



Voorlegger vergadering Raad van Bestuur UWV

Vergadering Raad van bestuur	
Datum	23 januari 2024
Agendapunt	Agendapunt 2 Nummer 24 – 022
Onderwerp	RINA toekomstvast beheer
Directeur	SMZ
Opsteller	
Portefeuillehouder RvB	René Steenvoorden
Onderwerp heeft instemming van	
Directeur IV SMZ	Toelichting
	Voorlegger is geaccordeerd in het DT van 22 november 2023

Door Raad van Bestuur te nemen besluiten

1. Het technisch beheer, infrastructuurontwikkeling en applicatieontwikkeling met betrekking tot de applicatie RINA ná 16 december 2025 structureel te beleggen bij Stichting RINIS en daarmee de huidige ondersteuning (via een addendum aan het UWV-contract) voort te zetten.
2. Het functioneel beheer onveranderd door IV SMZ BZ voort te laten zetten.

Samenvatting onderwerp en reden bespreking

De Electronic Exchange of Social Security Information (EESSI) verbindt elektronisch ongeveer 3.500 sociale zekerheidsinstellingen van de 27 EU-lidstaten plus IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland en het Verenigd Koninkrijk. Het vervangt de op papier gebaseerde uitwisselingen ten behoeve van burgers die in verschillende van deze landen hebben gewoond en gewerkt.

Voor de uitwisseling van de elektronische documenten wordt gebruik gemaakt van de applicatie RINA.

De afgelopen jaren heeft het project EESSI het gebruik van de applicatie en de daarbij behorende elektronische formulieren in de Uitvoering van UWV geïmplementeerd. Het is hoofdzakelijk SMZ Bijzondere Zaken dat gebruik maakt van RINA en in zeer beperkte mate EURES (Werkbedrijf) en VFV (Uitkeren). De Europese Commissie stimuleert digitale gegevensuitwisseling via RINA voor communicatie met andere lidstaten, waardoor het gebruik binnen UWV mogelijk toeneemt.

RINA is ontwikkeld onder regie van de Europese Commissie en werd daar ook onderhouden. Niettemin heeft de Europese Commissie besloten dat de EU-landen de applicatie zelf moesten gaan onderhouden en werd de EU-landen de keuze gegeven de applicatie as-is over te nemen of een applicatie met soortgelijke functionaliteit zelf te bouwen.

Op 23 maart 2021 is de Raad van Bestuur door het project EESSI geïnformeerd over de risico's bij de overdracht van de applicatie RINA door de EC aan de lidstaten op 31 december 2021. Het project EESSI heeft als overbruggende oplossing het applicatieonderhoud en de doorontwikkeling van RINA voor UWV geborgd door dit van 1 januari 2022 tot 16 december 2025 te beleggen bij Stichting RINIS. Ook de toegang tot het Europese EESSI netwerk via de zogenaamde Access-points is belegd bij Stichting RINIS. In eerste aanleg heeft Stichting RINIS aangegeven de dienstverlening na 16 december 2025 niet voort te willen zetten.

Om die reden is in 2022 is onderzoek gedaan naar een oplossing voor het structureel beleggen van het technisch beheer, infrastructuurontwikkeling & applicatieontwikkeling met betrekking tot de applicatie RINA vanaf 16 december 2025, het moment waarop Stichting RINIS zou stoppen met de ondersteuning.

Het MT IV SMZ en DT SMZ heeft daarop besloten, conform het advies van IV SMZ BZ, om de applicatie vanaf 16 december 2025 niet te out-sourcen maar in-house via de UWV-afdeling GIV, team softwareontwikkeling te gaan doorontwikkelen, onderhouden en beheren.

Inmiddels, en de aanleiding voor het gevraagde besluit, heeft er een tweetal ingrijpende wijzigingen plaatsgevonden die het nodig maken om dat besluit te herijken.

Het betreft de volgende twee wijzigingen:

- Stichting RINIS heeft aangegeven dat zij in tegenstelling tot hun eerdere standpunt bereid is om de dienstverlening ook ná 16 december 2025 voort te zetten.
- De afdeling GIV, team softwareontwikkeling binnen UWV helpt projecten bij de start van de softwareontwikkeling maar voert geen structurele (beheer)activiteiten meer uit voor de divisies. Dit impliceert dat IV SMZ BZ de structurele applicatieontwikkeling zelf zou moeten inregelen.

In de nu voorliggende herijking is gebruik gemaakt van het afwegingskader welke eerder als brondocument was opgenomen in het oorspronkelijke voorstel. Het afwegingskader is geactualiseerd (zie paragraaf Herijking Afwegingskader in de bijlage bij deze voorlegger).

