

Januarinota 2025

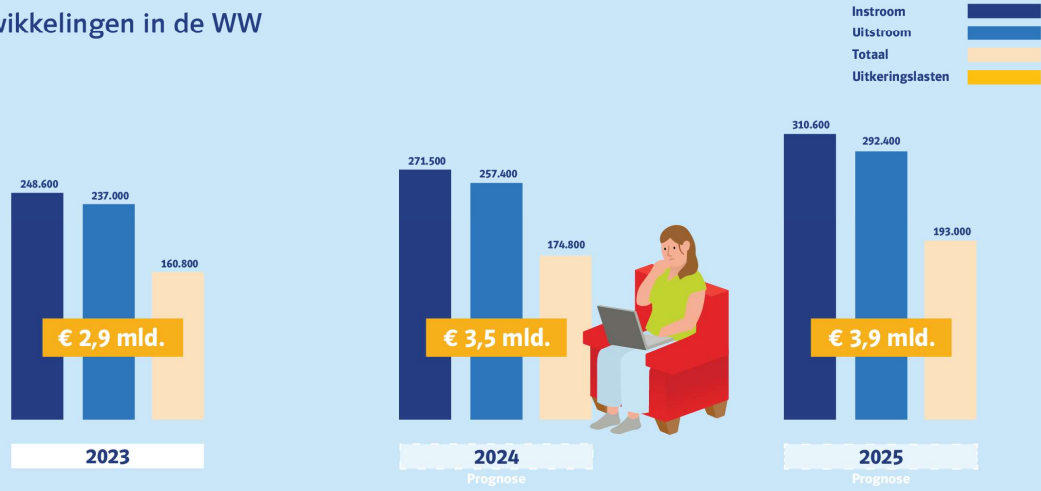
Ontwikkeling wetten en fondsen UWV 2024–2025



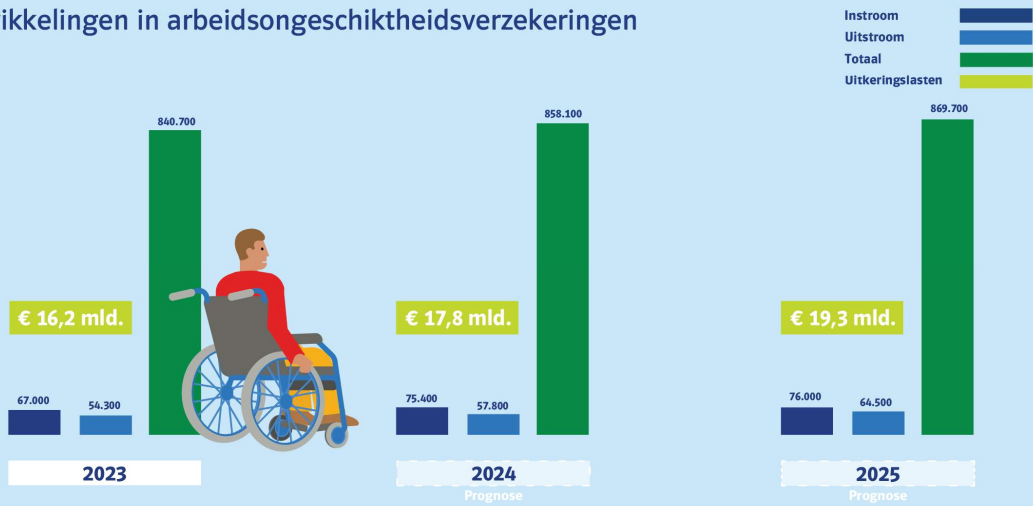
Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1. Belangrijkste ontwikkelingen	4
1.1. Volumeontwikkelingen	4
1.2. Financiële ontwikkelingen	6
1.3. Premies 2024 en 2025	9
2. Arbeidsongeschiktheid	11
2.1. WIA	12
2.2. Wajong	17
2.3. WAO	18
2.4. WAZ	19
3. Werkloosheid	20
3.1. WW	20
3.2. IOW	23
4. Ziekte	24
5. Zorg	27
6. Toeslagen en tegemoetkomingen	30
6.1. Toeslagenwet	30
6.2. Tegemoetkoming arbeidsongeschikten	32
7. Re-integratie	33
8. Overige regelingen	36
8.1. CRTV	36
8.2. NOW	38
9. Fondsen	39
9.1. Arbeidsongeschiktheidsfonds	39
9.2. Werkhervattingskas	40
9.3. Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten	42
9.4. Algemeen Werkloosheidsfonds	43
9.5. Uitvoeringsfonds voor de overheid	44
9.6. Toeslagenfonds	45
Lijst van afkortingen	46
Begrippenlijst	47
Bijlage I Wet- en regelgeving	49
Bijlage II Overzicht wet-fonds	51
Bijlage III Re-integratie	55
Bijlage IV Aansluitingstabel	57
Bijlage V Financiële publicaties UWV	59
Colofon	61

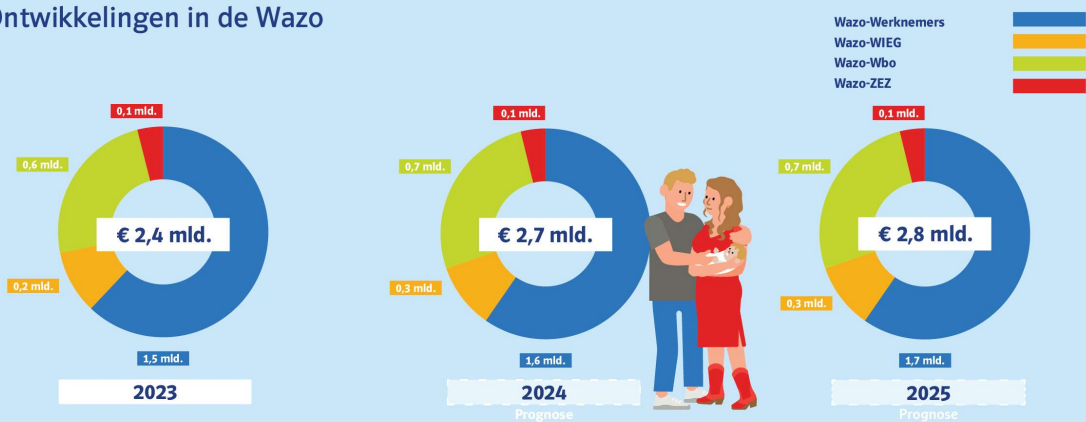
Ontwikkelingen in de WW



Ontwikkelingen in arbeidsongeschiktheidsverzekeringen



Ontwikkelingen in de Wazo



Samenvatting

Algemene ontwikkelingen

- In zowel 2024 als 2025 stijgen de uitkeringslasten met ruim 8% op jaarbasis. De stijging van de gemiddelde uitkeringshoogte door halfjaarlijkse indexaties van de uitkeringsgrondslagen speelt hierin een grote rol.
- In 2024 is de AOW-leeftijd verhoogd met twee maanden tot 67 jaar. Dit heeft voor alle wetten een opwaarts effect op de uitkeringslasten in 2024 ten opzichte van 2023. De AOW-leeftijd stijgt in 2025 niet verder.
- UWV voert sinds het begin van de coronacrisis de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) uit. De laatste aanvraagperiode, NOW 6, liep tot en met maart 2022. UWV is bezig met het vaststellen van de definitieve subsidiebedragen. We schatten het totale bedrag aan NOW-subsidielasten momenteel op € 20,0 miljard.

