

HOOFDSTUK 12 INTREKKEN BEZWAAR

Uitgangspunten

1. *Als het bezwaar schriftelijk, telefonisch of tijdens het horen mondeling wordt ingetrokken, wordt de intrekking schriftelijk door UWV bevestigd.*
2. *De bezwaarschriftprocedure wordt in ieder geval heropend als de belanghebbende nog tijdens de bezwaartermijn aangeeft dat hij de intrekking ongedaan wil maken.*
3. *Als het bezwaar telefonisch is ingetrokken, wordt de belanghebbende in de schriftelijke bevestiging uitdrukkelijk gewezen op de mogelijkheid om de intrekking binnen een week na dagtekening van de brief ongedaan te maken.*
4. *Als het bezwaar telefonisch is ingetrokken wordt de bezwaarschriftprocedure altijd heropend als de belanghebbende aangeeft dat hij de intrekking ongedaan wil maken, ook als hij dit doet na afloop van de gestelde termijn van een week.*
5. *Als het bezwaar tijdens het horen mondeling is ingetrokken, wordt de bezwaarschriftprocedure heropend als de belanghebbende binnen één week na de dag waarop de bevestigingsbrief is verzonden aangeeft dat hij de intrekking ongedaan wil maken; na afloop van die week wordt de bezwaarschriftprocedure alleen heropend als sprake is van dwaling, bedreiging, bedrog of misbruik van omstandigheden als bedoeld in [CRvB 22 april 2005, ECLI:NL:CRVB:2005:AT4963](#).*
6. *Een schriftelijke intrekking van het bezwaar kan na afloop van de bezwaartermijn niet meer ongedaan worden gemaakt, tenzij sprake is van dwaling, bedreiging, bedrog of misbruik van omstandigheden als bedoeld in [CRvB 22 april 2005, ECLI:NL:CRVB:2005:AT4963](#).*
7. *Het ongedaan maken van de intrekking is vormvrij en kan bijvoorbeeld ook telefonisch.*
8. *Als de intrekking van het bezwaar volgens bovenstaande richtlijnen niet (meer) ongedaan gemaakt kan worden en de belanghebbende desalniettemin aan UWV verzoekt alsnog op zijn bezwaar te beslissen, wordt schriftelijk geweigerd een beslissing op bezwaar te nemen.*

Toelichting

Wettelijk kader

Op grond van artikel 6:21, lid 1, Awb kan het bezwaar of beroep schriftelijk worden ingetrokken. Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat tijdens het horen de intrekking ook mondeling kan geschieden. Tijdens de parlementaire behandeling van de Awb is de vraag gesteld of het wenselijk is om mondelinge intrekking van het bezwaar of beroep ook anders dan tijdens het horen mogelijk te maken, onder de voorwaarde dat de intrekking schriftelijk door het bestuursorgaan wordt bevestigd. Die optie is door de regering uitdrukkelijk verworpen (TK 1990-1991, 21 221, nr. 5, p. 91):

'(...) Aan de ene kant bestaat zorg over het feit dat procedures waaraan in feite geen behoefte meer bestaat, toch voortgezet worden, en aan de andere kant bestaat de vrees dat met name bestuursorganen soms te snel zullen veronderstellen dat de bedenkingen tegen hun besluit wel zullen zijn vervallen. De bepaling tracht het juiste midden te houden. Zij verlangt in het algemeen een schriftelijk stuk voor de intrekking van het bezwaar en beroep (...) ter voorkoming van onzekerheid

over het feit van de intrekking en over de datum ervan – mogelijk van belang omdat het besluit op dat moment de status van rechtens onaantastbaar besluit krijgt. Het loslaten van deze eis van schriftelijkheid is daarom niet gewenst.

Dit ligt anders bij het horen. Ook al gaat het om een procedure voor het bestuursorgaan, het vindt op een duidelijk moment van de procedure plaats en is met enige waarborgen omgeven. Daardoor is misverstand over de strekking van mondelinge mededelingen minder waarschijnlijk, terwijl onzekerheden over de datum van intrekking niet aanwezig zal zijn. Nu bovendien bij het horen regelmatig, buiten de belanghebbende, meer dan één persoon aanwezig zal zijn, en de verplichting bestaat een verslag te maken (...), lijken voldoende waarborgen aanwezig om een mondelinge intrekking mogelijk te maken.'

Gelet op de bedoeling van de wetgever, zoals die naar voren komt uit de aangehaalde passage, moet artikel 6:21 Awb naar de letter worden uitgelegd. Het bezwaar moet schriftelijk worden ingetrokken. Mondelinge intrekking is uitsluitend mogelijk tijdens het horen.

Telefonische intrekking

Na ontvangst van het bezwaarschrift wordt telefonisch contact opgenomen met de indiener. Dit telefoongesprek kan niet worden gelijkgesteld met (telefonisch) horen (RSV 2003/155). Als de indiener tijdens het telefonisch contact zijn bezwaar intrekt, is gelet op het bovenstaande geen sprake van een rechtsgeldige intrekking van het bezwaar.

