



Aan  
RvB, Fred Paling, Titus Livius, Peter Ploegsma, André Timmermans, Jaco  
Coster

Datum  
24 april 2008  
Van  
KENNISCENTRUM,

Peter Rijnsburger  
T (020) 687 1956  
[Peter.Rijnsburger@uwv.nl](mailto:Peter.Rijnsburger@uwv.nl)

Cc  
Jan Stalman

Ed Berendsen  
T (020) 687 1626  
[Ed.Berendsen@uwv.nl](mailto:Ed.Berendsen@uwv.nl)

Onderwerp

## KM 08/06 ZW ramingen 2008-I

### **Puntsgewijze samenvatting van de belangrijkste signalen**

- *De toekenningen en meldingen zullen in 2008 verder afnemen. Deze daling is vooral het gevolg van minder zieke werklozen vanwege de (nog steeds) gunstige conjunctuur en het effect van doorbetaling WW bij ziekte. In 2009 wordt een geringe afname verwacht van zowel de toekenningen als de meldingen.*
- *De uitkeringsjaren nemen in 2008 af met ongeveer 3%. Deze daling zet zich voort in 2009, zij het in geringere mate (minder dan 1%).*
- *Met ingang van 2008 is overgestapt op een nieuwe telwijze van de uitkeringsdagen. Dit leidt tot een neerwaartse bijstelling van de dagen vanaf 2006. Deze bijstelling heeft echter vrijwel geen invloed op de raming van de ontwikkeling van de uitkeringsdagen en -jaren.*
- *De volumeramingen in de meibrief van het ministerie van SZW zijn onder meer gebaseerd op de gegevens uit de januarinota van FEZ. In deze nota zijn nog niet de realisaties van 2007 en de wijzigingen in de telwijze van de uitkeringsdagen verwerkt. Dit heeft tot gevolg dat de ramingen van SZW hoger uitkomen. Ondanks het niveauverschil bedraagt het verschil in de geraamde ontwikkelingen minder dan 1%.*

## Inleiding

Ten behoeve van de begrotingscyclus en de fonds- en premienota's wordt periodiek een raming gemaakt van de volumeontwikkeling van de sociale zekerheidswetten. Daarin worden de beleidsuitgangspunten, de macro-economische ontwikkeling van het CPB en de realisaties bij de verschillende wetten verwerkt. De beleidsuitgangspunten worden in overleg tussen SZW en UWV vastgesteld. Dat is eerder dit jaar gebeurd. Bij het opstellen van de ramingen zijn de realisaties van 2007 verwerkt. De belangrijkste wijziging is dat de telwijze van de uitkeringsdagen is aangepast. Deze aanpassing leidt tot een verlaging van het niveau van de uitkeringsdagen in 2006 en 2007, maar dit heeft weinig tot geen gevolgen voor de raming van de volume ontwikkeling.

De opbouw van dit memo is als volgt. In de hoofdtekst worden de ramingen per vangnetgroep besproken. Voor de opbouw van de prognoses wordt een vaste procedure gehanteerd. Allereerst worden één of meerdere uitgangspunten per vangnetgroep geformuleerd. Hierbij is gebruik gemaakt van CBS- en CPB-cijfers over demografische en conjuncturele ontwikkelingen en informatie met betrekking tot WW- en WAO/WIA-ontwikkelingen die van invloed zijn op de vangnetgroepen. Vervolgens worden deze uitgangspunten vertaald in een prognose per vangnetgroep. Hierbij worden de volgende vangnetgroepen onderscheiden: zieke werklozen, uitzendkrachten, overige flexwerkers, ziekte als gevolg van zwangerschap, zwangerschapsverlof (wazo), herintredende wao'ers, vrijwillig verzekerden en overige groepen, waaronder orgaandonoren. Ter afsluiting van dit memo is een vergelijking gemaakt met de raming in de meibrief 2009 van het ministerie van SZW. In bijlage A wordt het economische beeld geschetst.



## **Uitgangspunten bij de ramingen**

De uitgangspunten voor de ontwikkeling van de toekenningen, meldingen en uitkeringsdagen zijn hieronder weergegeven.

