



Aan

RvB, Bert Pont, Titus Livius, Peter Ploegsma, André Timmermans

cc

Jan Stalman

Datum

1 december 2007

Van

KENNISCENTRUM,
Ed Berendsen

T (020) 687 1625

Ed.Berendsen@uwv.nl

P. Rijsburger

T (020) 687 1956

Peter.Rijsburger@uwv.nl

Onderwerp

KM 07/22 WW Raming 2007-III

Puntsgewijze samenvatting van de belangrijkste signalen

- *De economische ontwikkeling is momenteel stabiel. Veranderingen in de ramingen zijn daarom vooral het gevolg van realisaties en van beleidsaanpassingen. De turbulenties op de financiële markten zijn echter nog niet in de macro-economische grootheden verwerkt. Er bestaat een reële kans dat de economische verwachtingen neerwaarts worden bijgesteld, hetgeen tot hogere WW-cijfers kan leiden. In die zin kennen de prognoses een grotere mate van onzekerheid dan bij de vorige ramingen het geval was.*
- *De raming van de WW-beslissingen voor 2007 wordt in vergelijking met de vorige raming verhoogd met 12.000. Dit valt uiteen in meer afwijzingen (4.000) en meer toekenningen (8.000). In de extra toekenningen is een post van 4.000 toekenningen opgenomen uit hoofde van de reparatieactie vervolgitkering. Voor 2008 wordt de prognose van het beslissingen daarentegen met 8.000 verlaagd als gevolg van veranderingen in de realisaties en een bijstelling van het effect van de beleidswijziging doorbetaling WW bij ziekte (DWBZ).*
- *De verwachte omvang van het bestand in 2007 is vrijwel ongewijzigd. Voor 2008 is de raming echter met 10.000 verlaagd onder invloed van de geringere instroom.*

Inleiding

Ten behoeve van de begrotingscyclus en de fonds- en premienota's wordt periodiek een raming gemaakt van de volumeontwikkeling van de sociale zekerheidswetten. Daarin worden de beleidsuitgangspunten, de macro-economische ontwikkeling van het CPB en de realisaties bij de verschillende wetten verwerkt. De beleidsuitgangspunten worden in overleg tussen SZW en UWV vastgesteld. Dat is eerder dit jaar gebeurd, en die zijn niet veranderd. Ten opzichte van voorjaarsraming verschilt deze raming op twee punten. Ten eerste zijn de realisaties over de eerste negen maanden van 2007 verwerkt. Verder zijn in de raming gevolgen van de hersteloperatie vervolgitkering (vvu) meegenomen. De macro-economische uitgangspunten zijn niet wezenlijk veranderd t.o.v. de vorige raming.

De opbouw van het memo is als volgt. In de hoofdtekst wordt ingegaan op de totaalraming. In de totaalraming komt alles tezamen. In de bijlagen worden de verschillende bouwstenen die voor de ramingen zijn gebruikt nader uiteengezet. Bijlage A bevat het economische beeld, bijlage B gaat in op de relevante beleidselementen die voor de raming van belang zijn en bijlage C gaat in op de wijze waarop de verschillende elementen in de raming zijn verwerkt.

Ramingen

2007: Het verwachte aantal WW-beslissingen voor 2007 wordt in vergelijking met vorige kwartaal verhoogd met 12.000. Dit valt uiteen in meer afwijzingen (4.000) en meer toekenningen (8.000). In de extra toekenningen is een post van 4.000 toekenningen opgenomen uit hoofde van de reparatieactie vervolgitkering. Bij de vorige raming werd geen rekening gehouden met de reparatieactie vvu.

De verwachte omvang van de uitstroom is met 10.000 verhoogd. Dit is het gevolg van de grotere instroom en een iets hogere uitstroomkans onder invloed van de goede economische omstandigheden. Omdat in- en uitstroomverhoging vrijwel gelijk zijn is de bijstelling de prognose van het bestand minimaal.

