



## Voorlegger vergadering Raad van Bestuur UWV

Vergadering Raad van bestuur	
Datum	12 december 2023
Agendapunt	Agendapunt 19 Nummer 23 – 476
Onderwerp	Verhoging onbelaste kilometervergoeding en aanpassing beleidsregel Kostenvergoeding UWV
Directeur	Directeur SBK
Opsteller	
Portefeuillehouder RvB	Maarten Camps
Onderwerp heeft instemming van	
Directeur	Toelichting
Bestuurszaken	
K&S	
SMZ	
Uitkeren	

### Door Raad van Bestuur te nemen besluiten

1. Instemmen met de vergoeding van € 0,23 per kilometer op grond van de beleidsregel Kostenvergoeding UWV per 1 januari 2024;
2. Instemmen met het advies om in het wijzigingsbesluit beleidsregel Kostenvergoeding UWV voor de kilometervergoeding per 1 januari 2024 te verwijzen naar het kilometerbedrag genoemd in artikel 31a, tweede lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet op loonbelasting.
3. Instemmen met het wijzigingsbesluit beleidsregel Kostenvergoeding UWV en publicatie in de Staatscourant onder voorbehoud dat de Eerste Kamer het Belastingplan 2024, met daarin de verhoging van de onbelaste kilometervergoeding, aanneemt.

### Samenvatting onderwerp en reden bespreking

- Met het Belastingplan 2023 verhoogde het kabinet de maximale onbelaste kilometervergoeding<sup>1</sup> per 1 januari 2023 van € 0,19 naar € 0,21; met een tweede verhoging naar € 0,22 per 1 januari 2024.
  - Op grond van de '[Beleidsregel Kostenvergoeding UWV](#)' ontvangen cliënten sinds 2010 een kilometervergoeding tegen het maximaal onbelaste bedrag als zij door UWV worden opgeroepen voor bijvoorbeeld een controle, onderzoek of (reïntegratie)gesprek of moeten verschijnen voor een nader onderzoek bij een door UWV aangewezen deskundige.
  - In de raadsvergadering van 26 juli 2022 (beslisnotitie 22-232) stemde u in met het advies om voor deze kilometervergoeding aan te (blijven) sluiten bij dit maximale onbelaste bedrag<sup>2</sup>: € 0,21 per 1 januari 2023 en € 0,22 per 1 januari 2024. De beleidsregel is daarop aangepast en het nieuwe bedrag staat in de betreffende bepalingen van de beleidsregel. Het actuele bedrag staat ook uwv.nl.
- 1. Wijziging 2024 –nieuw bedrag voor de kilometervergoeding per 1 januari 2024**
- Met het Belastingplan 2024 wordt de maximale onbelaste kilometervergoeding per 1 januari 2024 verder verhoogd naar € 0,23 waarmee het eerdere bedrag van € 0,22 vervalt. Gelet op het besluit van 26 juli 2022 ligt het in de rede om voor de beleidsregel per 1 januari 2024 uit te gaan van € 0,23 per kilometer.
  - Uitkeren, K&S en SMZ kunnen per 1 januari 2024 rekening gehouden met deze € 0,23 vanwege de beperkte impact. Een toekomstige verhoging zal op dit punt vooralsnog geen ander beeld opleveren.
- Gaat u akkoord met € 0,23 per kilometer per 1 januari 2024?

Na instemming moet met een wijzigingsbesluit artikel 3, tweede lid, en artikel 4 van de beleidsregel worden aangepast.

<sup>1</sup> het bedrag dat een werkgever maximaal onbelast mag vergoeden aan een werknemer

<sup>2</sup> Met beslisnotitie 22-232 is gemotiveerd waarom te kiezen voor dit maximaal onbelaste bedrag en was daarmee in lijn met het besluit uit 2010

## 2. Aanpassen beleidsregel Kostenvergoeding UWV

- Voor het aanpassen van de twee genoemde bepalingen zijn 2 opties denkbaar:
    - Optie a – Opnemen van een verwijzing naar het kilometerbedrag genoemd in artikel 31a, tweede lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet op loonbelasting 1964.
    - Optie b – Opnemen van het bedrag van € 0,23 per 1 januari 2024;
- In de bijlage treft u voor beide opties de betreffende tekst van het wijzigingsbesluit aan.