- De invoering van de doorbetaling WW gedurende de eerste 13 weken van de ziekteperiode (dbz) per 1 mei 2007 leidt tot een afname van het aantal toekenningen en uitkeringsdagen bij de groep zieke WW'ers. Dit effect is verwerkt in de volumeraming voor deze vangnetgroep. Hierbij dient te worden opgemerkt dat het aantal meldingen niet door dbz wordt beïnvloed.
- Met ingang van dit kennismemo is overgestapt op een nieuwe telwijze van de uitkeringsdagen (en daarmee ook van de uitkeringsjaren). Voor de dagen betekent deze overstap dat het niveau naar beneden is bijgesteld. Voor de ontwikkeling van de uitkeringsdagen heeft dit echter vrijwel geen gevolgen.
- Bij de toekenningen is er in 2007 sprake van kleine verschuivingen tussen de vangnetgroepen, omdat er een correctie heeft plaatsgevonden van de verdeling naar vangnetgroepen. Dit heeft voornamelijk gevolgen voor de groep niet in te delen vangnetters in de groep Overig. De groep Overig is hierdoor sterk afgenomen en zal voortaan worden samengevoegd met de vrijwillig verzekerden.
- Voor de zieke werklozen is indirect rekening gehouden met voorgenomen wetwijzigingen in de WW en WAO/WIA. Deze wijzigingen zijn opgenomen in de notitie WW Begrotingsramingen voorjaar 2008 (april 2008) en AO Begrotingsramingen ramingen voorjaar 2008 (april 2008) van het Kenniscentrum. Voor de WW betreft dit de aangepaste referte-eis, beperking van de verwijtbaarheidstoets en beperking van de WW-duur. Daarnaast zijn de effecten van VLZ, aSB en WIA meegenomen in de WW prognose.
- Demografische ontwikkelingen zijn meegenomen bij de wazo en ziekte tengevolge van zwangerschap. Verder is rekening gehouden met de werkgelegenheidsontwikkeling en de ontwikkeling van de arbeidsparticipatie van vrouwen.
- Met ingang van 1 juli 2008 kunnen vrouwen die als zelfstandige werkzaam zijn een beroep doen op de wazo. Dit leidt tot een extra toename in 2008 en 2009 van de toekenningen, meldingen en uitkeringsdagen. Het effect van dit wetsvoorstel is niet meegenomen in de raming.
- Bij de zieke werklozen, uitzendkrachten en overige flexwerkers zijn conjuncturele ontwikkelingen van belang. Hoewel de economische groei in 2008 en 2009 lager ligt dan in 2007 zal het aantal lopende WW-uitkeringen blijven dalen, en daarmee ook de toekenningen en uitkeringsdagen van zieke werklozen. Voor de uitzendkrachten wordt in 2008 een lichte stijging verwacht en in 2009 een stabilisatie. Voor de overige flexwerkers is voor 2008 en 2009 een lichte toename verondersteld.
- Voor de kleinere vangnetgroepen is in 2008 uitgegaan van een stabilisatie ten opzichte van 2007. Het betreft de vrijwillig verzekerden, orgaandonoren en niet in te delen personen.
- Voor vrijwel alle vangnetgroepen is uitgegaan van een gelijkblijvende toekenningsfrequentie en gemiddelde verzuimduur in 2008.
- Voor de middellange termijn is de ontwikkeling van de toekenningen uitkeringsdagen aangegeven uitgaande van een stabilisatie vanaf 2009, met uitzondering van de groep zieke werklozen. Voor deze groep is gebruik gemaakt van de ramingen uit de notitie WW Begrotingsramingen voorjaar 2008 van het Kenniscentrum.

## **Realisaties 2007**

De realisaties van de volumeaantallen in 2007 komen in grote lijnen overeen met de geraamde ontwikkeling voor 2007 op basis van de eerste drie kwartalen. Voor alle vangnetgroepen samen komt het aantal toekenningen 1,4% lager uit dan was geraamd. Dit



verschil is deels te verklaren door de hierboven genoemde nieuwe telwijze. Zo is het aantal niet in te delen toekenningen in de groep Overige verdeeld over de andere groepen. Omdat deze groep sterk in omvang is teruggelopen worden de vrijwillig verzekerden en de groep Overige voortaan samengevoegd. Het effect van dbz is in het derde en vierde kwartaal goed zichtbaar, dat wil zeggen dat de toekenningen van de groep zieke werklozen sterk zijn gedaald. Ten aanzien van de dagen is dit effect bij deze groep minder groot. Op de omvang van het dbz-effect komen we bij de bespreking van de ramingen per vangnetgroep terug.

In navolging van de vorige ramingen is voor de raming van de toekenningen in dit kennismemo gebruik gemaakt van tellingen die uitsluitend betrekking hebben op toegekende betalingen. Door uit te gaan van toekenningen wordt aansluiting gevonden bij de toekenningen in 2005 die volgens dezelfde definitie zijn geteld. Voor de meldingen, bestaande uit toekenningen en herstelmeldingen voor ingang uitkering (de zogenaamde hviu's) is verondersteld dat zij grotendeels dezelfde ontwikkeling vertonen als de toekenningen. Dit geldt voor de meeste vangnetgroepen, maar in 2007 is er bij de vangnetgroepen werklozen en uitzendkrachten sprake van een afwijkende ontwikkeling. Bij de werklozen zijn de meldingen minder hard gedaald, omdat dbz niet van invloed is op de meldingen maar wel op de toekenningen. De meldingen van uitzendkrachten zijn juist minder hard gestegen dan was geraamd. Dit zien we vooral terug bij de hviu's. Nadere analyse moet uitwijzen in hoeverre dit het gevolg is van administratieve verstoringen, of dat er mogelijk andere factoren een rol spelen. Ten opzichte van de raming ligt het aantal gerealiseerde meldingen ongeveer 3,5% lager: 638 in plaats van 661 duizend.