Tabel 1 Basisprognose

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|------|
| Prognose 2007-III (aantallen x 1000) | | | | | | | | | |
| Beslissingen | 452,6 | 371,0 | 306 | 246 | 242 | 245 | 248 | 252 | 256 |
| Afwijzingen | 76,2 | 59,9 | 52 | 41 | 39 | 40 | 40 | 40 | 41 |
| Toekenningen | 376,4 | 311,1 | 254 | 205 | 202 | 205 | 208 | 212 | 215 |
| Beëindigingen | 392,3 | 369,8 | 309 | 237 | 217 | 211 | 212 | 211 | 213 |
| Lopend bestand | 307,4 | 249,5 | 196 | 165 | 151 | 144 | 141 | 141 | 143 |
| Uitkeringsjaren ¹ | 276,7 | 237,4 | 187 | 152 | 133 | 124 | 120 | 118 | 119 |
| Mutaties (%) | | | | | | | | | |
| Beslissingen | -12,3 | -18,0 | -17,5 | -19,6 | -1,6 | 1,2 | 1,4 | 1,5 | 1,5 |
| Afwijzingen | -22,6 | -21,4 | -13,4 | -21,3 | -3,2 | 0,4 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |
| Toekenningen | -9,8 | -17,3 | -18,3 | -19,3 | -1,3 | 1,3 | 1,6 | 1,6 | 1,6 |
| Beëindigingen | 4,4 | -5,7 | -16,4 | -23,5 | -8,5 | -2,4 | 0,4 | -0,5 | 0,8 |
| Lopend bestand | -4,9 | -18,9 | -21,3 | -16,1 | -8,6 | -4,2 | -2,8 | 0,3 | 1,4 |
| Uitkeringsjaren | 7,4 | -14,3 | -21,1 | -19,0 | -12,6 | -6,5 | -3,5 | -1,3 | 0,8 |
| Prognose 2007-II (aantallen x 1000) | | | | | | | | | |
| Beslissingen | 452,6 | 371,0 | 294 | 254 | 247 | 246 | 246 | 246 | |
| Afwijzingen | 76,2 | 59,9 | 48 | 41 | 39 | 39 | 39 | 39 | |
| Toekenningen | 376,4 | 311,1 | 246 | 213 | 207 | 207 | 207 | 207 | |
| Beëindigingen | 392,3 | 369,8 | 299 | 235 | 221 | 216 | 212 | 208 | |
| Lopend bestand | 307,4 | 249,5 | 197 | 175 | 162 | 152 | 147 | 146 | |

2008: De raming van het aantal beslissingen is voor 2008 wat verlaagd in vergelijking met de vorige raming (-8.000). Deze verlaging slaat volledig neer bij de toekenningen (-8.000). De aanpassing is het gevolg van de veranderingen in de realisaties en een bijstelling van het

¹ Uitkeringsjaren worden berekend als het gemiddelde lopend bestand (t,t-1), vermenigvuldigd gecorrigeerd voor parttime effecten. De parttime factor is ten opzichte van de vorige raming niet gewijzigd en blijft 0,84. De prognose kan afwijken van de ramingen in de Fondsnota's. Ze is bedoeld om een vergelijking te kunnen maken met de prognoses van SZW.

effect van de beleidswijziging doorbetaling WW bij ziekte (DWBZ). De prognose van de uitstroom is vrijwel ongewijzigd. Door de lagere instroom is de prognose van het bestand verlaagd (-10.000).

Afgezien van de gevolgen van beleidswijzigingen als de reparatieactie vvu en doorbetaling WW bij ziekte liggen de bijstellingen binnen de normale variabiliteit van de ramingen.

Voor de **middellange termijn** vormt het uitgangspunt de middellange termijn ramingen (MLT) van het CPB. In de jaren 2009-2013 gaat deze uit van een constante groei van het BBP met 1,8%. Ook de andere grootheden kennen een constante ontwikkeling. Bij een constante economische groei van 1,8% (ongewijzigd) en een constante stijging van de loonsom met 3,8% (ongewijzigd) neemt de instroom in de WW licht toe. Omdat de ontwikkeling van de uitstroom achterloopt bij de ontwikkeling van de instroom neemt zal het WW-bestand pas na 2011 weer gaan stijgen.

Met nadruk wijzen we erop dat de raming voor 2009 e.v. geen echte prognose is. De gebruikte macro economische grootheden zijn middellange termijn gemiddelden. Voor een reële prognose voor 2009 moet we wachten tot de presentatie van het Centraal Economische Plan door het CPB in het voorjaar van 2008.