**Advies** is om het wijzigingsbesluit conform **optie a** op te stellen. Voor UWV betekent deze optie een **vereenvoudiging**, omdat niet langer de beleidsregel Kostenvergoeding UWV moet worden herzien bij toekomstige wijzigingen van de onbelaste kilometervergoeding.

Hieronder lichten wij de voor- en nadelen van de twee opties toe.

### Toelichting optie a – opnemen verwijzing naar de betreffende bepaling in de Wet op de loonbelasting

- Om te voorkomen dat bij elk nieuw bedrag de beleidsregel aangepast moet worden, kan er ook voor gekozen worden om in de formulering rechtstreeks te verwijzen naar het kilometerbedrag genoemd in artikel 31a, tweede lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet op loonbelasting 1964. Een toekomstig nieuw bedrag werkt automatisch door naar de beleidsregel.
- Met deze optie wordt de beleidsregel onderhoudsarm omdat veel werk wegvalt:
  - Uitkeren, K&S en SMZ (dat het tooltje voor de reiskostenvergoeding onderhoudt) kunnen toekomstige wijzigingen als parameterwijziging beschouwen wanneer met een Belastingplan een nieuwe bedrag bekend wordt en dit op of vlak na Prinsjesdag intern door SBK wordt gecommuniceerd.
  - De RvB en de Cliëntenraad hoeven zich niet langer bij elke wijziging geconsulteerd te worden. Ook vervalt het afhandelingsproces richting Staatscourant.
- Het werken met een verwijzing vindt ook plaats in andere wet- en regelgeving. Zo staat ook in de "Regeling vrijlating vergoedingen scholing Werkloosheidswet" een bepaling over de onbelaste kilometervergoeding met een verwijzing naar betreffende fiscale bepaling.
- Randvoorwaardelijk is dat UWV bij toekomstige mutaties blijft aansluiten bij het maximaal onbelaste bedrag (gestendige gedragslijn). Zowel in 2010 als in 2022 is daartoe besloten.
- Wel vervalt hiermee het een terugkerend moment om expliciet een afweging te maken over de hoogte van de reiskostenvergoeding. Ook zullen cliënten die de beleidsregel raadplegen niet meteen kunnen afleiden wat het bijbehorende kilometerbedrag is, wanneer zij niet thuis zijn in fiscale wetgeving. Dit kan ondervangen worden door het bijbehorende kilometerbedrag goed te blijven communiceren op uwv.nl.

### Toelichting optie b - opnemen van het bedrag € 0,23 per 1 januari 2024

- Hiervoor geldt het omgekeerde van de voor- en nadelen bij optie a:
  - De Cliëntenraad heeft de voorkeur voor optie b, omdat cliënten die de beleidsregel raadplegen daarin direct het geldende bedrag terug kunnen vinden (in plaats van een verwijzing naar de Wet op loonbelasting).<sup>3</sup>
  - Ook blijft het terugkerend moment behouden om expliciet een afweging te maken over de hoogte van de reiskostenvergoeding.
  - Elke aanpassing van het bedrag<sup>4</sup> leidt tot veel werk: een nieuw wijzigingsbesluit opstellen, voorlegging aan de RvB en Cliëntenraad en het afhandelingsproces richting Staatscourant.

Voor beide opties geldt dat het actuele bedrag tijdig op uwv.nl wordt gecommuniceerd. De inschatting is dat cliënten via UWV.nl nagaan wat het geldende bedrag is en niet op internet (wetten.nl) op zoek gaan naar de beleidsregel. Dit wordt bevestigd door een gedragsdeskundige van het Expertisecentrum Gedrag. Zodra een nieuw bedrag bekend wordt, moet SBK dit bedrag sowieso doorgeven aan Uitkeren, K&S en SMZ en komt daarmee het actuele bedrag tijdig op uwv.nl te staan. Ook wordt de Cliëntenraad over het nieuwe bedrag geïnformeerd. Bij grote of onverwachte wijzigingen zal SBK dit onder de aandacht van de RvB brengen, zodat het bedrag van de kilometervergoeding kan worden heroverwogen.

- Gaat u akkoord met het advies om in het wijzigingsbesluit conform optie a op te stellen?