Arbeidsongeschiktheid

- Het totaal aantal uitkeringen voor de arbeidsongeschiktheidswetten stijgt in de periode 2023–2025. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een toename van het aantal WIA-uitkeringen.
- Voor de WIA ramen we voor 2025 nu 16.000 meer uitkeringen dan bij onze eerdere ramingen in de Juninota 2024. We zien een instroomgroei onder de diagnosecodes 'langdurige covid' en 'psychische aandoeningen' bij de leeftijdscategorie jonger dan 60 jaar. Daarnaast verwachten we een hoger toekenningspercentage voor de WIA-aanvragen dan eerder geraamd. Mede hierdoor verwachten we € 344 miljoen meer WIA-uitkeringslasten voor 2025 dan geraamd in de Juninota 2024.
- In 2025 gaat UWV fouten in de WIA-uitkeringshoogtes corrigeren. Omdat er nog onvoldoende bekend is over de omvang zijn de financiële effecten hiervan op de WIA-ramingen niet meegenomen in deze Januarinota (zie box 2.1).
- In 2025 gaat het aantal Wajong-aanvragen naar verwachting oplopen. Door het actief worden van de tienjaarregel in de Wajong 2015 kunnen mensen die eerder werden afgewezen vanaf 2025 weer opnieuw een Wajong-uitkering aanvragen.
- De totale uitkeringslasten voor de arbeidsongeschiktheidswetten stijgen van € 16,2 miljard in 2023 naar € 17,9 miljard in 2024. In 2025 stijgen de uitkeringslasten verder naar € 19,3 miljard.

Werkloosheid

- Het aantal WW-uitkeringen stijgt in 2024 met 14.000 tot 175.000 uitkeringen. Op basis van de CPB-raming in de Macro Economische Verkenning zal de WW in 2025 verder stijgen tot 193.000 uitkeringen.
- De WW-uitkeringslasten stijgen van € 2,9 miljard in 2023 naar € 3,4 miljard in 2024. In 2025 volgt een verdere toename tot € 3,9 miljard.

Ziekte en zorg

- De Ziektewet-uitkeringslasten stijgen van € 2,2 miljard in 2023 naar € 2,4 miljard in 2024. In 2025 komen de uitkeringslasten uit op € 2,6 miljard.
- De Wazo-uitkeringslasten dalen van € 2,9 miljard in 2023 naar € 2,5 miljard in 2024. Door het vormen van een voorziening waren de kosten in 2023 incidenteel een stuk hoger (zie hoofdstuk 5). In 2025 komen de uitkeringslasten uit op € 2,8 miljard.

UWV-fondsen

- De totale uitkeringslasten stijgen van € 24,7 miljard in 2023 naar € 26,8 miljard in 2024. In 2025 stijgen de totale uitkeringslasten tot een niveau van € 29,1 miljard.
- De totale UWV-lasten nemen toe van € 32,2 miljard in 2023 naar € 33,4 miljard in 2024. In 2025 komen de totale UWV-lasten uit op € 36,2 miljard.
- Tegenover de lasten staan de premiebatens van werkgevers en de rijksbijdragen van de Rijksoverheid, die jaarlijks het UWV-lastenniveau overstijgen. Het totale fondsvermogen bedroeg eind 2023 € 34,2 miljard. In 2024 neemt het geraamde totale fondsvermogen toe tot € 45,1 miljard en in 2025 stijgt dat verder tot een niveau van € 56,4 miljard. De vermogensontwikkeling van de UWV-fondsen heeft geen invloed op de premiehoogtes.

1. Belangrijkste ontwikkelingen

In de JanuariNota 2025 geven wij voor 2024 en 2025 actuele inzichten in de verwachte ontwikkeling van de wetten die UWV uitvoert en de fondsen die het beheert.

De ramingen in de JanuariNota 2025 zijn gebaseerd op de beschikbare statistische en financiële gegevens tot en met oktober 2024 en op de macro-economische ontwikkelingen uit de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (CPB).

Economische ontwikkelingen

Volgens de raming van het CPB groeit de economie met 0,6% in 2024 en met 1,5% in 2025. De werkloosheid komt uit op een niveau van 3,7% in 2024 en loopt vervolgens op tot 3,8% in 2025. Door de aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt is de werkloosheid laag, maar die is inmiddels wel aan het stijgen. Het aantal faillissementen stijgt daarnaast ook en we verwachten dat in 2025 deze trend zal doorzetten. Tijdens de coronacrisis is uitstel van premiebetalingen verleend aan werkgevers en subsidie verstrekt via de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) waarvan een deel weer moet worden terugbetaald. Het is onzeker in welke mate UWV deze premies en NOW-terugvorderingen alsnog zal ontvangen.

1.1. Volumeontwikkelingen

In tabel 1.1 staan de aantallen uitkeringen per wet in de periode 2023–2025 en de mutaties in 2024 en 2025 ten opzichte van de Juninota 2024. In 2023 en 2024 is sprake van een verhoging van de leeftijd voor de Algemene Ouderdomswet (AOW). Op 1 januari 2023 is die verhoogd naar 66 jaar en 10 maanden en sinds 1 januari 2024 ligt de AOW-gerechtigde leeftijd op 67 jaar. Bij elke verhoging van de AOW-leeftijd wordt de uitkeringsduur voor de oudste groep uitkeringsgerechtigden met een paar maanden verlengd. Daardoor is het aantal beëindigde uitkeringen in die jaren lager dan het zou zijn geweest zonder verhoging van de AOW-leeftijd. Dit heeft een verhogend effect op het aantal uitkeringen, vooral bij de arbeidsongeschiktheidswetten.

Tabel 1.1 Aantallen uitkeringen

Aantallen × 1.000

	2023	2024	Mutatie Juninota	2025	Mutatie Juninota
Arbeitsongeschiktheid ultimo stand	841	858	8	870	16
WAO	167	153	0	138	0
WIA	423	454	8	480	16
WAZ	6	5	0	4	0
Wajong	245	247	0	247	1
Werkloosheid ultimo stand	170	183	-5	201	-3
WW	161	175	-5	193	-3
IOW	10	8	0	8	0
Ziekte in uitkeringsjaren	100	106	2	109	2
Ziektewet	100	106	2	109	2
Zorg in uitkeringsjaren	70	74	1	74	1
Wazo	70	74	1	74	1

Voor de arbeidsongeschiktheidswetten neemt het aantal uitkeringen in 2024 met 17.000 en in 2025 met 12.000 toe. Deze toename vindt vooral plaats bij de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) die groter is dan de daling bij zijn voorganger, de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO). Het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen is in 2024 met 8.000 naar boven bijgesteld ten opzichte van de Juninota 2024. Bij de WIA zien we een instroomgroei onder de diagnosecodes 'langdurige covid' en 'psychische aandoeningen' bij de leeftijdscategorie jonger dan 60 jaar. Voor 2025 betekent dit meer WIA-uitkeringen dan eerder geraamd, naar verwachting gaat het om 16.000 extra WIA-uitkeringen.

Voor de WIA was van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2024 een vereenvoudigde claimbeoordeling van kracht voor mensen van 60 jaar en ouder, de zogenoemde 60-plusmaatregel (zie box 2.2). Met deze maatregel zijn op jaarbasis ongeveer 2.200 nieuwe WIA-uitkeringen meer toegekend dan zonder die maatregel. Daarnaast is op 1 juli 2024 de tijdelijke maatregel WIA-beoordelingen (Praktisch beoordelen, zie box 2.2) ingegaan met een looptijd van drie jaar. Deze maatregel zal naar verwachting ongeveer 500 extra toekenningen van nieuwe WIA-uitkeringen op jaarbasis inhouden.