Verder merken we op dat de turbulenties op de financiële markten nog niet in de macro-economische grootheden zijn verwerkt. Er bestaat een reële kans dat de economische verwachtingen neerwaarts worden bijgesteld, hetgeen tot hogere WW-cijfers kan leiden. In die zin kennen de prognoses een grotere mate van onzekerheid dan bij de vorige ramingen het geval was.

Samenvattend: De economische ontwikkeling is momenteel stabiel. Veranderingen in de ramingen zijn daarom vooral het gevolg van realisaties en van beleidsaanpassingen. De turbulenties op de financiële markten zijn echter nog niet in de macro-economische grootheden verwerkt. Er bestaat een reële kans dat de economische verwachtingen neerwaarts worden bijgesteld, hetgeen tot hogere WW-cijfers kan leiden. In die zin kennen de prognoses een grotere mate van onzekerheid dan bij de vorige ramingen het geval was.

De raming van de WW-beslissingen voor 2007 wordt in vergelijking met de vorige raming verhoogd met 12.000. Dit valt uiteen in meer afwijzingen (4.000) en meer toekenningen (8.000). In de extra toekenningen is een post van 4.000 toekenningen opgenomen uit hoofde van de reparatieactie vervolgitkering. Voor 2008 wordt de prognose van het beslissingen daarentegen met 8.000 verlaagd als gevolg van veranderingen in de realisaties en een bijstelling van het effect van de beleidswijziging doorbetaling WW bij ziekte (DWBZ).

De verwachte omvang van het bestand in 2007 is vrijwel ongewijzigd. Voor 2008 is de raming echter met 10.000 verlaagd onder invloed van de geringere instroom.

Bijlage A: Het economische beeld

A1: Het economische beeld

De prognoses van de volumina zijn mede gebaseerd op de economische ontwikkeling. De economische ontwikkeling beïnvloedt de verzekerde populatie en de ontwikkeling van de werkloosheid. De belangrijkste economische grootheden die de grondslag vormen voor de verschillende basisprojecties zijn opgenomen in tabel A.1.

Tabel A.1 Uitgangspunten economische ontwikkeling voor de periode 2004 – 2013 (jaarlijkse groei in procenten)

| Grootheden | 2005 | 2006 | | 2007 | | 2008 | | 2009-2013 |
|-----------------------------------|------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|-----------|
| | | <i>vorige</i> | <i>nieuw</i> | <i>vorige</i> | <i>nieuw</i> | <i>vorige</i> | <i>nieuw</i> | |
| Bruto binnenlands product | 1,5 | 3,0 | 3,0 | 2,7 | 2,75 | 2,5 | 2,5 | 1,8 |
| Uitvoer (excl. energie) | 6,7 | 7,9 | 8,4 | 7,0 | 7,5 | 7,5 | 7,75 | |
| Inflatie | 1,7 | 1,1 | 1,1 | 1,7 | 1,75 | 2,4 | 2,0 | 1,4 |
| Loonsom, marktsector | 1,4 | 1,3 | 2,4 | 2,5 | 2,5 | 4,5 | 4,5 | 3,8 |
| Investerings, excl. Woningen | 1,4 | 6,4 | 10,0 | 2,75 | 5,25 | 4,5 | 4,75 | |
| Werkgelegenheid (arbeidsjaren) | -0,3 | 1,8 | 1,8 | 1,7 | 2,25 | 0,8 | 1,0 | 1) |
| Werkgelegenheid (personen) | 0,0 | 2,3 | 2,2 | 2,25 | 2,25 | 1,25 | 1,25 | |
| Werkloze beroepsbevolking (x1000) | 483 | 413 | 413 | 340 | 340 | 315 | 310 | 2) |

Bron: CPB, MEV 2008 en Actualisatie economische verkenning 2008-2011. De CPB ramingen lopen tot en met 2011, voor 2012 en 2013 is uitgegaan van hetzelfde niveau als in 2011.

- 1) Het CPB verwacht nog een lichte toename in 2009 van 0,2% en daarna vrijwel een stabilisatie.
- 2) De werkloosheid daalt in 2009 tot 306.000, om vervolgens weer toe te nemen tot 318.000 in 2010 en 329.000 in 2011.

