

Vergadering Raad van Bestuur

Datum	22 augustus 2023		
Agendapunt (in te vullen door secretariaat)	Agendapunt 3	Nummer	23 – 293
Onderwerp	Bestuurlijke reactie op verkenning door SZW Toezicht op "Knelpunten en oplossingsrichtingen in het functioneren van het CBBS".		
Directeur	[Redacted]		
Opsteller	[Redacted]		
Portefeuillehouder RvB	Maarten Camps		

Onderwerp heeft instemming van

Directeur	Toelichting
Advies Portefoliobureau	n.vt.
Reactie indienende directeur op advies PB	n.v.t.

Door Raad van bestuur te nemen besluiten

Akkoord met bijgesloten brief met bestuurlijke reactie op de uitgevoerde verkenning door SZW Toezicht.

Samenvatting onderwerp en reden bespreking**Aanleiding**

Op 14 juli hebben we de 'Verkenning naar knelpunten en oplossingsrichtingen bij het functioneren van het CBBS binnen het WIA-stelsel' van Toezicht SZW ontvangen voor bestuurlijke reactie.

Toezicht SZW stelt in de verkenning dat door het theoretische karakter van de schatting in het beoordelingsproces van de arbeidsongeschiktheid, door beoordeelden wordt ervaren als niet aansluitend bij de praktijk. Dit leidt tot onduidelijkheid en onbegrip over de resultaten en de invloed hiervan op de uiteindelijke arbeidsongeschiktheidsbeoordeling. Daarnaast stelt zij dat het beoordelingsproces waarbij van het CBBS gebruik gemaakt wordt steeds complexer geworden.

Toezicht van SZW

Het team Toezicht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) is gepositioneerd binnen de afdeling Eigenaarsadvies en rapporteert aan de plaatsvervangend Secretaris-Generaal (pSG). Dit team voert organisatiegericht toezicht uit in het kader van de bredere ministeriële verantwoordelijkheid voor het functioneren van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) en de Sociale Verzekeringsbank (SVB). Deze organisaties zijn zelfstandige bestuursorganen en rechtspersonen met een wettelijke taak. Beide uitvoeringsorganisaties vallen onder het toezicht in relatie tot de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (zbo's), de Comptabiliteitswet en de Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (SUWI).

Doel

Toezicht SZW heeft van de pSG SZW de opdracht gekregen een verkenning uit te voeren naar de knelpunten en oplossingsrichtingen binnen het functioneren van CBBS. Het doel van de verkenning is om inzicht te bieden in de bedoeling van CBBS en in knelpunten en verbetermaatregelen in relatie tot het functioneren van CBBS. Het doel van de verkenning is het bijdragen aan het meer gericht voeren van het overleg tussen SZW en sociale partners en daarnaast kunnen bijdragen aan een zo goed mogelijk geïnformeerde advisering door OCTAS. Daarom zou de verkenning geen aanbevelingen bevatten.

Reflectie UWV op verkenning

In de eerste versie van de verkenning is door UWV reeds opgemerkt dat, naast de vele feitelijke fouten, er veel knelpunten zijn opgemerkt die niet aan CBBS te linken zijn. De fouten zijn bijgesteld, maar de scope van het onderzoek is niet bijgesteld, waardoor veel knelpunten betrekking hebben op de Wet WIA en de arbeidsgeschiktheidsbeoordeling in brede zin. De genoemde punten zijn ontstaan door de wijze waarop de wet en regelgeving is vormgegeven. Concrete voorbeelden van knelpunten die geen betrekking hebben op CBBS die zijn opgenomen in de verkenning:

- Gebrek aan ruimte voor maatwerk bij de beoordeling.

- Werkgeversbelang.
- Gebrek aan toegang tot medische gegevens.