Op 4 september 2024 heeft UWV aangekondigd om de WIA-uitkeringen te corrigeren die in periode 2020 tot en met 2024 niet juist zijn berekend (zie box 2.1). Momenteel richt UWV een corrigeerorganisatie in om vanaf april 2025 de uitkeringshoogtes op een zorgvuldige manier te kunnen corrigeren. Op dit moment is nog onvoldoende duidelijk wat de omvang van deze herstelactie zal zijn. We hebben daarom in deze Januarinota nog geen financiële effecten op WIA-ramingen opgenomen.

Het aantal uitkeringen voor de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) neemt in 2025 nauwelijks toe, alhoewel onderliggend de instroom en uitstroom wel toenemen. De instroom neemt toe omdat de tienjaarregel in de Wajong 2015 voor het eerst van kracht wordt in 2025. Hierdoor kunnen mensen die eerder werden afgewezen omdat ze tijdelijk maar niet duurzaam geen arbeidsmogelijkheden hadden opnieuw een Wajong-uitkering aanvragen. De uitstroom neemt toe doordat er meer beëindigingen zullen zijn in de Wajong 2010. In 2025 zullen er voor het eerst Wajong-uitkeringsgerechtigden zijn die sinds 2021 gedurende vijf jaar meer dan 75% van het wettelijk minimumloon verdienen en om die reden zullen uitstromen uit de Wajong 2010. Meer toelichting over beide ontwikkelingen is te vinden in paragraaf 2.2.

Het aantal uitkeringen voor de Werkloosheidswet (WW) stijgt in 2024 met 14.000 en in 2025 met 18.000. Voor 2024 en 2025 voorzien we op basis van de CPB-ramingen voor de werkloze beroepsbevolking een toename van de WW-instroom die groter is dan de toename van de uitstroom in deze jaren. Het aantal WW-uitkeringen is ten opzichte van de Juninota 2024 naar beneden bijgesteld met 5.000 voor 2024 en met 3.000 voor 2025. De verwachtingen voor de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW) zijn marginaal aangepast ten opzichte van de Juninota 2024.

Het aantal Ziektewet-uitkeringsjaren neemt naar verwachting toe met 5.000 in 2024 en met 3.000 in 2025. Het aantal uitkeringsjaren binnen de groepen einddienstverbanders en ziekte bij zwangerschap stijgt in 2024 en stabiliseert zich in 2025. Bij de groep no-risk is in beide jaren sprake van een stijging. In 2024 daalt het aantal uitkeringsjaren van de groepen uitzendkrachten en zieke WW-gerechtigden, wat zich stabiliseert in 2025. Vergeleken met de Juninota 2024 is het aantal Ziektewet-uitkeringsjaren zowel voor 2024 als voor 2025 naar boven bijgesteld met 2.000.

Het aantal uitkeringsjaren van de Wet arbeid en zorg (Wazo) stijgt in 2024 met 4.000 en in 2025 naar verwachting nauwelijks. De voornaamste oorzaak van de stijging in 2024 is een toename van het aantal uitkeringsjaren bij de Wazo-WIEG en Wazo-Wbo. Vergeleken met de Juninota 2024 is het aantal Wazo-uitkeringsjaren voor 2024 en 2025 iets naar boven bijgesteld. Ook dit komt door een grotere verwachte toename van het aantal uitkeringsjaren bij de Wazo-WIEG en Wazo-Wbo.

1.2. Financiële ontwikkelingen

Tabel 1.2 geeft per wet een overzicht van de gerealiseerde uitkeringslasten in 2023, de geraamde uitkeringslasten voor 2024 en 2025 en de mutaties in 2024 en 2025 ten opzichte van de Juninota 2024. De Compensatieregeling transitievergoeding (CRTV), de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) en de Subsidieregeling STAP-budget zijn niet in dit overzicht opgenomen omdat die onder de overige baten en lasten vallen.

Tabel 1.2 Financiële ontwikkelingen uitkeringslasten

Bedragen × € 1 miljoen

	2023	2024	Mutatie Juninota	2025	Mutatie Juninota
Arbeidsongeschiktheid*	16.249	17.851	-7	19.286	422
WAO	3.314	3.229	-27	3.119	30
WIA	9.028	10.422	33	11.696	344
WAZ	79	75	-1	68	0
Wajong	3.828	4.124	-14	4.402	48
Werkloosheid	3.010	3.554	22	4.002	-11
WW	2.906	3.452	22	3.906	-16
IOW	104	103	1	96	5
Ziekte	2.205	2.445	58	2.596	80
Ziektewet	2.205	2.445	58	2.596	80
Zorg	2.863	2.510	-137	2.787	99
Wazo	2.863	2.510	-137	2.787	99
Toeslagen	369	408	-4	440	5
TW	369	408	-4	440	5
Totaal	24.695	26.768	-69	29.111	595

* De cijfers zijn samengesteld op transactiebasis en zijn inclusief de tegemoetkomingen arbeidsongeschikten (zie hoofdstuk 6) en exclusief de WGA-lasten van eigenrisicodragers (zie hoofdstuk 2 en de tabellen II.3 en II.4 in bijlage II).

Van invloed op de ontwikkeling van de uitkeringslasten zijn hoofdzakelijk de ontwikkeling van het aantal uitkeringen, de halfjaarlijkse indexatie en – indien van toepassing – wijzigingen in wet- en regelgeving. Aangezien het aantal uitkeringen stijgt in 2024 en 2025, net als de gemiddelde uitkeringshoogte, stijgen de totale uitkeringslasten. In 2024 naar verwachting met € 2.073 miljoen en in 2025 met € 2.343 miljoen.

Bij de arbeidsongeschiktheidsregelingen is de invloed van de indexatie het sterkst. De uitkeringslasten stijgen in 2024 en 2025. Alleen de Wazo, IOW, WAO en Wet arbeidsongeschiktheid zelfstandigen (WAZ) kennen dalende uitkeringslasten in 2024. Bij de laatste drie regelingen is het effect van de afnemende volumes in 2024 groter dan het effect van de indexatie.

De WIA-uitkeringslasten nemen sterk toe door een stijgend aantal uitkeringen, naast de indexaties. De verwachting is dat ook de WW-uitkeringslasten in 2024 en 2025 stijgen. Hier is het effect van de indexaties kleiner dan bij de arbeidsongeschiktheidsregelingen, omdat WW-uitkeringen gemiddeld korter duren. De invloed van de loonontwikkeling op de ontwikkeling van de uitkeringshoogte is hier aanzienlijk. De WW-lasten stijgen door een combinatie van een hoger aantal uitkeringen en een toename van de gemiddelde uitkeringshoogte door de indexaties en de loonontwikkeling.

Bij de Ziektewet is sprake van een toename van de uitkeringslasten in 2024. Dit komt door een hogere gemiddelde jaaruitkering en een toename van de uitkeringsjaren. Dit effect is op een beperktere schaal ook zichtbaar in 2025.