Mede gelet hierop wordt de belanghebbende in de schriftelijke bevestiging van de telefonische intrekking uitdrukkelijk gewezen op de mogelijkheid om de intrekking binnen een week na dagtekening van de brief ongedaan te maken. Als de belanghebbende niet binnen een week reageert is echter nog steeds geen sprake van een rechtsgeldige intrekking van het bezwaar. Dit betekent dat de belanghebbende de intrekking ook na afloop van de gestelde termijn nog ongedaan kan maken. Ook dan zal de bezwaarschriftprocedure in beginsel moeten worden heropend.

Mondelinge intrekking tijdens het horen

Als het bezwaar tijdens het horen mondeling is ingetrokken kan die intrekking in ieder geval binnen de bezwaartermijn ongedaan worden gemaakt. Na afloop van de bezwaartermijn kan een mondelinge intrekking nog binnen één week na de dag waarop de bevestigingsbrief is verzonden ongedaan worden gemaakt. Op zichzelf is dit laatste in strijd met de jurisprudentie van de CRvB. Naar het oordeel van de CRvB kan een bevoegd gedane intrekking van een bezwaar of beroep na het verstrijken van de bezwaar- of beroepstermijn niet ongedaan worden gemaakt, tenzij er sprake is van niet aan de belanghebbende toe te rekenen omstandigheden waardoor hij in een situatie van dwaling verkeerde of blijkt van bedreiging, bedrog of misbruik van omstandigheden van enige zijde teneinde de belanghebbende ertoe te bewegen het bezwaar of beroep in te trekken (o.m. [CRvB 22 april 2005, ECLI:NL:CRVB:2005:AT4963](#)).

Wij kunnen ons echter voorstellen, dat de belanghebbende zich in een voorkomend geval tijdens het horen overvallen voelt en zich laat verleiden zijn bezwaar in te trekken, terwijl hij daar achteraf spijt van heeft. Gelet hierop wordt een zekere ruimte aan de belanghebbende gelaten om de intrekking ongedaan te maken. De belanghebbende wordt daar echter niet uitdrukkelijk op gewezen, omdat op zichzelf sprake is van een rechtsgeldige intrekking.

Als de intrekking binnen één week ongedaan wordt gemaakt en de belanghebbende beroep instelt tegen de beslissing op bezwaar, is de kans groot dat de bestuursrechter van oordeel zal zijn dat het bezwaar rechtsgeldig is ingetrokken, dat die intrekking niet meer ongedaan gemaakt kon worden en dat UWV derhalve ten onrechte op het bezwaar heeft beslist. Dit zal naar verwachting echter niet heel vaak voorkomen.

Schriftelijke intrekking

Als het bezwaar schriftelijk wordt ingetrokken, kan die intrekking in beginsel alleen tijdens de bezwaartermijn ongedaan worden gemaakt. Wij zien geen aanleiding om ook bij een schriftelijke intrekking ruimte aan de belanghebbende te laten om de intrekking ook na afloop van de bezwaartermijn nog ongedaan te maken. Er mag van worden uitgegaan dat aan een schriftelijke intrekking een weloverwogen keuze van de belanghebbende ten grondslag ligt. Wel geldt ook bij een schriftelijke intrekking, dat die intrekking na afloop van de bezwaartermijn ongedaan kan worden gemaakt, als sprake is van niet aan de belanghebbende toe te rekenen omstandigheden waardoor hij in een situatie van dwaling verkeerde of blijkt van bedreiging, bedrog of misbruik van omstandigheden van enige zijde teneinde de belanghebbende ertoe te bewegen het bezwaar in te trekken (o.m. [CRvB 22 april 2005, ECLI:NL:CRVB:2005:AT4963](#)).

Na rechtsgeldige intrekking weigeren besluit te nemen

Als de intrekking van het bezwaar volgens bovenstaande richtlijnen niet (meer) ongedaan gemaakt kan worden en de belanghebbende desalniettemin aan UWV verzoekt om alsnog op zijn bezwaar te beslissen, wordt schriftelijk geweigerd een beslissing op bezwaar te nemen. Aan die weigering wordt ten grondslag gelegd dat het bezwaar op rechtsgeldige wijze is ingetrokken.

De schriftelijke weigering een besluit te nemen wordt voor de toepassing van wettelijke voorschriften over bezwaar en beroep met een besluit gelijkgesteld (artikel 6:2, onder a, Awb). Dit betekent dat de belanghebbende tegen de schriftelijke weigering om alsnog op zijn bezwaar te beslissen beroep kan instellen. In de brief waarmee wordt geweigerd een beslissing op bezwaar te nemen moet daarom een beroepsclausule worden opgenomen.

In dit verband wordt verwezen naar [ABRvS d.d. 7 februari 2007, ECLI:NL:RVS:2007:BB4288](#) (ook gepubliceerd in JB 2007/209).