Conjunctuur in 2007-2008

Voor 2007 en 2008 zijn de economische vooruitzichten gunstig, zij het dat de groei van het BBP een fractie lager ligt dan in 2006. Uit cijfers van het CBS blijkt dat de groei van het bbp in het tweede kwartaal van 2007 2,6% bedraagt². Dit is vrijwel gelijk aan de groei in het eerste kwartaal. Het beeld van de conjunctuur is eind oktober 2007 nog steeds goed³.

Omslag ontwikkeling werkgelegenheid en werkloosheid zet door in 2007 en 2008

De werkgelegenheid in de marktsector stijgt in 2007 naar verwachting met meer dan 2%. In 2008 vlakt deze stijging wat af, maar omdat de werkgelegenheid sneller toeneemt dan het arbeidsaanbod blijft de werkloosheid dalen, tot 4% in 2008.

Opgemerkt moet worden dat de gevolgen van de turbulenties op de financiële markten nog niet in de economische grootheden zijn verwerkt. Voor de komende periode bestaat daarom een serieus risico dat de economische verwachtingen in negatieve zin worden bijgesteld.

Conclusie: Het CPB heeft de groeiverwachtingen slechts licht bijgesteld ten opzichte van de vorige prognose, dus de economische vooruitzichten voor Nederland blijven naar verwachting tot eind 2008 gunstig. Door de turbulenties op financiële markten zijn de onzekerheden echter toegenomen.

² CBS, De Nederlandse conjunctuur - 2007, aflevering 4, september 2007

³ CBS, Conjunctuurklok, oktober 2007

Bijlage B: Relevante beleidsontwikkelingen

De WW-ramingen zijn gebaseerd op de instroomcohorten van 2006. Daarop worden de economische ontwikkeling en de beleidsontwikkelingen toegepast. In dit hoofdstuk wordt een analyse gemaakt van de belangrijkste beleidsontwikkelingen die van invloed zijn op de ontwikkeling van de WW.

B1. Ontwikkelingen binnen de WAO

Binnen de arbeidsongeschiktheidswetten (WAO, WIA) hebben de afgelopen jaren omvangrijke wijzigingen plaats gehad die consequenties hebben voor de WW.

- In oktober 2004 zijn de toelatingseisen voor de WAO aangescherpt (aSB). Hierdoor wordt enerzijds een groter deel afgewezen, anderzijds worden circa 300.000 bestaande arbeidsongeschikten herbeoordeeld. Door de extra afwijzingen ontstaan meer WW-aanvragen. De herbeoordelingen zorgen ervoor dat een groot deel van de arbeidsongeschikten gedeeltelijk of volledig wordt afgeschat. Een deel hiervan zal een WW-uitkering aanvragen.
- Gelijk met de invoering van aSB wordt de bestaande reguliere herbeoordelingspraktijk afgeschaft. Er vindt nog wel een beperkt aantal professionele herbeoordelingen plaats. We gaan er van uit dat deze betrekking hebben op de groep arbeidsongeschikten die niet onder de herbeoordelingsoperatie vallen. Dit leidt er toe dat er minder mensen om deze reden worden afgeschat en dat er dus minder WW-aanvragen zullen komen.
- De Wet WIA is per 29 december 2005 ingevoerd. Ook dit heeft belangrijke consequenties voor de WW. Enerzijds wordt de mogelijkheid van samenloop met een WW-uitkering beperkt. Dat betekent minder WW-aanvragen. Anderzijds zullen als gevolg van WIA meer afwijzingen plaatsvinden. De groep met 15-35% arbeidsongeschiktheid komt niet meer in aanmerking voor een WIA-uitkering. Een deel hiervan zal een WW-uitkering aanvragen.

De effecten van de wijzigingen zijn verwerkt in de prognoses. De wijze waarop dit gebeurd is inmiddels standaard en voor details verwijzen naar eerdere kennismemo's⁴. We zullen ons beperken tot de wijzigingen.