Bij de Wazo nemen de uitkeringslasten in 2024 af met € 353 miljoen ten opzichte van 2023. De uitkeringslasten waren in 2023 eenmalig hoger door de vorming van een voorziening voor verplichtingen bij de Wazo-Wbo en de Wazo-WIEG. Deze bijzondere situatie lichten we in hoofdstuk 5 nader toe. In 2025 stijgen de uitkeringslasten bij de Wazo met € 276 miljoen.

De uitkeringslasten bij de Toeslagenwet (TW) volgen de ontwikkeling van de moederwetten¹ en stijgen daardoor ook in zowel 2024 als 2025.

In 2024 vallen de totale verwachte uitkeringslasten € 69 miljoen lager uit dan we in de Juninota 2024 hadden geraamd. De belangrijkste bijstelling naar beneden is te vinden bij de Wazo met € 137 miljoen. Dit komt door de fors naar beneden bijgestelde verplichting voor de Wazo-Wbo. In de WIA-bijstelling van € 33 miljoen gaat het om minder IVA-uitkeringen en meer WGA-uitkeringen, waarvan een deel van de WGA-uitkeringen ten laste komt van de eigenrisicodragers. Bij de Ziektewet zijn de uitkeringslasten met € 58 miljoen naar boven bijgesteld. Dit komt doordat zowel de uitkeringsjaren als de gemiddelde jaaruitkering naar boven zijn bijgesteld.

In 2025 vallen de totale verwachte uitkeringslasten € 595 miljoen hoger uit. Voor alle uitkeringsontwikkelingen in 2025 geldt dat de gemiddelde indexatie significant (een heel procentpunt) hoger is dan de eerder geraamde indexatie. Dit aspect draagt bij aan hogere uitkeringslasten dan geraamd in de Juninota 2024. De grootste bijstelling is bij de WIA te zien. Naast een hogere indexatie draagt namelijk ook de extra groei van het aantal WIA-uitkeringen bij aan de € 344 miljoen meer WIA-uitkeringslasten.

In box 1.1 is de meerjarige ontwikkeling van de uitkeringslasten ten opzichte van de loonsom weergegeven. Deze box geeft een goed beeld van het relatieve lastenniveau sinds 2018.

Box 1.1 Ontwikkelingen in de uitkeringslasten versus ontwikkelingen in de loonsom

Om de ontwikkeling van de uitkeringslasten in een breder perspectief te plaatsen, is die afgezet tegen de ontwikkeling van de loonsom in de periode 2018–2025. Tabel B1.1 toont hiervoor de cijfers: de financiële ontwikkelingen van de (geraamde) uitkeringslasten tonen een jaar-op-jaartoename van 8,6% in 2024 en 8,9% in 2025. Deze toenames zijn vooral het gevolg van de reguliere indexaties van de uitkeringen en in beperkte mate het gevolg van een hoger uitkeringsvolume.

In tabel B1.1 valt het lage uitkeringsniveau van 2022 op. Het jaar 2022 laat in de tijdreeks 2018–2025 voor het uitkeringsbedrag een eenmalige daling zien. Dit komt door de lage WW-uitkeringslasten. In 2022 zijn de uitkeringslasten in verhouding tot de premieplichtige loonsom minstens 0,6 procentpunt lager dan in de andere jaren.

De uitkeringslasten als percentage van de loonsom laten ook zien dat, ondanks de geraamde stijgingen voor de lasten in 2024 en 2025, het relatieve lastenniveau voor die jaren ongeveer gelijk is aan het relatieve lastenniveau van 2019–2021.

Tabel B1.1 Meerjarige ontwikkelingen in de premieplichtige loonsom en de UWV-uitkeringslast

Bedragen × € 1 miljoen, percentages × 1%

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024**	2025**
Loonsom*								
Bedrag	225.721	236.673	245.170	254.821	273.163	297.699	320.916	338.112
Uitkeringslasten								
Bedrag	20.182	20.236	21.586	21.637	21.186	25.143	27.294	29.716
% van de loonsom	8,9	8,6	8,8	8,5	7,8	8,4	8,5	8,8

* Dit is de aangegeven premieplichtige loonsom van het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) in de loonaangiftes.

** Dit zijn geraamde bedragen en percentages.

In tabel 1.3 staat een onderverdeling van de lasten naar uitkeringen, sociale lasten, overige baten en lasten en uitvoeringskosten. Ten opzichte van de Juninota 2024 zijn de uitkeringslasten (zie tabel 1.2) in 2024 naar beneden bijgesteld. Als gevolg hiervan zijn ook de sociale lasten in 2024 lager. Voor 2025 zijn de uitkeringslasten en de daarmee gepaard gaande sociale lasten juist naar boven bijgesteld.

Tabel 1.3 Lasten per categorie

Bedragen × € 1 miljoen

	2023	2024	Mutatie Juninota	2025	Mutatie Juninota
Uitkeringslasten	24.695	26.768	-69	29.111	595
Sociale lasten	3.905	4.264	-4	4.686	129
Overige baten en lasten	1.197	-225	-28	-164	-241
Uitvoeringskosten	2.445	2.555	166	2.568	167
Totaal	32.242	33.362	66	36.201	650

¹ Dit zijn de WIA, Wajong, WAO, WAZ, WW, IOW en Ziektewet.

De overige baten en lasten bedragen in 2024 naar verwachting € 225 miljoen negatief en zijn daarmee € 28 miljoen lager dan in de Juninota 2024 geraamd werd. Dit komt door enerzijds hogere NOW-lasten en anderzijds hogere rentebaten, onder meer door gestegen rentepercentages. Voor 2025 betreft het voornamelijk een flinke wijziging in rentebaten. Het naar boven bijgestelde niveau van de geraamde uitvoeringskosten voor 2024 en 2025 betreft een bijgesteld budget vanuit het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), gebaseerd op loon- en prijsbijstellingen en wijzigingen in wet- en regelgeving.

Tabel 1.4 geeft voor de periode 2023–2025 een overzicht van de geraamde baten, lasten en vermogens van UWV, uitgesplitst naar de verschillende fondsen. Het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afi) en het Toeslagenfonds (Tf) kennen in principe geen vermogen en worden volledig gefinancierd uit rijksbijdragen. Er is echter besloten om de uit 2011 stammende vordering op het ministerie van SZW van € 163 miljoen over niet-afgerekend transactieresultaat op nihil te waarderen, aangezien het ministerie deze vordering niet eerder betaalt dan bij beëindiging van de desbetreffende wet of opheffing van het desbetreffende fonds. Als gevolg hiervan blijft het vermogen van het Afi en het Toeslagenfonds sinds ultimo 2021 ieder jaar respectievelijk € 141 miljoen en € 22 miljoen negatief.

UWV heeft nauwelijks invloed op de vermogensontwikkeling van het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof), het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en het Uitvoeringsfonds voor de Overheid (Ufo). De minister van SZW stelt namelijk voor deze fondsen de premies vast. De premiehoogte is afhankelijk van inkomenspolitiek en het begrotingstekort (EMU-saldo). De vermogensontwikkeling van de UWV-fondsen heeft hierop geen invloed. UWV stelt wel de gedifferentieerde premie voor de Werkhervattingskas (Whk) vast. UWV heeft geen zeggenschap over de bestemming van de fondsvermogens.