De drie reële oplossingsrichtingen zijn thans als volgt:

- Beleggen beheer en ontwikkeling RINA bij Stichting RINIS (voortzetting contract).
- Beleggen beheer en ontwikkeling RINA bij een derde partij (aanbesteden).
- Uitvoeren beheer en ontwikkeling RINA door UWV zelf.

Tijdens de herijking hebben gesprekken plaatsgevonden met Stichting RINIS en de afdeling Inkoop van UWV met betrekking tot de continuering van de dienstverlening. Daarbij is gesproken over het feit dat RINIS een stichting is die is opgericht voor en door overheidsinstellingen. Er worden geen diensten verricht voor private partijen (zie definitie 'afnemer' in de statuten van RINIS). De input van deze gesprekken is meegenomen in het volgende advies alsmede een aantal aandachtspunten (als aparte bijlage) die bij een eventuele contractverlenging meegenomen kunnen worden.

Advies:

Zet het technisch beheer, infrastructuur-ontwikkeling en de applicatieontwikkeling met betrekking tot de applicatie RINA voort bij Stichting RINIS, zodat UWV ook ná 16 december 2025 kan vertrouwen op een goede technische ondersteuning van de applicatie. Het functioneel beheer blijft bij IV SMZ BZ. Er wordt geen Europese aanbesteding gestart. Deze handelswijze is rechtmatig vanuit de Aanbestedingswet en wordt gekwalificeerd als quasi-inbesteding zodat de aanbestedingsplicht niet van toepassing is. Er kan rechtstreeks worden gegund aan Stichting RINIS.

Contractverlenging met Stichting RINIS na 16 december 2025 heeft de volgende voordelen:

- Stichting RINIS beschikt al over de nodige kennis.
- Stichting RINIS beheert het EESSI Access Point, waardoor UWV met één partij te maken heeft.
- UWV profiteert van synergievoordelen, omdat Stichting RINIS leverancier is voor RINA-Belastingdienst.
- Contractmanagement heeft geadviseerd dat een nieuwe aanbesteding nu en in de toekomst niet van toepassing is, waardoor er geen sprake is van inleerkosten, exit-kosten of transitiekosten.
- Stabiliteit en continuïteit.
- Stichting RINIS heeft geen winstoogmerk.

De dienst aanbesteden of in-huis doorontwikkelen neemt transitiekosten met zich mee en betekent dat niet verder gebouwd kan worden op de reeds opgedane kennis.

Gevolgen voor mensen

Geen. Mensen blijven conform de huidige systematiek werken.

Kansen en risico's voor (de opdracht van) UWV

Door de huidige dienstverlening vanuit Stichting RINIS voort te zetten loopt UWV geen transitierisico's.

Strategische aspecten van het besluit

- EU wet- en regelgeving.

- Continuïteit en stabiliteit.
- Faciliteren ecosystemen voor werk en inkomen.

Bedrijfsvoering (personeel/financieel)

Personeel: Geen impact op de formatie.

Financieel: Voortzetting contract met Stichting RINIS. De huidige kosten bedragen € 1,8 miljoen op basis van de offerte met Stichting RINIS voor 2023. Daar er nu sprake is van een structurele voortzetting zullen op basis van contractonderhandelingen de financiële consequenties nader en exact worden vastgesteld en worden geborgd in de reguliere begrotingscyclus. Omdat in de begroting is uitgegaan van ontwikkeling door intern/extern personeel, zal er in de begroting een kostenneutrale verschuiving plaatsvinden van kosten intern/extern personeel naar automatiseringskosten (applicatieontwikkeling).

Duurzaamheid

N.v.t.

Vervolgtraject besluitvorming

Contract en –leveranciersmanagement formaliseren de continuering van de samenwerking met Stichting RINIS. Afspraken tussen UWV en Stichting RINIS worden vastgelegd in een Serviceniveau overeenkomst.

Communicatie

Er is geen aanvullende communicatie nodig. De huidige situatie wordt ongewijzigd voortgezet.

Openbaarheid

Deze documenten kunnen openbaar gemaakt worden:

- | | | |
|---|-------------------------------------|---|
| 1 | <input type="checkbox"/> | Ja, in hun geheel. |
| 2 | <input type="checkbox"/> | Deels. |
| 3 | <input checked="" type="checkbox"/> | Nee, de bijbehorende bijlage(n) niet, in verband met marktgevoelige informatie. |
| 4 | <input type="checkbox"/> | Nee, helemaal niet. |

Metadata

Omschrijving: Structureel beleggen beheer RINA-applicatie.

Trefwoorden: Stichting RINIS, EESSI, RINA