De uitkeringsdagen zijn met ingang van dit kennismemo op een andere wijze geteld. Dit is gebeurd naar aanleiding van een nadere analyse van de telwijze van de uitkeringsdagen. In het registratiesysteem UZS zijn alle betalingsactiviteiten opgenomen, maar er werd bij de telling van de uitkeringsdagen geen rekening gehouden met herzieningen. Dit betekent dat in sommige situaties sprake is geweest van dubbeltellingen. Hiervoor is in de nieuwe telwijze gecorrigeerd. Voor 2006 en 2007 komt dit neer op een lager aantal uitkeringsdagen ten opzichte van de oude telwijze. Het verschil bedraagt in 2006 ruim 2% minder dagen en in 2007 ongeveer 5%.

Bij de raming van de uitkeringsdagen is zoveel mogelijk uitgegaan van een vergelijkbare ontwikkeling als bij de toekenningen. Dit betekent dat de gemiddelde uitkeringsduur constant wordt gehouden in de raming. Nadere analyse moet uitwijzen of deze aanname kan worden gehandhaafd. Voor deze analyse zal onder meer gebruik worden gemaakt van gegevens uit het registratiesysteem UZS dat in september 2005 is ingevoerd. Met behulp van beëindigingen van zieke vangnetters zal voor 2006, 2007 en 2008 worden nagegaan in hoeverre er verschillen in uitkeringsduur bestaan.

## **Ramingen**

De ramingen zijn hieronder zowel op totaalniveau als per vangnetgroep weergegeven. De toekenningen, meldingen, uitkeringsdagen en uitkeringsjaren op totaalniveau staan in tabel 1 voor de periode 2008-2013. De ramingen van de toekenningen en uitkeringsdagen voor 2008 en 2009 per vangnetgroep staan in tabellen 2 en 3. Tabel 4 bevat uitkeringsjaren per vangnetgroep. De uitkeringsjaren zijn berekend door de uitkeringsdagen te delen door 260.

### **1. Prognoses vangnet ZW op totaalniveau**

Bij de prognose van het aantal toekenningen, meldingen en uitkeringsdagen is uitgegaan van de realisaties in 2007.



Op grond van de realisatiecijfers voor 2007 zijn de ramingen voor de toekenningen en meldingen naar beneden bijgesteld. Bij de uitkeringsdagen is voor alle vangnetgroepen sprake van een lager niveau als gevolg van de nieuwe telwijze.

Voor de periode 2010-2013 is grotendeels uitgegaan van een stabilisatie van de toekenningen en dagen op het niveau van 2009. De enige uitzonderingen hierop vormen de vangnetgroepen overige flexwerkers en zieke werklozen.

**Tabel 1. Toekenningen, uitkeringsdagen en uitkeringsjaren ZW, inclusief dbz en meldingen, 2005-2013, aantallen x 1000**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Raming 2008-I</b>									
Toekenningen	473,2	537,2	484,6	469,4	469,1	469,5	469,5	469,7	469,7
Uitkeringsdagen	29.419	35.615	33.671	32.660	32.471	32.493	32.428	32.449	32.449
Uitkeringsjaren	113,1	137,0	129,5	125,7	124,9	125,0	124,7	124,8	124,8
Meldingen excl. Dbz		669,2	638,0	634,3	632,4	632,2	631,5	631,5	631,5
<b>Mutaties (%)</b>									
Toekenningen			-9,8	-3,1	-0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Uitkeringsdagen			-5,5	-3,0	-0,6	0,1	-0,2	0,1	0,0
Uitkeringsjaren			-5,5	-3,0	-0,6	0,1	-0,2	0,1	0,0
Meldingen excl. Dbz			-4,7	-0,6	-0,3	0,0	-0,1	0,0	0,0
<b>Raming 2007-III</b>									
Toekenningen	473,2	537,2	491,1	476,0	474,7	474,0	473,5	473,3	473,3
Uitkeringsdagen	29.419	36.444	35.739	34.501	34.121	33.881	33.757	33.733	33.733
Uitkeringsjaren	113,1	140,2	137,5	132,7	131,2	130,3	129,8	129,7	129,7
Meldingen excl. Dbz		669,2	661,1	656,3	653,1	651,1	650,0	649,8	-649,8

## 2. Prognose toekenningen en uitkeringsdagen ZW per vangnetgroep

De toekenningen per vangnetgroep voor de periode 2006-2009 staan in tabel 2, de uitkeringsdagen in tabel 3. In tabel 4 zijn de uitkeringsjaren opgenomen. Het effect van dbz is in de ramingen verwerkt. Hieronder volgt per vangnetgroep een toelichting op de prognoses.

### Uitzendkrachten en overige flexwerkers

In 2007 is het aantal toekenningen van uitzendkrachten met ongeveer 8% toegenomen. Dit is grotendeels het gevolg van de werkgelegenheidsgroei. Voor 2008 en 2009 wordt een afzwakking van de economische groei verwacht en daarmee ook van de werkgelegenheidsgroei en de invloed op de ZW. In 2008 gaan wij voor de uitzendkrachten uit van een toename van 1% voor de toekenningen en in 2009 van een stabilisatie.

