroepregister wordt direct beëindigd in de volgende gevallen:

- Wanneer ze de AOW leeftijd bereiken.
- Wanneer ze naar het buitenland verhuizen.
- Bij overlijden.
- Wanneer ze duurzaam geen arbeidsvermogen meer hebben.
- Wanneer ze een beschikking beschut werk van de gemeente krijgen.

In andere gevallen geldt voor beëindiging de t+2 regel (zie vraag 15).

Het kan zijn dat er vertraging is tussen het moment van het krijgen van de beschikking (in de onderste twee gevallen) en het aanpassen van de registratie in het register.

17. Kan ik met behulp van de regionale trendrapportage zien of mijn arbeidsmarktregio op koers ligt voor het behalen van de banenafspraken?

De banenafspraken zijn een landelijke afspraak, er zijn geen afspraken gemaakt over te behalen aantallen per arbeidsmarktregio. Wel kunnen de uitkomsten in de regionale trendrapportage vergeleken worden met de indicatieve verdeling die de Werkkamer heeft gemaakt van de t/m 2016 te realiseren aantallen (http://www.divosa.nl/sites/default/files/onderwerp_bestanden/stvda-en-vng-indicatieve-verdeling-garantiebanen-naar-regios-en-sectoren.pdf). De trendrapportage geeft slechts een indicatie van de voortgang van de banenafspraken, omdat de uitkomsten op een aantal punten kunnen afwijken van de officiële landelijke monitor banenafspraken (zie ook vraag 1).

18. Kan ik zien bij welke werkgevers personen uit het doelgroepregister aan het werk zijn?

Nee. De regionale trendrapportage laat alleen informatie zien op het niveau van de arbeidsmarktregio. Een werkgever kan via het werkgeversportaal op uwv.nl nagaan of een (potentiële) werknemer in het doelgroepregister is opgenomen en meetelt voor de banenafspraken. Dit kan op basis van het loonheffingsnummer of op basis van een fiscaal of burgerservicenummer (BSN). Een werkgever kan deze informatie ook bij UWV opvragen via een formulier dat te vinden is op uwv.nl/doelgroepregister.

19. Kunnen gemeenten zien welke inwoners geregistreerd staan in het doelgroepregister?

Nee. De gegevens in het doelgroepregister zijn vanwege privacyredenen beperkt toegankelijk. Gemeenten kunnen met behulp van het burgerservicenummer via Suwinet-Inkijk opzoeken of een inwoner tot de doelgroep behoort.

20. Kan ik de regionale trendrapportage gebruiken voor marktwerkingsplannen?

De informatie uit de regionale trendrapportage en de landelijke banenmonitor is niet bedoeld en niet geschikt om mensen uit de doelgroep te matchen op vacatures en banen.

UWV publiceert de regionale trendrapportage via de gemeentepagina op uwv.nl, samenvoordeklant.nl en de nieuwsbrieven van VNG, Divosa en Cedris. We adviseren om bij verdere verspreiding van (aantallen uit) de trendrapportage de juiste definities en uitleg mee te sturen en te verwijzen naar dit document.

Uitgave

UWV © oktober 2016