## 3. Wijzigingsbesluit met terugwerkende kracht en publicatie Staatscourant

- Pas na instemming van de Eerste Kamer (2<sup>e</sup> helft van december)<sup>5</sup> op het Belastingplan 2024 is de maximale onbelaste kilometervergoeding een feit en kan het besluit tot wijziging van de beleidsregel in de Staatscourant worden gepubliceerd. Het besluit zal daarom niet voor 1 januari 2024 in de Staatscourant gepubliceerd kunnen worden. Daarom is voor de inwerkingtreding per 1 januari 2024 een terugwerkende kracht bepaling opgenomen.

<sup>3</sup> Hierbij geldt wel de kanttekening dat een nieuw bedrag pas in de tweede helft van de maand december definitief wordt, waardoor het wijzigingsbesluit pas na 1 januari gepubliceerd kan worden (zie ook punt 3). Voor cliënten is het actuele bedrag in de beleidsregel dan niet tijdig terug te lezen.

<sup>4</sup> Afhankelijk van toekomstige (politieke) ontwikkelingen is de kans aanwezig dat dit bedrag vaker aangepast wordt.

<sup>5</sup> Onder voorbehoud (agenda kan nog wijzigen) stemt de Eerste Kamer hierover op 19 december 2023.

- Om te zorgen dat het wijzigingsbesluit zo spoedig mogelijk na het definitief worden van de hogere onbelaste kilometervergoeding in de Staatscourant kan worden gepubliceerd, wordt u gevraagd om het wijzigingsbesluit alsvast vast te stellen onder het voorbehoud dat de Eerste kamer het Belastingplan 2024 aanneemt.
- Gaat u akkoord met het door u gekozen wijzigingsbesluit beleidsregel Kostenvergoeding UWV en publicatie in de Staatscourant onder voorbehoud dat de Eerste Kamer het Belastingplan 2024, met daarin de verhoging van de onbelaste kilometervergoeding, aanneemt?

### **Gevolgen voor mensen**

Het nieuwe bedrag per kilometer komt terug op [uwv.nl](https://www.uwv.nl) is en blijft daarmee raadpleegbaar voor cliënten die willen weten welk bedrag per kilometer UWV vergoed op grond van genoemde beleidsregel.

### **Kansen en risico's voor (de opdracht van) UWV**

Door in het wijzigingsbesluit een verwijzing op te nemen naar de betreffende bepaling in de Wet op de loonbelasting werkt een toekomstig nieuw bedrag automatisch door naar de beleidsregel. Belangrijkste consequentie hiervan is dat het bedrag dan automatisch meestijgt met toekomstige verhogingen van de onbelaste kilometervergoeding, waarmee de beleidsregel onderhoudsarm wordt.

### **Strategische aspecten van het besluit**

Onderwerp heeft geen gevolg voor de UWV Strategie.

Een nieuw bedrag voor de kilometerverhoging heeft beperkte impact voor UWV en is UWV bevoegd om de beleidsregel daarop aan te passen.

### **Bedrijfsvoering (personeel/financieel) n.v.t.**

N.v.t.

### **Duurzaamheid n.v.t.**

N.v.t.

### **Vervolgtraject besluitvorming**

Na positief besluit wordt het wijzigingsbesluit ter publicatie aangeboden aan de Staatscourant nadat de Eerste Kamer in december 2023 Belastingplan 2024 heeft aangenomen.

### **Communicatie**

In de interne en externe communicatie (o.a. aanpassen van de verschillende (wetstechnische) handboeken en (werk)instructies, brieven, mailings, content voor Klant Contact Centrum als ook content op de website [uwv.nl](https://www.uwv.nl) wordt rekening gehouden met het nieuwe bedrag per 1 januari 2024.

### **Openbaarheid**

Deze documenten kunnen openbaar gemaakt worden:

- |   |                                     |                                                                          |
|---|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 1 | <input checked="" type="checkbox"/> | Ja, in hun geheel nadat het besluit in de Staatscourant is gepubliceerd. |
| 2 | <input type="checkbox"/>            | Deels.                                                                   |
| 3 | <input type="checkbox"/>            | Nee, de bijbehorende bijlagen niet.                                      |
| 4 | <input type="checkbox"/>            | Nee, helemaal niet.                                                      |