Voor de overige flexwerkers is in 2007 sprake geweest van een toename van het aantal toekenningen ten opzichte van 2006. In hoeverre deze stijging wordt veroorzaakt door de groeiende werkgelegenheid of een hogere toekenningsfrequentie (of beide) is op dit moment moeilijk vast te stellen, omdat nog onvoldoende inzicht bestaat in de omvang van de populatie overige flexwerkers. In de raming voor 2008 en 2009 is uitgegaan van een verdere toename van de werkgelegenheid met 2%. Bij een toekenningsfrequentie die in 2008 en



2009 constant is verondersteld ten opzichte van 2007 betekent dit dat de toekenningen in beide jaren naar verwachting met 2% stijgen.

Op basis van de gecorrigeerde realisaties in 2006 en 2007 is de raming van de uitkeringsdagen voor de uitzendkrachten aangepast. Voor 2008 en 2009 wordt geen wijziging verwacht van de gemiddelde uitkeringsduur. Dit houdt in dat de uitkeringsdagen in 2008 en 2009 de ontwikkeling van de toekenningen volgen. Dat wil zeggen een lichte toename in 2008 en een stabilisatie in 2009.

De ontwikkeling bij de overige flexwerkers blijft in 2007 achter bij de verwachting. Het aantal uitkeringsdagen ligt lager dan in 2006. Dit kan het gevolg zijn van zowel de andere telwijze als een kortere gemiddelde ziekte duur. Nadere analyse van de ontwikkeling in 2007 en 2008 zal moeten uitwijzen in hoeverre er sprake is van een gewijzigde dan wel stabiele uitkeringsduur. Voor deze groep is in 2008 en 2009 van een lichte stijging (2%) ten opzichte van 2007 uitgegaan.

### **Wazo en ziekte als gevolg van zwangerschap**

Het aantal geboorten vertoont sinds enkele jaren een daling die ook de komende jaren naar verwachting doorzet. Het aantal geboorten is in 2007 met 2,3% gedaald. Deze stijging is lager dan in 2004 en 2005 (3,1%) maar hoger dan in 2006 (1,5%). De daling zal naar verwachting in 2008 en 2009 tussen 1 en 2% liggen. Na 2009 is uitgegaan van een verder afnemende daling (0,5 tot 1%). De werkgelegenheidsgroei ligt in de periode 2008-2013 lager dan in 2007 en varieert van 1,25% tot 0,5%. Dit betekent dat het aantal wazo toekenningen in 2008 en 2009 licht daalt en vanaf 2010 stabiliseert op het niveau van 2009. Hierbij is verondersteld dat de arbeidsparticipatie van vrouwen jonger dan 40 jaar licht stijgt.

Bij ziekte als gevolg van zwangerschap is het aantal toekenningen in 2007 gedaald ten opzichte van 2006. Dit is het gevolg van het wegwerken van administratieve achterstanden in 2006, waardoor een overheveling van toekenningen uit 2005 naar 2006 heeft plaatsgevonden. De raming van de toekenningen in 2008 en 2009 kent een relatief grote onzekerheidsmarge. Zet de trendmatige stijging zich voort of is er sprake van een omslag? De verwachting is dat zowel in 2008 als 2009 een lichte stijging optreedt (1%). Op basis van de realisaties in de eerste helft van 2008 zal worden beslist of een bijstelling van de raming nodig is. Uit de gecorrigeerde uitkeringsdagen in 2006 en 2007 is af te leiden dat er veel dubbele dagen zijn geteld. In plaats van een geraamde stijging in 2007 van ruim 8% is het aantal dagen met 6,6% afgenomen. Deze aanpassing bemoeilijkt het ramen van de ontwikkeling. Voor 2008 en 2009 wordt rekening gehouden met een lichte stijging, daarna treedt stabilisatie op. Evenals voor de toekenningen zal een nadere analyse worden uitgevoerd die in de loop van 2008 tot een bijstelling van de raming kan leiden.

### **Zieke werklozen**

De ontwikkeling van de vangnetgroep zieke werklozen is gerelateerd aan de ontwikkeling van het gemiddelde lopende bestand WW. Uitgaande van de meest recente CPB-ramingen van de economische groei, werkloze beroepsbevolking, loonontwikkeling en arbeidsproductiviteit heeft UWV een prognose vervaardigd van zowel de instroom, uitstroom als het lopende bestand WW. Op basis van de UWV-prognoses voor de WW is de raming voor de zieke werklozen verkregen. Hierbij is verondersteld dat de daling bij zieke werklozen minder groot is dan bij de gemiddelde werklozen, omdat de gezondere werklozen sneller uitstromen dan de minder gezonde. Het aantal toekenningen zal bij deze veronderstelling in 2008 dalen met ongeveer 9% en in 2009 met 4%. Dit is exclusief het dbz-effect. Voorlopig wordt verondersteld dat de uitkeringsdagen in gelijke mate dalen als de toekenningen, zowel in 2008 als 2009. Naast de conjuncturele invloed is er ook sprake van de invoering van dbz per 1 mei 2007. Dit leidt tot een extra afname.