B1.1 De invoering van aSB

De aanscherping van het schattingsbesluit heeft twee effecten. Enerzijds worden vanaf 1 oktober 2004 meer WAO-aanvragen afgewezen omdat de toelatingseisen zijn aangescherpt. Anderzijds wordt een groot deel van het zittende bestand tussen 1 oktober 2004 en april 2008 herkeurd. Beide effecten hebben een verhogende invloed op de instroom in de WW. Tegelijk met de invoering van aSB wordt de bestaande herbeoordelingspraktijk afgeschaft. Dit heeft een verlagende invloed op de instroom in de WW.

De invloed van de aanscherping van schattingsbesluit op de nieuwe instroom WIA is inmiddels verwerkt in de WW-instroom en leidt niet meer tot extra WW-instroom. Wat wel nog tot fluctuaties in de WW-instroom leidt zijn de veranderingen in herbeoordelingsprocedures.

⁴ Kennismemo 07-06 WWRaming 2007-I, mei 2007

De invloed van de herbeoordelingen in het kader van aSB

De herbeoordelingsperiode loopt door t/m het eerste kwartaal van 2009. Verder wordt de leeftijdsgroep 45-plus herbeoordeeld volgens het oude schattingsbesluit. De 45-plussers, naar schatting 30.000, die al herbeoordeeld waren volgens het schattingsbesluit worden opnieuw herbeoordeeld. Daarnaast worden aanvragen van arbeidsongeschikten, die als gevolg van de maximering van het zogenaamde maatmanloon ten onrechte geen of een lagere uitkering hadden gekregen, opnieuw beoordeeld. Deze correcties zullen als eerste worden uitgevoerd in het laatste deel van 2007/ begin 2008. De resterende herbeoordelingen in het kader van aSB zullen in 2008 en 2009 plaatsvinden.

Bij de herbeoordelingen geven de realisaties aan dat het effect van de aanscherping van het schattingsbesluit voor de laatste aSB-cohorten sterk is afgenomen⁵. De prognose van de omvang van het beroep op de WW als gevolg van aSB is opgenomen in tabel B1.1. Weergegeven is de netto-instroom⁶. Ten opzichte van de vorige raming zijn de herbeoordelingsprocedures en de periode waarin wordt herbeoordeeld niet aangepast.

Tabel B1.1 Prognose WW-toekenningen als gevolg van aSB (cohortaantallen)

| | 2007 | 2008 | 2009 | Totaal 2005-2009 |
|---------------------------------|-------|-------|------|---------------------|
| Raming 2007-III | | | | |
| Netto WW-instroom a.g.v. aSB | 2.500 | 3.700 | 500 | 32.100 |
| Netto WW-afwijzingen a.g.v. aSB | 800 | 1.100 | 200 | 9.500 |
| Raming 2007-II | | | | |
| Netto WW-instroom a.g.v. aSB | 2.500 | 3.700 | 500 | 32.100 |
| Netto WW-afwijzingen a.g.v. aSB | 800 | 1.100 | 200 | 9.500 |

De prognose van het aantal extra WW-aanvragen als gevolg van aSB is ten opzichte van de vorige raming niet aangepast.

⁵ De herbeoordelingscohorten zijn leeftijdsc cohorten. De jongste leeftijdsc cohorten zijn het eerst aan de beurt is en de oudste het laatst. Dat betekent dat momenteel vooral ouderen herbeoordeeld worden en voor deze groep zal het effect van de herbeoordelingen geringer zijn.

⁶ Door het wegvallen van de reguliere herbeoordelingspraktijk valt ook de WW-instroom van deze categorie weg. Deze afname moet op de berekende aSB-instroom in mindering worden gebracht.

B2. Veranderingen bij de WW

Ook bij de WW zijn de afgelopen jaren belangrijke stelselwijzigingen doorgevoerd. Van de stelselwijzigingen worden in de raming vier elementen meegenomen. Het betreffen de wijziging van de wekeneis, de verkorting van de WW-duur, de beperking van de toets verwijtbare werkloosheid en de doorbetaling WW bij ziekte. Verder wordt in de raming ook rekening gehouden met de reparatieactie vervolgitkering. Ten opzichte van de vorige raming zijn er op twee punten aanpassingen: de parameters van de doorbetaling WW bij ziekte zijn gecorrigeerd en er wordt rekening gehouden met de reparatieactie vervolgitkering.

