



Retouradres Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

**Datum**  
29 juli 2021

**Van**

**Ons kenmerk**  
WOB

**Onderwerp**  
Beslissing op uw verzoek om informatie van 2 juni 2021

**Uw kenmerk**  
-

Geachte

Op 3 juni 2021 heeft UWV uw verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) ontvangen. In uw verzoek heeft u verzocht om informatie over de door UWV gebruikte software en algoritmes

Hieronder vindt u met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob, per onderdeel de beslissing op uw verzoek. Bij de te verrichten belangenafweging is het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie afgewogen tegen de door de weigeringsgronden te beschermen belangen.

### **Beslissing**

*1a. De bestanden die de broncode vormen van de door het UWV gebruikte software (mv) en algoritmen die gebruikt worden bij de detectie van fraude.*

Binnen handhaving wordt momenteel één algoritme in productie gebruikt. De softwareprogramma's waar UWV gebruik van maakt bij het ontwikkelen van een model zijn Python (3.7.5) en SQL-server (2016). Voor de SQL-server heeft UWV een licentie. UWV wijst uw verzoek op dit punt af, omdat UWV niet beschikt over de broncode. Dit product is immers in beheer van Microsoft. Nu Microsoft geen bestuursorgaan is conform de Algemene wet bestuursrecht kan UWV dit verzoek niet doorsturen aan Microsoft op grond van artikel 4 van de Wob. Voor de broncode van de SQL-server zult u een verzoek moeten indienen bij Microsoft. Ook ten aanzien van Python, wijzen wij uw verzoek af, omdat dit een opensource programmeertaal is en dus reeds openbaar. Een ieder kan via de site van Python de betreffende software opzoeken. Ook voor de broncodes van Python kunt u terecht op de site van Python. De broncode van het model van UWV kunt u hier vinden: [https://github.com/scikit-learn/scikit-learn/blob/main/sklearn/ensemble/hist\\_gradient\\_boosting/gradient\\_boosting.py](https://github.com/scikit-learn/scikit-learn/blob/main/sklearn/ensemble/hist_gradient_boosting/gradient_boosting.py).

Verder beschikt UWV over algoritmedocumentatie, algoritmebestanden (scripts) en over een GEB. Dit zijn echter documenten die niet verstrekt kunnen worden op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob. De documenten zijn opgesteld met het oog op het bereiken van een effectievere controleaanpak. Deze informatie is van strategische aard, die door openbaarmaking algemeen bekend zal worden, hetgeen de controle en de handhaving door calculerend gedrag UWV ernstig zou kunnen belemmeren.

*1b. De risicobeoordeling die is gemaakt bij ingebruikname van deze software (mv).*

UWV wijst uw verzoek ten aanzien van dit punt af. De Wob heeft immers alleen betrekking op informatie die is vervat in documenten. De Wob voorziet niet in een verplichting voor een bestuursorgaan om documenten te vervaardigen (Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, ECLI:NL:2013:CA2102). Uit intern onderzoek is gebleken dat het UWV niet beschikt over een risicobeoordeling. Om die reden kunnen wij helaas niet voldoen aan uw verzoek.

*1c. De berekening (score) en de categorieën die worden meegewogen om te bepalen of iemand potentieel fraude pleegt.*

UWV wijst uw verzoek ten aanzien van dit punt af. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob kan UWV informatie weigeren als het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. Bij deze gegevens is het belang van inspectie, controle en toezicht door UWV in het geding. De documenten zijn opgesteld met het oog op het bereiken van een effectievere controleaanpak. Deze informatie is van strategische aard, die door openbaarmaking algemeen bekend zal worden, hetgeen de controle en de handhaving door calculerend gedrag UWV ernstig zou kunnen belemmeren.

*1d. Hoe de opsporing van verschuldigde betalingen is ingericht.*

UWV wijst uw verzoek ten aanzien van dit punt af. De Wob heeft immers alleen betrekking op informatie die is vervat in documenten. De Wob voorziet niet in een verplichting voor een bestuursorgaan om documenten te vervaardigen (Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, ECLI:NL:2013:CA2102). UWV houdt zich niet bezig met de opsporing van verschuldigde betalingen. Om die reden zijn er ook geen documenten aanwezig over dit onderwerp.