Op basis van uitstroomgegevens over 2005 voor de vangnetgroep zieke werklozen blijkt dat in de eerste 13 weken van de ziekteperiode ongeveer 73% is uitgestroomd. Nadat met ingang van 1 mei 2007 de regeling loondoorbetaling bij ziekte is ingegaan, betekent dit dat de eerste 13 weken geen toekenningen zw meer plaatsvinden. Voor 2007 komt dit neer op ongeveer een halvering van het aantal toekenningen. In 2008 en de volgende jaren bedraagt het effect 73%. De realisatie in 2007 komt uit op 34.050 toekenningen, ofwel een daling van bijna 50%. In 2008 zal naar verwachting het aantal toekenningen de helft lager uitkomen op 17.000, inclusief dbz.

Voor de uitkeringsdagen van de groep zieke werklozen is de omvang van het dbz-effect geraamd op basis van de realisatie in 2007 en de geraamde gemiddelde uitkeringsduur in de eerste 13 weken van de ziekteperiode. Het effect van dbz is in 2007 becijferd op 780.000 uitkeringsdagen. Dit aantal is afkomstig uit de WW-statistiek. Voor 2008 wordt het dbz-effect geschat op 1,1 miljoen dagen. De geraamde afname van de uitkeringsdagen bij zieke werklozen voor 2008 bedraagt 14,5%. In 2009 is uitgegaan van een afname van 4% die overeenkomt met de ontwikkeling bij de toekenningen.

#### **Herintredende wao'ers**

Zoals in de vorige raming al is aangegeven blijft het aantal toekenningen in 2007 achter bij de verwachtingen. Ondanks de aSB-operatie en een grotere populatie herintredende wao'ers die bij ziekte gebruik kan maken van het vangnet zijn de toekenningen gedaald. Voor 2008 en 2009 wordt een stabilisatie verwacht. Ten aanzien van de uitkeringsdagen geldt dat in 2007 de afname groter is dan bij de toekenningen, terwijl in de raming nog was uitgegaan van een toename. Dit verschil is vrijwel geheel te verklaren door de nieuwe telwijze. Blijkbaar is er bij deze vangnetgroep in 2007 relatief vaak sprake geweest van dubbeltellingen. Het is onzeker hoe de dagen zich in 2008 en 2009 zullen ontwikkelen. Voorlopig wordt een stabilisatie ten opzichte van 2007 aangehouden, net als voor de toekenningen.

#### **Overige vangnetgroepen**

De resterende vangnetgroepen zijn relatief klein. In de nieuwe telwijze blijkt het aantal niet in te delen vangnetters sterk te zijn gedaald. Om die reden is de groep Overige, waar de niet in te delen vangnetters het grootste aandeel hebben, in omvang afgenomen. Voor 2008 en 2009 wordt voor de groep Overige een stabilisatie verwacht van de toekenningen en uitkeringsdagen. Bij de vrijwillig verzekerden wordt voor 2008 en 2009 een lichte toename verwacht van de toekenningen en uitkeringsdagen, gebaseerd op de stijging in 2007.



Tabel 2 Toekenningen per vangnetgroep, 2006-2009 (x 1000)

	Aantal toekenningen (x 1000)				Percentages		
	2006	2007	2008 raming	2009 raming	2007 tov 2006	2008 tov 2007 raming	2009 tov 2008 raming
<b>Zwangere vrouwen<sup>a)</sup></b>	78,2	68,1	68,8	69,5	1,0	1,0	1,0
<b>Uitzendkrachten</b>	174,9	189,6	191,5	191,5	8,4	1,0	0,0
<b>Overige flexwerkers</b>	27,4	28,2	28,7	28,4	2,7	2,0	2,0
<b>Zieke werklozen</b>	67,7	34,1	17,0	16,3	-49,6	-50,0	-4,0
<b>Herintredende wao'ers</b>	32,3	28,4	28,4	28,4	-12,2	0,0	0,0
<b>Vrijwillige verzek.</b>	5,2	5,3	5,3	5,3	2,0	0,0	0,0
<b>Overige</b>	4,5	0,5	0,5	0,5		0,0	0,0
<b>Totaal excl. Wazo</b>	390,3	354,1	340,3	340,9	-9,3	-3,9	0,2
<b>Wazo</b>	146,9	130,5	129,2	128,2	-11,2	-1,0	-0,8
<b>Totaal incl. Wazo</b>	537,2	484,6	469,4	469,1	-9,8	-3,1	-0,1

a) Ziekte als gevolg van zwangerschap

Tabel 3 Uitkeringsdagen per vangnetgroep, 2006-2009 (x 1000)