Tabel 1.4 Baten en lasten naar fonds

Bedragen × € 1 miljoen

	2023		2024		2025		
	Vermogen	Baten	Lasten	Vermogen	Baten	Lasten	Vermogen
Aof	28.092	25.210	19.123	34.179	26.790	20.905	40.065
Whk	1.161	2.338	2.820	679	2.867	3.060	486
Afi*	-141	4.732	4.732	-141	5.054	5.054	-141
AWf	2.014	10.639	5.866	6.787	11.322	6.295	11.814
Ufo	3.078	509	-53	3.640	533	-23	4.196
Tf*	-22	874	874	-22	909	909	-22
Totaal	34.183	44.302	33.362	45.123	47.475	36.201	56.397

* Het Afi en Tf kennen geen vermogenswijzigingen omdat deze fondsen worden gefinancierd door de Rijksoverheid.

Het gezamenlijke vermogen van de arbeidsongeschiktheidsfondsen – het Aof en de Whk – neemt in 2024 toe van € 29.254 miljoen naar € 34.858 miljoen en in 2025 verder tot € 40.551 miljoen. Het vermogen van het Aof stijgt vooral door een hoger dan lastendeckende Aof-premie. Hierbij kent het Aof een toename en de Whk een afname van het vermogen.

Het gezamenlijke vermogen van de werkloosheidsfondsen – het AWf en het Ufo –neemt in 2024 toe van € 5.092 miljoen tot € 10.427 miljoen en neemt in 2025 verder toe tot € 16.009 miljoen. Bij het Ufo valt op dat er sprake is van negatieve lasten in 2024 en 2025. Dit komt doordat de rentebaten in die jaren – verantwoord als negatieve lasten – hoger zijn dan de som van alle lasten binnen het Ufo.

Het totale vermogen van de UWV-fondsen stijgt in 2024 van € 34.183 miljoen naar € 45.123 miljoen. In 2025 komt het totaal geraamde vermogen van de UWV-fondsen uit op € 56.397 miljoen.

1.3. Premies 2024 en 2025

Tabel 1.5 toont de vastgestelde premies voor 2024 en 2025. De minister van SZW heeft de premies voor het Aof, AWF, Ufo en de Zorgverzekeringswet (Zvw) vastgesteld. UWV stelt de premies voor de Whk en voor de vrijwillig verzekerden vast. De vrijwillige verzekeringen voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA geven een beperkte mogelijkheid aan zelfstandigen om zich bij UWV te verzekeren. In box 1.2 staat een specificatie van de premies voor de vrijwillige verzekeringen. Het vaststellingsproces van de premies voor de Whk en de vrijwillig verzekerden staat beschreven in bijlage V Financiële publicaties UWV.

Tabel 1.5 Premieoverzicht 2024 en 2025

Premies in % over lonen en UWV-uitkeringen*

	2024		2025	
	Lonen	Uitkeringen	Lonen	Uitkeringen
Premiepercentages				
Aof-hoog**	8,04	8,04	8,14	8,14
Aof-laag**	6,68	-	6,78	-
Whk	1,22	1,22	1,33	1,33
WGA		0,77		0,83
Ziektewet-Flex		0,45		0,50
AWF-hoog	7,64	-	7,74	-
AWF-laag	2,64	2,64	2,74	2,74
Ufo	0,68	-	0,68	-
Zvw	6,57	6,57	6,51	6,51

* Het maximumpremieloon voor de werknemersverzekeringen en de maximumbijdrage loon voor de Zorgverzekeringswet per jaar bedraagt € 71.628 in 2024 en € 75.864 in 2025.

** De premiepercentages voor het Aof zijn inclusief 0,5% voor kinderopvang.

Box 1.2 Vrijwillige verzekeringen

Naast de verplichte werknemersverzekeringen hebben zelfstandigen, personen die tijdelijk niet werken, ontwikkelingswerkers en alfa-hulpverleners de mogelijkheid om zich bij UWV vrijwillig te verzekeren voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA of een combinatie hiervan. De aanmeldtermijn voor een vrijwillige verzekering bij UWV bedraagt maximaal dertien weken na beëindiging van een verplichte werknemersverzekering. Per oktober 2024 zijn er ongeveer 16.800 vrijwillig verzekerden bij UWV. Ter vergelijking: volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) hadden in 2023 1,2 miljoen mensen een hoofdbaan als zzp'er.

In de nota [Premievaststelling Vrijwillige verzekeringen 2025](#) zijn de premies voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA gepubliceerd. In tabel B1.2 staat een overzicht van de premiepercentages voor de premiejaren 2023–2025.

Tabel B1.2 Premiepercentages 2023–2025

Premies in %

	2023	2024	2025
Ziektewet			
Landelijk	9,00	9,50	10,50
Alfa-hulpverleners	7,80	8,20	9,20
WW	1,80	1,40	1,30
WAO	7,11	7,54	7,64
WIA	7,98	8,31	8,47

De premiepercentages voor 2025 worden, indien mogelijk, lastendekkend bepaald. Dit gebeurt aan de hand van de verwachte lasten en het verzekerd bedrag voor 2025. Zo zou de lastendekkende premie vrijwillige verzekering voor de WIA in 2025 op 10,42% uitkomen. De WIA-premie is echter vastgesteld op het wettelijke maximum van 8,47%. Dit is de som van de door de minister van SZW vastgestelde Aof-premie (2025: 7,64%) en het door UWV vastgestelde gemiddeld premiepercentage Whk/WGA (2025: 0,83%). Het vastgestelde WIA-premiepercentage is daarmee niet lastendekkend. Dit geldt ook voor het WAO-premiepercentage. Deze lager dan lastendekkende premiepercentages hebben tot gevolg dat de vrijwillige verzekeringen voor de WAO en WIA een tekort hebben. Het tekort wordt aangevuld uit het Aof. De premies voor de Ziektewet en WW zijn wel lastendekkend. Per saldo komen de vrijwillige verzekeringen 2025 op totaalniveau daarmee uit op minus € 9 miljoen (zie ook tabel B1.3).

Tabel B1.3 Financieel overzicht vrijwillige verzekeringen

Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Baten			
Premiebaten	74	76	80
WAO/WIA	37	39	40
Ziektewet	36	37	40
WW	1	0	0
Totale baten	74	76	80
Lasten			
Uitkeringslasten	73	78	79
WAO/WIA	40	42	43
Ziektewet	33	36	35
WW	0	0	0
Zvw	5	5	5
Uitvoeringskosten	5	5	5
Totale lasten	83	89	89
Saldo	-9	-13	-9

2. Arbeidsongeschiktheid

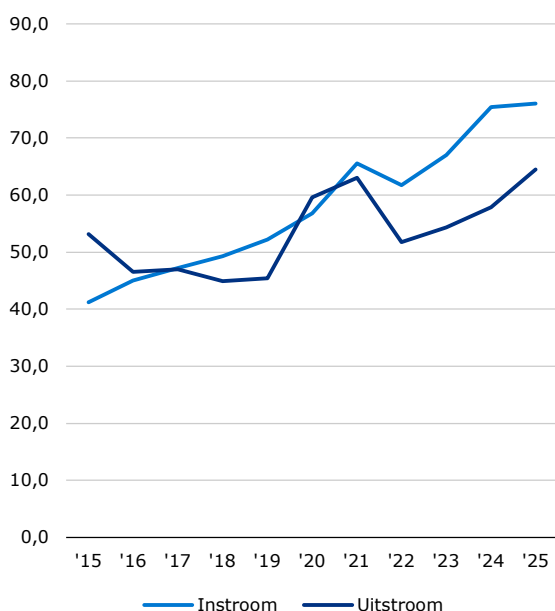
In dit hoofdstuk gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de arbeidsongeschiktheidswetten WIA, Wajong, WAO en WAZ. De uitwerking van de financiering van deze wetten staat in hoofdstuk 9.