Aanpassing wekeneis

Vanaf april 2006 is de wekeneis aangepast van 26 uit 39 naar 26 uit 36 weken. Op basis van eerdere analyses is vastgesteld dat hierdoor het aantal toekenningen Kdu met 3,2% en het aantal toekenningen Lgu met 2,3% afneemt. Omdat 2006 het uitgangspunt is, is al driekwart van deze stelselwijziging verwerkt. Het restant wordt verwerkt in de raming voor 2007.

| |
|--|
| Ten opzichte van de vorige raming is dit niet gewijzigd. |
|--|

Aanpassing van de hoogte en duur van de WW-uitkering

In de wet Wijziging WW-stelsel (WWS) is een verandering in de duur en de hoogte van de uitkering opgenomen. De maximale uitkeringsduur wordt aanzienlijk bekort (van 5 jaar naar 38 maanden) en tevens nog afhankelijker gemaakt van het totale opgebouwde arbeidsverleden. Ook de uitkeringshoogte verandert. In de eerste twee maanden ontvangen werklozen een uitkering die gelijk is aan 75% van het laatstverdiende inkomen. Daarna daalt de uitkering tot 70%. Het recht op een kortdurende uitkering vervalt. Indien alleen aan de wekeneis wordt voldaan, dan bestaat recht op een loongerelateerde basisuitkering van maximaal 3 maanden.

Het CPB houdt bij de berekening van de effecten van WWS ook rekening met een gedragseffect als gevolg van de stijging van de uitkering in de eerste maanden: meer instroom. In deze prognose wordt geen rekening gehouden met een gedragseffect.

| |
|--|
| Ten opzichte van de vorige raming zijn de uitgangspunten niet veranderd. |
|--|

Beperking toets op verwijtbare werkloosheid

Deze wijziging houdt in dat het instemmen van de verzekerde met ontslag of het onvoldoende verzet bieden tegen ontslag geen reden meer is voor verwijtbare werkloosheid. De regel is ingegaan in oktober 2006. De overige redenen voor verwijtbare werkloosheid blijven nog wel in stand (ontslag wegens dringende reden en ontslagname zonder echte noodzaak). Voor UWV heeft deze maatregel als gevolg dat er minder afwijzingen zullen zijn en dus meer instroom in de WW. Welk deel van afgewezen aanvragen wegens verwijtbare werkloosheid zich niet voldoende heeft verzet tegen het ontslag, is niet bekend. UWV gaat

uit van een toename van 2.100 uitkeringen op jaarbasis⁷, ongeveer 0,5% van het aantal toekenningen. Het aantal aanvragen zal door deze maatregel niet toenemen. De toename van de instroom gaat gepaard met een even grote afname van het aantal afwijzingen. In 2006 is al een kwart van de toename gerealiseerd. Het volledige effect wordt in 2007 bereikt. Ten opzichte van 2006 bedraagt de toename daarmee $0,75 \cdot 2.100 = 1.600$ extra toekenningen. Als ook gecorrigeerd wordt voor de kleinere omvang van de instroom in 2007 resulteert een verhoging van het aantal toekenningen van 1.200. Ook voor 2008 en verder geldt een dergelijk effect.

Ten opzichte van de vorige raming zijn de uitgangspunten niet gewijzigd.

Voortzetting WW bij kortdurende ziekte (DWBZ)

Per 1 mei 2007 worden zieke werklozen pas na 13 weken overgedragen aan de ZW. Een werkloze is in deze periode verder ook sollicitatieplichtig. De verwachting is dat door deze maatregel de werkloze eerder uitstroomt naar werk. Het mogelijke effect van de sollicitatieplicht wordt buiten beschouwing gelaten.