	Aantal uitkeringsdagen (x 1000)				Percentages		
	2006	2007	2008 raming	2009 raming	2007 tov 2006	2008 tov 2007 raming	2009 tov 2008 raming
<b>Zwangere vrouwen</b>	3.866,6	3.610,7	3.646,8	3.683,3	-6,6	1,0	1,0
<b>Uitzendkrachten</b>	3.945,8	4.501,4	4.546,4	4.546,4	14,1	1,0	0,0
<b>Overige flexwerkers</b>	5.642,9	5.356,8	5.464,0	5.573,2	-5,1	2,0	2,0
<b>Zieke werklozen</b>	9.108,4	7.549,1	6.454,5	6.196,3	-17,1	-14,5	-4,0
<b>Herintredende wao'ers</b>	1.680,8	1.417,8	1.417,8	1.417,8	-15,7	0,0	0,0
<b>Vrijwillige verzek.</b>	339,8	347,0	350,5	354,0	2,1	1,0	1,0
<b>Overige</b>	35,9	75,3	75,3	75,3	109,7	0,0	0,0
<b>Totaal excl. Wazo</b>	24.620,3	22.858,2	21.955,3	21.846,3	-7,2	-4,0	-0,5
<b>Wazo</b>	10.994,3	10.812,9	10.704,8	10.624,5	-1,6	-1,0	-0,8
<b>Totaal incl. Wazo</b>	35.614,6	33.671,1	32.660,1	32.470,8	-5,5	-3,0	-0,6



**Tabel 4 Uitkeringsjaren per vangnetgroep, 2006-2009 (x 1000)**

	Aantal uitkeringsjaren (x 1000)				Percentages		
	2006	2007	2008 raming	2009 raming	2007 tov 2006	2008 tov 2007 raming	2009 tov 2008 raming
<b>Zwangere vrouwen</b>	14,9	13,9	14,0	14,2	-6,6	1,0	1,0
<b>Uitzendkrachten</b>	15,2	17,3	17,5	17,5	14,1	1,0	0,0
<b>Overige flexwerkers</b>	21,7	20,6	21,0	21,4	-5,1	2,0	2,0
<b>Zieke werklozen</b>	35,0	29,0	24,8	23,8	-17,1	-14,5	-4,0
<b>Herintredende ao'ers</b>	6,5	5,5	5,5	5,5	-15,7	0,0	0,0
<b>Vrijwillige verzek.</b>	1,3	1,3	1,3	1,4	2,1	1,0	1,0
<b>Overige</b>	0,1	0,3	0,3	0,3	109,7	0,0	0,0
<b>Totaal excl. Wazo</b>	94,7	87,9	84,4	84,0	-7,2	-4,0	-0,5
<b>Wazo</b>	42,3	41,6	41,2	40,9	-1,6	-1,0	-0,8
<b>Totaal incl. Wazo</b>	137,0	129,5	125,7	124,9	-5,5	-3,0	-0,6

### 3. Meibrief 2009

In de meibrief van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid staan de onderling afgestemde beleidsmatige prioriteiten en financiële kaders voor het volgende jaar. Het ministerie geeft hierin aan wat de uitgangspunten zijn voor de ramingen van de aanvragen/beslissingen en uitkeringsjaren. Zij baseren zich daarbij op de januarinota<sup>1</sup> van UWV en op de nieuwe macro-economische vooruitzichten voor 2008 en 2009 uit het Centraal Economisch Plan (CEP) van het CPB. Het CEP is in maart 2008 verschenen. De SZW-ramingen worden opgenomen in het zogenaamde light-model dat wordt gebruikt om de financiële ruimte te berekenen.

In tabel 5 zijn de actuele volumeramingen uit dit kennismemo vergeleken met de SZW-ramingen uit de meibrief.

**Tabel 5 Ramingen meldingen en uitkeringsjaren vangnet ZW (x 1.000), 2008 en 2009, SZW en UWV**

	2007	2008	2009
Meldingen (aanvragen) <sup>1</sup>			
Prognose 2008-I UWV	638	634	632
Meibrief SZW	661	659	662
Uitkeringsjaren			
Prognose 2008-I UWV	130	126	125
Meibrief SZW	135	132	132

<sup>1</sup> Onder meldingen worden verstaan toekenningen en herstel meldingen voor ingang uitkering (hviu)

In vergelijking met de ramingen in december 2007 bedraagt het niveauverschil bij de meldingen 23.000. Dit verschil is grotendeels het gevolg van een lager aantal gerealiseerde meldingen in 2007 dan was geraamd. Deze lagere realisatie is wel verwerkt in de UWV-raming, maar nog niet in de SZW-raming. Een van de redenen voor de lagere realisatie van de meldingen kan van administratieve aard zijn. Daarnaast is er mogelijk sprake geweest

<sup>1</sup> Januarinota Financiële ontwikkeling UWV-fondsen 2007-2008





van een geringer aantal hviu's dan was verwacht, in het bijzonder bij de groep uitzendkrachten. Op dit moment bestaat nog geen duidelijk beeld van de exacte omvang van de verschillende effecten. Hiernaar vindt een nadere analyse plaats. Bij de uitkeringsjaren is er sprake van een geringer niveauverschil. Voor een belangrijk deel is dit verschil het gevolg van een andere telwijze door UWV, zoals in dit memo is uiteengezet. Dit heeft geleid tot een verlaging van de uitkeringsjaren. Omdat SZW nog uitgaat van de informatie uit de januarinota, waarin deze wijziging niet is verwerkt, komt de SZW-raming op een hoger niveau uit.