Figuur 2.1 toont een meerjarig overzicht (2015–2025) van de totale in- en uitstroomaantallen van de arbeidsongeschiktheidswetten. De Participatiewet zorgt er sinds 2015 voor dat het aantal nieuwe uitkeringen (instroom) in de Wajong substantieel lager is dan in de jaren ervoor. De totale instroom werd hierdoor veel lager dan het aantal beëindigde uitkeringen (uitstroom). De instroom in de arbeidsongeschiktheidsregelingen neemt sinds 2016 weer toe. Dat komt deels door de verhoging van de AOW-leeftijd en deels doordat de instroom in de WIA sinds eind 2015 oploopt. Tussen 2020 en begin 2022 trad bij de WIA een tijdelijk extra instroomverhogend effect op door de impact van de coronamaatregelen op de uitvoering. Daarnaast past UWV sinds 1 oktober 2022 tijdelijk een vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling toe voor mensen van 60 jaar en ouder (de zogenoemde 60-plusmaatregel, zie ook box 2.1), waardoor in 2023 en 2024 meer mensen de WIA instromen. Deze tijdelijke maatregel is beëindigd op 31 december 2024, waarna het instroomverhogende effect door deze maatregel zal wegvallen. Op 1 juli 2024 is de tijdelijke maatregel WIA-beoordelingen (Praktisch beoordelen) ingegaan, wat een geringer instroomverhogend effect heeft dan de 60-plusmaatregel.

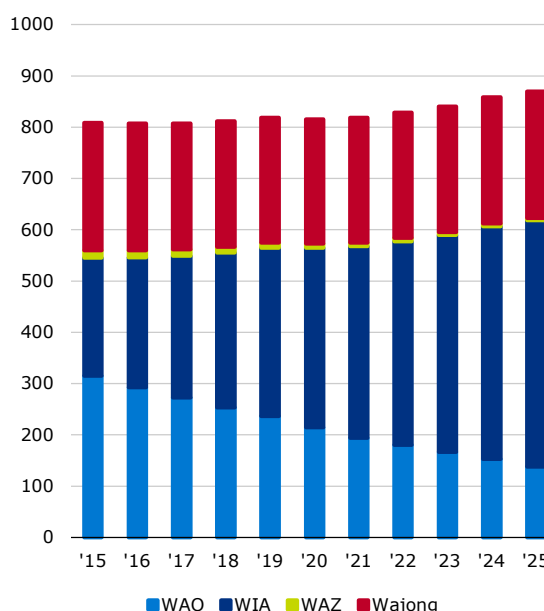
De beëindigingen van arbeidsongeschiktheidsuitkeringen vertonen tot en met 2019 een dalende trend. Dit komt onder andere door de jaarlijkse verhoging van de AOW-leeftijd sinds 2013. In 2019 steeg de AOW-leeftijd van 66 jaar naar 66 jaar en 4 maanden. In 2020 en 2021 bleef de AOW-leeftijd constant, waardoor de jaarlijkse uitstroom weer op een hoger niveau uitkwam. Daarna steeg de AOW-leeftijd weer elk jaar: in 2022 lag de AOW-leeftijd op 66 jaar en 7 maanden, in 2023 op 66 jaar en 10 maanden en sinds 1 januari 2024 ligt de AOW-leeftijd op 67 jaar. Door deze verhogingen van de AOW-leeftijd ligt in die jaren de uitstroom weer op een lager niveau dan in de jaren zonder verhogingen van de AOW-leeftijd.

Figuur 2.2 toont het resultaat van de in- en uitstroomontwikkeling in de aantallen uitkeringen. Het aantal uitkeringen neemt sinds 2018 toe met uitzondering van 2020. We voorzien dat het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen eind 2024 uitkomt op 858.000 en in 2025 verder toeneemt tot 870.000. Uit figuur 2.2 blijkt ook dat het aandeel WIA-uitkeringen jaarlijks toeneemt en het aandeel WAO-uitkeringen afneemt. De WIA is sinds 2006 de reguliere arbeidsongeschiktheidswet voor alle nieuwe arbeidsongeschikte werknemers en vervangt geleidelijk de WAO. Hierdoor is de WIA een bestand in opbouw en de WAO een bestand in afbouw. Tot 2016 nam de som van het aantal WAO- en WIA-uitkeringen jaarlijks af. Deze daling sloeg in 2016 om in een jaarlijkse toename. Hierin speelt de stijgende WIA-instroom sinds eind 2015 een belangrijke rol.

Figuur 2.1 In- en uitstroom arbeidsongeschiktheid
Aantallen × 1.000



Figuur 2.2 Arbeidsongeschiktheidsuitkeringen
Aantallen × 1.000



2.1. WIA

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen (zie ook box 2.1) van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA).

De WIA voorziet werknemers en ambtenaren van een uitkering bij arbeidsongeschiktheid. De WIA kent twee regelingen.

- De regeling Inkomensvoorziening volledig en duurzaam arbeidsongeschikten (IVA) verstrekt uitkeringen aan volledig en duurzaam arbeidsongeschikten. De uitkeringshoogte bedraagt 75% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon. De IVA-uitkeringen worden betaald uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof).
- De regeling Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsongeschikten (WGA) verstrekt uitkeringen aan gedeeltelijk arbeidsongeschikten en aan niet-duurzaam volledig arbeidsongeschikten. De uitkeringsduur is verdeeld in twee uitkeringsfasen. In de eerste fase is de uitkeringshoogte gedurende de eerste twee maanden 75% en daarna 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon. Voor deze loongerelateerde uitkering moet worden voldaan aan de desbetreffende referte-eis. Verder is de duur afhankelijk van het arbeidsverleden van de WGA-gerechtigde. In de tweede fase is de uitkeringshoogte afhankelijk van de mate waarin de vastgestelde resterende verdien capaciteit wordt benut. Voor de eerste tien jaar WGA kan een werkgever eigenrisicodragers worden. De WGA-uitkeringen worden betaald uit het Aof en de Werkhervattingskas (Whk).

Bij de ontwikkeling van het aantal nieuwe WIA-uitkeringen spelen demografische ontwikkelingen, de conjunctuur en beleidswijzigingen een belangrijke rol. De vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling voor mensen van 60 jaar en ouder en de tijdelijke maatregel WIA-beoordelingen (Praktisch beoordelen), die op 1 juli 2024 is ingegaan, zijn voorbeelden van gewijzigd beleid (zie box 2.2).

Box 2.1 De WIA-corrigeeracties en de WIA-cijfers in deze nota

Op 4 september 2024 heeft UWV aangekondigd om de WIA-uitkeringen te corrigeren (WIA-corrigeeracties) die in periode 2020 tot en met 2024 niet juist zijn berekend. Op 20 november 2024 heeft UWV de Verbeteraanpak* naar het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) gestuurd. In de Verbeteraanpak is een eerste schatting opgenomen van het aantal lopende WIA-uitkeringen die mogelijk gecorrigeerd moeten worden. Het gaat hierbij om een grove schatting van tussen 25.000 en 50.000 WIA-uitkeringen. UWV verwacht deze schatting de komende maanden steeds preciezer en betrouwbaarder te maken. Daarnaast richt UWV momenteel een Corrigeer-organisatie in om vanaf april 2025 de uitkeringshoogtes op een zorgvuldige manier te kunnen corrigeren. Ook correcties die voortkomen uit andere acties, zoals met betrekking tot indexering en loonloze tijdvakken, worden voor de cliënt hierin meegenomen.