Tabel B 2.1 Effect voortzetting WW bij kortdurende ziekte (x 1000)

| | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|----------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Toekenningen | 0 | -8 | -20 | -21 | -21 | -21 | -21 |
| Beëindigingen | 0 | -10 | -21 | -21 | -21 | -21 | -21 |
| Lopend bestand | 0 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

In de uitvoeringstoets is aangegeven dat de maatregel leidt tot een stijging van het gemiddelde WW-bestand met circa 1,8%. Deze stijging is de resultante van een daling van de uitstroom en van de instroom. De uitstroom neemt af omdat voor zieke werklozen in de eerste 13 weken de uitkering niet wordt beëindigd. Uit analyses blijkt dat 10% van de uitstroom hierop betrekking heeft. Vastgesteld is ook dat 73% van de zieke werklozen herstelt binnen 13 weken. Met andere woorden door de maatregel neemt de uitstroom met ruim 7% af. Door de afname neemt ook instroom met ongeveer eenzelfde omvang af, zij het enigszins vertraagd. Zieke werklozen, die niet uitstromen, stromen ook niet in. Uit tabel B 2.1 blijkt dat in- en uitstroom in 2007 met 8.000 (-3,0%) respectievelijk 10.000 (-3,4%) afnemen. Voor 2008 bedraagt de afname circa 21.000 (-8 tot -9%). Het bestand neemt in 2007 met 2.000 (1,2%), en in 2008 met 3.000 (1,8%) toe.

De vertaling van deze beleidsmaatregel naar modelparameters is t.o.v. de vorige raming aangepast i.v.m. een rekenfout. Daardoor werd het effect te laag ingeschat.

Door de maatregel voortzetting WW bij kortdurende ziekte nemen in- en uitstroom in 2007 met ruim 3% af en in 2008 met 8 à 9%. Hierdoor neemt het bestand in 2007 met 1,2% toe en in 2008 met 1,8%. Ten opzichte van de vorige raming zijn de parameters die deze maatregel in de raming verwerken gecorrigeerd.

⁷ Uitvoeringstoets Conceptwetsvoorstel Wijzigingen werkloosheidswet en ontslagrecht (augustus 2005). Het aantal uit de uitvoeringstoets varieert met de omvang van de instroom, waarbij 2005 de basis is (2.100). Doordat de instroom afneemt na 2005 neemt ook dit aantal af.

Introductie mantelzorgforfait

Voor het bepalen van het arbeidsverleden bestaat er in de huidige Werkloosheidswet al het verzorgingsforfait. Onder voorwaarden tellen perioden waarin kleine kinderen worden verzorgd (voor een deel) mee als arbeidsjaren. Per 1 januari 2007 is daaraan het mantelzorgforfait toegevoegd. Perioden waarin sprake is geweest van het verrichten van mantelzorg worden (voor een deel) meegeteld. De doelgroep hiervoor betreft personen die voor het dienstverband waaruit zij werkloos zijn geworden mantelzorg hebben verricht. Het effect zal, eerst vanaf 2009 overigens, verhogend uitwerken op de duur van de toegekende uitkeringen, maar is naar verwachting verwaarloosbaar. De maatregel wordt niet meegenomen in de instroomprognose.

Poortwachertoets

CWI maakt vanaf 2007 met werkzoekenden die zelf werk zoeken (A-klanten) individuele afspraken over de invulling van de sollicitatieplicht in de eerste drie maanden. Na deze drie maanden wordt getoetst of deze afspraken zijn nagekomen. De verwachting is dat mensen hierdoor geprikkeld worden om sneller een baan te zoeken. Dit zou betekenen dat de gemiddelde WW-duur omlaag gaat en daarmee de uitstroom omhoog. Het effect van deze maatregel op de WW is echter niet te kwantificeren en wordt daarom niet meegenomen in de volumeprognose.

Reparatie afschaffen vervoluitkering.

In 2003 is de vervoluitkering afgeschaft. Mensen die na 2003 werkloos worden hebben geen recht meer op een vervoluitkering; voor zover er tenminste geen sprake is van een herlevend recht. Onlangs is vastgesteld dat rondom de afschaffingsdatum bij een aantal claims de maatregel niet correct is toegepast. Naar aanleiding hiervan vindt een herstelactie plaats. Geschat wordt dat ongeveer 4.000 mensen alsnog recht hebben op een vervoluitkering. Deze reparatieactie vindt plaats in het laatste kwartaal van 2007. Het betekent dat de instroom in het laatste kwartaal van 2007 als gevolg hiervan 4.000 hoger wordt.