Ondanks het niveauverschil zijn de verschillen in de geraamde ontwikkeling van de meldingen gering te noemen. SZW gaat uit van een lichte toename in 2009 (0,5%) terwijl UWV een daling van 0,3% verwacht. Evenals bij de meldingen geldt dat de geraamde ontwikkeling van SZW en UWV elkaar bij de uitkeringsjaren slechts in geringe mate ontlopen. Voor 2009 gaat SZW uit van een stabilisatie terwijl UWV een lichte daling raamt (0,6%).

**Conclusie:** Hoewel er sprake is van verschillen in de hoogte van de meldingen en uitkeringsjaren leidt dit voor de raming van de ontwikkeling niet tot wezenlijke verschillen. De UWV-raming komt uit op een lichte daling in 2009 terwijl SZW van een stabilisatie dan wel een lichte stijging uitgaat.



## Bijlage A: Economische beeld

De prognoses van de volumina zijn mede gebaseerd op de economische ontwikkeling. De economische ontwikkeling beïnvloedt de verzekerde populatie en de ontwikkeling van de werkloosheid. De belangrijkste economische grootheden die de grondslag vormen voor de verschillende basisprojecties zijn opgenomen in tabel A.1.

Met nadruk wijzen we erop dat de prognose voor 2010-2013 geen echte prognose is. De gebruikte macro economische grootheden zijn middellange termijn gemiddelden. De prognoses voor 2008 en 2009 zijn afkomstig uit het Centraal Economische Plan van het CPB.

**Tabel A.1 Uitgangspunten economische ontwikkeling voor de periode 2005 – 2013 (jaarlijkse groei in procenten)**

Grootheden	2005	2006	2007		2008		2009	2010-2013
			<i>vorige</i>	<i>nieuw</i>	<i>vorige</i>	<i>nieuw</i>		
Bruto binnenlands product	1,5	3,0	2,75	3,5	2,5	2,25	1,75	1,75
Uitvoer (excl. energie)	6,7	8,5	7,5	7,0	7,75	5,0	5,5	
Inflatie	1,7	1,1	1,75	1,6	2,0	2,5	2,75	
Loonsom, marktsector	1,4	2,4	2,5	2,5	4,5	4,0	4,0	3,8
Investerings, excl. Woningen	1,4	10,6	5,25	6,2	4,75	7,0	-0,5	
Werkgelegenheid (arbeidsjaren)	-0,3	1,8	2,25	2,6	1,0	1,25	0,5	
Werkgelegenheid (personen)	0,0	2,2	2,25	2,6	1,25	1,25	0,75	
Werkloze beroepsbevolking (x1000)	483	413	340	344	310	310	320	1)

Bron: CPB, CEP 2008 De CPB ramingen lopen tot en met 2009. Voor het bbp en de loonsom is in de periode 2010-2013 uitgegaan van een vergelijkbare ontwikkeling als in 2009.

1) De werkloosheid is constant verondersteld op 4,25% van de beroepsbevolking. Uitgaande van een lichte stijging van de beroepsbevolking met 0,75% per jaar leidt dit ook tot een zelfde stijging van het aantal werklozen.

### Conjunctuur in 2008-2009

Ondanks de negatieve effecten van de internationale kredietcrisis komt de geraamde economische groei voor 2008 toch nog op 2,25% uit. Voor 2009 verwacht het CPB een verdere afzwakking tot 1,75%. Hoewel de wereldhandel en de uitvoer naar verwachting weer aantrekken, valt de groei van de binnenlandse bestedingen (met name de investeringen) enigszins terug. De effecten van de hoge olieprijs op de economie zijn onzeker. In hoeverre de groei hierdoor negatief wordt beïnvloed is minder duidelijk. Door de extra vraag naar olie van China en India stijgt de olieprijs, maar neemt tegelijkertijd de wereldhandel toe<sup>2</sup>. De effecten van de kredietcrisis voor de Nederlandse economie zijn onzeker. Dit betekent dat de groeicijfers lager kunnen uitkomen dan de huidige CPB-ramingen.

De werkgelegenheid in de marktsector is in 2007 met bijna 3% gestegen. Ook in de zorgsector is er sprake geweest van een toename (2,5%). Bij de overheid is voor het eerst sinds 2003 weer een lichte stijging opgetreden (0,8%). Voor alle sectoren samen valt de groei in 2008 en 2009 terug tot 1,25 en 0,5% (zie tabel 2.1). De groei in de marktsector en bij de overheid komt zelfs nog iets lager uit. Als enige blijft de zorgsector gestaag doorgroeien (in 2008 met 3,25% en in 2009 met 2,25%)<sup>3</sup>. De werkloosheid daalt in 2008 verder, maar in 2009 wordt een omslagpunt bereikt. Omdat de werkgelegenheid minder sterk toeneemt dan het arbeidsaanbod loopt de werkloosheid op naar 320.000 personen.