Daarnaast worden knelpunten aangedragen die zijdelings zien op CBBS, maar niet voortvloeien uit CBBS zelf. CBBS is immers een hulpmiddel die uitvoert wat gevraagd wordt. Voorbeelden hiervan zijn:

- Onvoldoende koppeling tussen geselecteerde functies en de re-integratie.
- Onvoldoende of onduidelijke communicatie over de arbeidsongeschiktheidsbeoordeling en de geselecteerde functies.
- Onvoldoende band met de praktijk omdat wordt uitgegaan van vacatures en niet van functies.¹
- De wijze waarop wordt omgegaan met overschrijdingen in de belastbaarheid en signalering daarvan door CBBS.

SBK heeft Toezicht SZW bij de feitencheck zowel gewezen op de vele feitelijke fouten als op het feit dat de geconstateerde knelpunten voor een groot deel niet zien op CBBS. Vanuit SBK is aangeboden om, met AD, ADA en VA, in gesprek te gaan over de verkenning en daar waar nodig SZW nogmaals nader te informeren over de Wet WIA, de arbeidsongeschiktheidsbeoordeling en CBBS. Dit gesprek heeft plaats gevonden en heeft geleid tot bijstelling van feitelijke onjuistheden. Het andere doel, SZW beter in staat te stellen de knelpunten naar waarde te beoordelen, heeft niet geleid tot een bijstelling. Toezicht SZW heeft ervoor gekozen alle gesignaleerde knelpunten te behouden en de scope van de opdracht uit te breiden naar alle knelpunten die raken aan het WIA-stelsel.

Dit is in tegenspraak met de titel, die alleen verwijst naar CBBS en doet vermoeden dat alle knelpunten zijn veroorzaakt door CBBS en daarmee ook opgelost zouden moeten worden door UWV. CBBS is immers het programma van UWV. Herhaaldelijk attenderen van Toezicht SZW op dit probleem heeft niet geleid tot een aanpassing van de verkenning.

De gesprekken over de oplossingen en aanbevelingen hebben ook geen wijzigingen van de verkenning opgeleverd. In de verkenning zouden geen aanbevelingen worden gedaan, echter ligt nu een verkenning voor waarin oplossingen zijn opgenomen. De vraag kan worden gesteld in welke wijze dit anders is dan aanbevelingen. Zoals vermeldt hebben gesprekken hierover niet tot een wijziging geleid.

Vervolgproces

We hebben ervoor gekozen om een korte en zeer bondige bestuurlijke reactie (zie bijlage) te sturen omdat een inhoudelijke reactie geen toegevoegde waarde heeft. In de reactie wordt kort aangestipt dat de verkenning niet uitsluitend betrekking heeft op knelpunten in het functioneren van CBBS terwijl dit wel de (afgestemde) opdracht was. Uitgangspunt bij de reactie is dat de verkenning met name focust op knelpunten in de wet WIA en de beoordelingssystematiek en dat het aandragen van oplossingen voor deze problematiek ligt bij OCTAS. De huidige conceptreactie is opgesteld langs deze lijn.

Gevolgen voor mensen

Geen.

Kansen en risico's voor (de opdracht van) UWV

De uitkomst van deze verkenning levert voor UWV geen risico op.

Strategische aspecten van het besluit

Het onderwerp is gerelateerd aan onze dienstverlening.

Bedrijfsvoering (personeel/financieel)

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Vervoltraject besluitvorming

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Openbaarheid

Deze documenten kunnen openbaar gemaakt worden (onderbouw ook de keuze voor opties 2, 3 en 4):

¹ Dit is feitelijk onjuist, CBBS gaat uit van functies en niet van vacatures.

- Ja, in hun geheel
- Deels, markeer in de documenten wat niet openbaar gemaakt kan worden
- Nee, de bijbehorende bijlage(n) niet
- Nee, helemaal niet

Metadata

Omschrijving: Bestuurlijke reactie op verkenning door SZW Toezicht op "Knelpunten en oplossingsrichtingen in het functioneren van het CBBS

Trefwoorden: CBBS, bestuurlijke reactie, SZW toezicht, functies, re-integratie, arbeidsongeschiktheidsbeoordeling