Loonloze tijdvakken

In de regelgeving zat een verschil tussen de dagloonberekening voor de WW en dagloonberekening voor de WIA. In november 2023 en juli 2024 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) uitspraken gedaan dat de regelgeving op dit punt moet worden aangepast: bij de WIA moeten loonloze tijdvakken, net als bij de WW, in de dagloonberekening buiten beschouwing worden gelaten. Deze aanpassing leidt voor een specifieke groep WIA-cliënten tot een hogere uitkering. Sinds de uitspraak van de CRvB past UWV de nieuwe dagloonberekening toe voor nieuwe WIA-toekenningen. Dit verhogend effect voor nieuwe WIA-toekenningen is in de ramingen meegenomen.

Indexeringen

Als de WIA-aanvraag was beoordeeld vóór 1 januari of 1 juli terwijl op datzelfde moment de indexeringspercentages nog niet bekend waren, werd de indexering in deze specifieke situatie niet altijd juist toegepast. In het verleden hebben er al correcties plaatsgevonden maar daarin zijn nog niet alle indexeringsmomenten gecontroleerd. De correcties op dit punt zullen altijd leiden tot een nabetaling aan cliënten. Naar verwachting zal dit maximaal enige duizenden dossiers betreffen.

Financiële verwerking WIA-herstelacties

De financiële verwerking gaat plaatsvinden op basis van de uitkomsten van de corrigeeracties. Het gaat dan om éénmalige nabetalingen aan de cliënt, in uitzonderlijke gevallen om terugvorderingen bij de cliënt, uitkeringen die naar de toekomst toe naar beneden worden bijgesteld en uitkeringen die naar de toekomst toe naar boven worden bijgesteld. De financiële verwerkingen zullen ook doorwerken in de omvang van de WIA-uitkeringslasten. Op dit moment is nog onvoldoende duidelijk hoe groot de omvang zal worden. Gezien deze onzekerheid zijn in de WIA-ramingen van deze Januarinota nog geen financiële effecten van de WIA-corrigeeracties opgenomen.

* UWV (2024) *Verbeteraanpak. Fouten WIA corrigeren en de kwaliteit van sociaal-medische dienstverlening verbeteren*. Brief van UWV met in de bijlage de verbeteraanpak.

Box 2.2 De WIA-claimbeoordeling: de 60-plusmaatregel niet verlengd.

Het kabinet heeft een breed pakket aan maatregelen* getroffen om de mismatch tussen de vraag naar en het aanbod van sociaal-medische beoordelingen te verkleinen. De 60-plusmaatregel en de sinds 1 juli 2024 toegepaste tijdelijke maatregel WIA-beoordelingen (Praktisch beoordelen) zijn onderdelen van dit pakket, dat ervoor moet zorgen dat mensen minder lang op een sociaal-medische beoordeling hoeven te wachten. De 60-plusmaatregel is op 31 december 2024 beëindigd. Vanaf 1 januari 2025 wordt binnen de WIA-instroom voor de 60-pluscategorie de normale claimbeoordeling weer toegepast en de gebruikelijke fondsbelasting.

Het Praktisch beoordelen heeft een looptijd van drie jaar. Net als de 60-plusmaatregel heeft ook deze maatregel als doel mensen minder lang op een sociaal-medische beoordeling te laten wachten.

* [Brief van SZW aan de Tweede Kamer over de maatregelen, augustus 2022 \(Kamerstukken II, 2022/23, 26 448, nr. 685\)](#) en de recente [brief van SZW aan de Tweede Kamer \(mei 2024\)](#) over de voortgang van die maatregelen.

In tabel 2.1 staan de volumeontwikkelingen van de WIA. De hoogte van de WIA-instroom wordt voornamelijk bepaald door de groep werknemers die in loondienst was op het moment van ziekmelding. Een belangrijk deel hiervan komt voor rekening van mensen in de leeftijdscategorie 60 jaar en ouder. Daarnaast hadden in 2020 en 2021 belemmeringen in de uitvoering een verhogend effect op de WIA-instroom: vanwege de coronabeperkingen waren er toen minder fysieke spreekuren en liepen de achterstanden in de claimbeoordelingen voor een WIA-uitkering op. UWV kon deze achterstanden niet inlopen door de stijgende vraag naar beoordelingen en onvoldoende personele capaciteit. Daardoor nam het aantal cliënten dat op een beoordeling wachtte verder toe en het aantal WGA-voorschotten steeg mee. In de statistieken tellen deze voorschotten mee, waardoor ze een verhogend effect hebben op de WGA-instroomcijfers en op een later moment ook op de WGA-uitstroomcijfers.

Zolang de WIA een bestand in opbouw is, stijgt het aantal IVA- en WGA-uitkeringen. Rekening houdend met de genoemde ontwikkelingen verwachten we dat in 2024 het aantal IVA-uitkeringen stijgt met 12.600 en het aantal WGA-uitkeringen met 18.400. Voor 2025 verwachten we een verdere toename van 11.400 IVA- en 15.100 WGA-uitkeringen (zie tabel 2.1).

Tabel 2.1 Volume WIA (inclusief eigenrisicodragers)

Volume × 1.000

	2023	2024	2025
Instream WIA	59,7	68,1	67,9
IVA	11,9	12,6	12,7
WGA	47,8	55,5	55,2
Uitwisseling binnen WIA	14,7	14,7	14,3
Van WGA naar IVA	14,7	14,7	14,3
Van IVA naar WGA	0,0	0,0	0,0
Uitstroom WIA	34,4	37,1	41,4
IVA	14,0	14,7	15,6
WGA	20,4	22,4	25,8
Bestand WIA	422,8	453,8	480,3
IVA	169,8	182,4	193,8
WGA	253,0	271,4	286,5

Ten opzichte van de ramingen in de Juninota 2024 zijn de WIA-instroomcijfers naar boven bijgesteld: voor 2024 met 6.100 en voor 2025 met 6.900. De uitstroomcijfers zijn naar beneden bijgesteld: voor 2024 met 2.200 en voor 2025 met 400. De voornaamste oorzaak van de grote instroombijstelling is de instroomgroei² onder de diagnosecodes 'langdurige covid' en 'psychische aandoeningen' bij de leeftijdscategorie jonger dan 60 jaar. Daarnaast is er het effect van een hoger toekenningspercentage voor de WIA-aanvragen dan eerder geraamd. Voor de beëindigde WIA-uitkeringen- zien we voor 2024 een lager gerealiseerd aantal dan geraamd bij de Juninota 2024. Met deze nieuwe volumeontwikkelingen zijn zowel het aantal IVA- als het aantal WGA-uitkeringen naar boven bijgesteld.

² Zie ook Schreuder, F. & Vries, M. de (2024). *Volumeontwikkelingen najaar 2024. Duiding van ontwikkelingen in de sociale zekerheid.* UWV Kennisverslag 2024-10.

Ontwikkelingen IVA

In tabel 2.2 staan de geraamde ontwikkelingen van de IVA-uitkeringslasten. Het aantal uitkeringsjaren volgt de trend van het aantal uitkeringen. De uitkeringsjaren zijn hoger dan het gemiddeld bestand vanwege een fors aantal overgangen van WGA naar IVA met terugwerkende kracht. In het aantal IVA-uitkeringsjaren zit dus een deel dat betrekking heeft op het voorafgaande jaar. De gemiddelde jaaruitkering neemt in 2024 met 7,0% toe, vooral door de halfjaarlijkse indexaties en de loonontwikkeling. In 2025 neemt de gemiddelde jaaruitkering toe met 5,6%.