*2. De technische en functionele specificaties van de hierboven bedoelde softwareprogramma's*

UWV wijst uw verzoek ten aanzien van dit punt af. De Wob heeft geen betrekking op informatie die reeds openbaar is. Wij verwijzen hiervoor naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 1 december 2010 (ECLI:NL:RVS:2010:BNS6990) en 20 oktober 2010 (ECLI:NL:RVS:2010:BO1165). Indien informatie al openbaar is, dan dient het verzoek opgevat te worden als een verzoek tot het verrichten van een feitelijke handeling, namelijk het verstrekken van openbare informatie. De technische en functionele specificaties van Python zijn te vinden op: <https://www.python.org/doc/> en de specificaties voor de SQL-server op: <https://docs.microsoft.com/en-us/sql/sql-server/?view=sql-server-ver15&viewFallbackFrom=sql-server-ver16>

*3. Documenten waarin de waarden - ten minste gevoeligheid, specificiteit en ontvanger-efficiëntiefunctie (ROC-curve) - voor elke categorie die wordt gebruikt door de software(mv) genoemd in 1.*

UWV wijst uw verzoek ten aanzien van dit punt af onder verwijzing naar het gestelde onder punt 1d. Het is namelijk technisch niet mogelijk om voor individuele categorieën een ROC-curve te bepalen. Om die reden beschikt UWV dan ook niet over dergelijke documenten. Voor zover u meer informatie heeft gevraagd over individuele kenmerken verwijzen wij u naar het gestelde onder punt 1c. Indien UWV over zou gaan tot de openbaarmaking van deze informatie kunnen namelijk de handhavende taken van UWV in het geding komen.

#### 4. Gebruiks- en bedieningshandleidingen voor de softwareprogramma(mv) vermeld in 1.

UWV wijst uw verzoek ten aanzien van dit punt af en wijst naar het gestelde onder punt 2. De gebruikte softwareprogramma's voor het ontwikkelen van het model wordt in de analyse wereld veelvuldig gebruikt. Om die reden zijn er veel gebruiks- en bedieningshandleidingen openbaar beschikbaar. Een voorbeeld voor Python kunt u bijvoorbeeld hier vinden: <https://www.python.org/doc/> en een voorbeeld voor de SQL-server kunt u hier vinden: <https://docs.microsoft.com/en-us/sql/sql-server/?view=sql-server-ver15&viewFallbackFrom=sql-server-ver16>.

*5a. Administratieve gegevens gegenereerd sinds 2018/01/01, die ten minste bevatten: het aantal onterechte claims dat is gedetecteerd door de softwareprogramma's waarnaar in wordt verwezen en dat heeft geleid tot de onterechte claim.*

UWV wijst uw verzoek ten aanzien van dit punt af onder verwijzing naar het gestelde onder punt 1d. Het door UWV gebruikte model detecteert namelijk geen onterechte claims. Het model levert alleen een score per casus. Hoe hoger deze score, hoe hoger de prioriteit om deze casus nader te onderzoeken. Vanaf dat moment is er is altijd sprake van 'betekenisvolle menselijke tussenkomst'. Vervolgens wordt conform regulier proces een beslissing genomen die rechtsgevolgen voor de betrokkene kan hebben of er kan een beslissing genomen worden die de betrokkene anderszins in aanmerkelijke mate treft.

*5b. Administratieve gegevens gegenereerd sinds 2018/01/01, die ten minste bevatten: het aantal onterechte claims dat is gedetecteerd door de softwareprogramma's waarnaar in wordt verwezen en die vervolgens zijn geannuleerd.*

UWV wijst uw verzoek ten aanzien van dit punt af onder verwijzing naar het gestelde onder punt 1d. Zoals hierboven is aangegeven detecteert het door UWV gebruikte model geen onterechte claims. Het model levert alleen een score per casus. Het kan aldus wel voorkomen dat de score zo laag uitvalt dat er geen prioriteit bestaat voor nader onderzoek.

#### **Voorstel voor een gesprek**

Wij kunnen ons voorstellen dat bovenstaande antwoorden niet direct een bijdrage leveren aan uw onderzoek. Daarom nodigen wij u uit om met ons in gesprek te gaan over dit onderwerp. Wij maken daarbij wel de kanttekening dat wij inhoudelijk erg beperkt zijn in de informatie die wij met u kunnen delen gezien de risico's die openbaarmaking met zich brengt voor onze handhavende taken. Wij kunnen u daarentegen wel meenemen in hetgeen UWV doet om de privacy van klanten te borgen en hoe binnen de ontwikkelingen van het model rekening wordt gehouden met ethische aspecten. Wij vernemen graag of u een dergelijk gesprek op prijs stelt door een e-mail te sturen naar het e-mailadres: [postbusjz@uwv.nl](mailto:postbusjz@uwv.nl)

#### **Bezwaarclausule**

Als u het niet eens bent met onze beslissing kunt u tot uiterlijk zes weken na de datum op deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaar naar het adres dat linksboven op deze brief staat en stuur ook een kopie van deze brief mee. Wij kunnen u dan sneller helpen.

#### **Publicatie**

Dit besluit wordt binnen enkele dagen na dagtekening van deze brief geanonimiseerd gepubliceerd op de website van UWV.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Namens de Raad van Bestuur Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen,

Juridisch adviseur