**Conclusie:** Het CPB heeft de groeiverwachtingen naar beneden bijgesteld ten opzichte van de vorige prognose, dus de economische vooruitzichten voor Nederland zijn minder gunstig. Door de turbulenties op de financiële markten en de hoge olieprijs zijn de onzekerheden echter toegenomen.

<sup>2</sup> CPB, CEP 2008, maart 2008

<sup>3</sup> CPB, CEP 2008, hoofdstuk 3



## Overzicht KENNISMEMO'S

### **2005**

- 05/01 Eigen risicodragers WAO/WIA
- 05/02 RWI rapport "de weg terug: van arbeidsongeschiktheid naar werk"
- 05/03 Reïntegratiemarkt en UWV in vogelvlucht
- 05/04 Doorstroom van WW naar WWB per regio
- 05/05 Stelselherzieningen in WW sinds 2003 [artikel in W&I]
- 05/06 WW kwartaalramingen 2005 IV
- 05/07 AO Kwartaalramingen 2005 IV

### **2006**

- 06/01 ZW Kwartaalramingen 2005 IV
- 06/02 Werkloosheid in de regio Haaglanden
- 06/03 Ontwikkelingen bij WAJONG
- 06/04 Vraaggericht re-integreren en arbeidsmarktprognoses [artikel in W&I]
- 06/05 Startnotitie WAJONG
- 06/06 WW Kwartaalramingen 2006 I
- 06/07 AO Kwartaalramingen 2006 I
- 06/08 Dossierstudie WIA 80-100
- 06/09 WIA Kwartaalramingen 2006 I
- 06/10 ZW Kwartaalramingen 2006 I
  
- 06/11 Vaststelling en evaluatie van effectiviteit van reïntegratiemaatregelen voor WW cliënten
- 06/12 Eerste verkenningen WIA
- 06/13 Steekproeftrekking onderzoek zittend bestand WW
- 06/14 Uitstroomkansen in WIA
- 06/15 Klantontwikkelingen UWV
- 06/16 Herbeoordeling van werkende WAO'ers
- 06/17 Re-integratie na herbeoordeling [artikel in het blad **re-integratie** ]
- 06/18 Instroom in WW na ontslag van werknemers met Wiw- of ID-baan
- 06/19 WW Kwartaalramingen 2006 II
- 06/20 AO Kwartaalramingen 2006 II
  
- 06/21 ZW Kwartaalramingen 2006 II
- 06/22 De oudere werknemer [artikel W&I]
- 06/23 Klachten; stand van zaken en benchmark met andere publieke instellingen
- 06/24 Witte fraude bij jongeren
- 06/25 Langdurige werkloosheid [artikel in W&I]
- 06/26 Duurzaamheid plaatsingen [artikel in W&I]
- 06/27 Startnotitie vangnet ZW
- 06/28 Zittend Bestand WW: Indicaties voor re-integratiekansen en handhavingsrisico's
- 06/29 Ontwikkelingen bij gemeenten na invoering van de WWB
- 06/30 Een jaar WIA; de balans [artikel in ESB]

### **2007**

- 07/01 Doorstroom van WW naar bijstand (WWB), 2003-2010
- 07/02 Indicatieve quick scan participatiepotentieel UWV klanten
- 07/03 Tussenrapportage dossieronderzoek Wajong
- 07/04 WIA monitor WGA; eerste meting
- 07/05 Geactualiseerde raming re-integratiepotentieel UWV klanten
- 07/06 Voorjaarsraming WW
- 07/07 Voorjaarsraming AO
- 07/08 Voorjaarsraming ZW
- 07/09 De groep 35-min in kaart gebracht
- 07/10 Over slaagpercentages en re-integratiedoelstellingen; schattingen en overwegingen
  
- 07/11 WIA monitor vangnet; eerste meting
- 07/12 Stand van zaken onderzoek Zittend Bestand WW
- 07/13 Zie 08/02
- 07/14 ZW Raming 2007-II
- 07/15 AO Raming 2007-II
- 07/16 WW Raming 2007-II
- 07/17 Effectiviteit re-integratie AG cliënten
- 07/18 Samenvatting dossieronderzoek Wajong
- 07/19 Raming ZW 2007-III



07/20 Klachten WIA klanten  
07/21 Raming AO 2007-III  
07/22 Raming WW 2007-III

**2008**

08/01 Vangnet werkprogramma  
08/02 Resultaten onderzoek zittend bestand WW  
08/03 Overzicht beroepen WW'ers versus vacatures  
08/04 Geactualiseerde raming re-integratiepotentieel voorjaar 2008  
08/05 Raming AO 2008-I  
08/06 Raming ZW 2008-I  
08/07 Raming WW 2008-I  
08/08 Kwantitatieve overwegingen bij de nieuwe Wajong