Overige beleidselementen:

- SER-advies over de toekomstbestendigheid van de WW. Dit is niet meegenomen in de ramingen.
- SER-advies over de kring van verzekerden. Het is niet meegenomen in de ramingen.
- IOW. Heeft geen consequenties voor de WW-ramingen.
- Wijziging Maatregelenbesluit UWV. Dit wordt niet meegenomen in de volumeramingen.
- Betaling dwangsommen/versnelling beslistermijnen. Dit wordt niet meegenomen in de volumeramingen.
- Uitvoering ketenprogramma. Dit heeft geen volume-effecten.
- Kopje in de toeslagenwet. Dit heeft geen volume-effecten.
- Deregulering. Eventuele volume-effecten worden niet meegenomen in de ramingen.
- Vernieuwing. Eventuele volume-effecten worden niet meegenomen in de ramingen.

| |
|---|
| De overige wijzigingen zijn niet relevant of momenteel nog in bespreking dan wel niet kwantificeerbaar en worden daarom niet meegenomen in de raming. |
|---|

Bijlage C: Van beleid naar raming

Op basis van de reeks gerealiseerde instroomcohorten t/m 2006 en de CPB-cijfers is een raming gemaakt van de aanvragen, uitgesplitst naar afwijzingen, kortdurende en loongerelateerde uitkeringen. Dit betreft de primaire raming van de aanvragen, d.w.z. zonder de effect van gewijzigd beleid. De uitkomsten daarvan zijn opgenomen in tabel C.1.

Tabel C.1 Primaire schatting aanvragen, cohorten 2007-2013 (%)

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010-2013 |
|------------------------------|-------|-------|------|-----------|
| Raming 2007-III | | | | |
| Afwijzingen | -15,8 | -8,8 | -0,5 | 0,7 |
| Kortdurende uitkeringen | -19,7 | -15,2 | 0,4 | 1,4 |
| Loongerelateerde uitkeringen | -12,7 | -8,1 | 0,4 | 1,4 |
| Raming 2007-II | | | | |
| Afwijzingen | -15,4 | -8,2 | -1,2 | 0,7 |
| Kortdurende uitkeringen | -19,5 | -14,7 | -0,3 | 1,4 |
| Loongerelateerde uitkeringen | -14,1 | -7,5 | -0,3 | 1,4 |

Ten opzichte van de vorige raming is de afname in 2007 gemiddeld wat kleiner dan in de vorige raming. Dit geldt met name voor de loongerelateerde uitkeringen. De bijstelling is, naast veranderingen in realisaties, het gevolg van een grotere toename van de loonkosten. Voor 2008 is de afname gemiddeld iets hoger dan in de vorige raming. De verschillen zijn echter klein. Voor de periode na 2008 is uitgegaan van de nieuwe middellange termijnraming van het CPB. De WW neemt daardoor langzaam weer toe.

In primaire raming zijn nog niet de effecten van de beleidswijzigingen in de arbeidsongeschiktheidswetten (tabel B1.1) en de WW opgenomen. Door de invloed van de beleidswijzigingen ontstaan enigszins bijgestelde mutatiepercentages (tabel C.2) voor de aanvragen. De bijgestelde mutatiepercentages zijn de basis voor de uiteindelijke prognose.

Tabel C.2 Schatting aanvragen inclusief beleid, cohorten 2007-2013 (%)

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010-2013 |
|------------------------------|-------|-------|------|-----------|
| Raming 2007-II | | | | |
| Afwijzingen | -22,2 | -10,4 | -2,0 | 0,8 |
| Kortdurende uitkeringen | -22,0 | -16,3 | -0,3 | 1,5 |
| Loongerelateerde uitkeringen | -19,4 | -14,4 | 0,3 | 1,6 |
| Raming 2007-I | | | | |
| Afwijzingen | -22,6 | -8,3 | -3,5 | 1,6 |
| Kortdurende uitkeringen | -22,4 | -14,5 | -1,7 | 1,5 |
| Loongerelateerde uitkeringen | -20,3 | -9,4 | -2,0 | 1,6 |

Niet alle beleidswijzigingen hebben invloed op de instroom. De maatregelen die leiden tot een duurverkorting (afschaffing vervolguutkering, duurverkorting WWS) zijn gemodelleerd via de uitkeringsduur. Ook de maatregel doorbetaling WW bij kortdurende ziekte leidt tot een aanpassing van de uitstroom. Deze is vorm gegeven via een correctie op de uitstroomparameters.