De toename van de uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering leidt ertoe dat de uitkeringslasten jaarlijks toenemen. In 2024 stijgen de uitkeringslasten (op transactiebasis) met € 660 miljoen en in 2025 nog eens met € 679 miljoen.

Tabel 2.2 Ontwikkelingen IVA

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Gemiddeld lopend bestand	164,6	176,8	188,1
Uitkeringsjaren	176,3	188,9	201,4
Gemiddelde jaaruitkering	26.351	28.193	29.781
Uitkeringen op kasbasis	4.647	5.326	5.997
Mutatie verplichtingen	83	64	72
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	4.729	5.390	6.069
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-8	135

Ten opzichte van de ramingen in de Juninota 2024 zijn de IVA-uitkeringslasten (op transactiebasis) voor 2024 naar beneden bijgesteld met € 8 miljoen. Voor 2025 zijn de geraamde uitkeringslasten naar boven bijgesteld met € 135 miljoen. De opwaartse bijstelling voor 2025 is voornamelijk het resultaat van meer IVA-uitkeringen.

Ontwikkelingen WGA

Tabel 2.3 toont de geraamde ontwikkelingen van de WGA-uitkeringslasten. Het aantal uitkeringsjaren volgt in de regel de trend van het aantal uitkeringen. Bij de WGA hebben daarnaast de overgangen van een WGA-voorschot naar een reguliere IVA-uitkering invloed op het aantal uitkeringsjaren. De uitkeringsjaren behorende bij deze overgangen gaan namelijk met terugwerkende kracht over van de WGA naar de IVA. Vanwege deze overgangen zijn de uitkeringsjaren een stuk lager dan het gemiddeld bestand. De gemiddelde jaaruitkering neemt in 2024 toe met 8,1% en in 2025 met 5,6%. De toename van de uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering leidt ertoe dat de uitkeringslasten jaarlijks toenemen. In 2024 stijgen de uitkeringslasten (op transactiebasis) met € 789 miljoen en in 2025 nog eens met € 665 miljoen.

Tabel 2.3 Ontwikkelingen WGA*

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Gemiddeld lopend bestand	247,1	263,1	279,0
Uitkeringsjaren	229,7	248,3	264,1
Gemiddelde jaaruitkering	20.012	21.630	22.852
Uitkeringen op kasbasis	4.598	5.372	6.034
UWV-fondsen	4.150	4.846	5.430
Eigenrisicodragers	448	526	605
Mutatie verplichtingen	6	21	24
UWV-fondsen	6	21	24
Eigenrisicodragers**	-	-	-
Dotatie voorzieningen	14	13	13
UWV-fondsen	14	13	13
Eigenrisicodragers**	-	-	-
Uitkeringen op transactiebasis	4.617	5.406	6.071
UWV-fondsen	4.169	4.880	5.467
Eigenrisicodragers	448	526	605
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	44	242
<i>UWV-fondsen</i>	-	39	205
<i>Eigenrisicodragers</i>	-	5	37

* De uitkeringen voor eigenrisicodragers zijn berekend op basis van vaststellingsgegevens (recht, hoogte en duur van de uitkering). De vermelde uitkeringsjaren en bedragen betreffen om die reden voor alle jaren schattingen.

** Voor de eigenrisicodragers zijn geen verplichtingen bekend. De mutaties hierin worden nihil verondersteld.

Ten opzichte van de ramingen in de Juninota 2024 zijn de WGA-uitkeringslasten (op transactiebasis) in 2024 € 44 miljoen hoger uitgekomen. Voor 2025 zijn de geraamde uitkeringslasten naar boven bijgesteld met € 242 miljoen, voornamelijk door het hoger aantal geraamde WGA-uitkeringen dan bij de Juninota 2024.

Ontwikkelingen per fonds

Tabel 2.4 toont de geraamde uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkeringen per fonds.

Tabel 2.4 Uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering WIA per fonds

Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	406,1	437,3	465,4
Aof	305,8	333,9	356,9
Whk	78,4	79,5	82,5
Eigenrisicodragers	21,9	23,9	26,0
Gemiddelde jaaruitkering	22.764	24.465	25.850
Aof	24.088	25.821	27.264
Whk	18.243	19.507	20.565
Eigenrisicodragers	20.472	22.017	23.214

De Whk en de eigenrisicodragers financieren de WGA-uitkeringen voor mensen met een dienstverband voor een periode van tien jaar. Na die eerste tien jaar neemt het Aof de financiering over. Een uitzondering hierop zijn de WGA-uitkeringen van de vangnetgroepen (waaronder zieke WW-gerechtigden). Het Aof financiert deze uitkeringen gedurende de gehele looptijd van de uitkering. Daarnaast is er een tijdelijke uitzondering: de nieuwe WGA-uitkeringen aan 60-plussers worden ook uit het Aof gefinancierd. In tabel 2.4 is dit laatste terug te zien in enerzijds de geringe stijging van het aantal uitkeringsjaren voor de Whk en anderzijds de grote stijging van het aantal uitkeringsjaren voor het Aof.

Bij de eigenrisicodragers verwachten we in 2024 een stijging van het aantal uitkeringsjaren met 2.000 en in 2025 nog eens met 2.200. De 2024-stijging is voornamelijk het gevolg van de instroomstijging ten opzichte van 2023. De 2025-stijging is het gevolg van de beëindiging van de 60-plusmaatregel.

Voor de Whk ramen we voor 2024 een relatief beperktere toename en voor 2025 een iets grotere. Naast het effect van de tijdelijke instroomstijging is binnen de Whk een daling van de zogenoemde staartlasten (zie ook paragraaf 9.2 en de begrippenlijst) zichtbaar. De reguliere uitkeringsjaren binnen de Whk stijgen in 2024 met 2.200 en in 2025 met 3.800. De uitkeringsjaren voor het staartlastendeel dalen in 2024 met 1.100 en in 2025 met 800. Daarnaast zijn er bij de Whk meer uitkeringen die na een duur van 10 jaar overgaan naar het Aof dan bij eigenrisicodragers het geval is. Dit draagt eraan bij dat de jaarlijkse bestandsontwikkeling voor de eigenrisicodragers anders uitpakt dan voor het reguliere deel voor de Whk. Per saldo leidt dit in 2024 tot een grotere stijging van de uitkeringsjaren bij de eigenrisicodragers dan bij de Whk.

Met de uitsplitsing naar fonds in tabel 2.4 zijn voor de gemiddelde jaaruitkeringen naast de jaarlijkse stijgingen ook de onderlinge verschillen in gemiddelde uitkeringshoogte zichtbaar. De jaarlijkse stijgingen zijn het resultaat van indexaties en loonontwikkelingen.

Sinds 2018 schommelt het aandeel eigenrisicodragers voor de WGA tussen 37% en 38% van de loonsom. Voor heel 2024 voorzien we op basis van de ontvangen loonaangiftes dat het niveau zal uitkomen op circa 38%. In 2025 blijft dit aandeel naar verwachting constant.

2.2. Wajong

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong).

De Wajong verstrekt uitkeringen aan personen die vanaf jonge leeftijd een ziekte of handicap hebben en daardoor alleen met hulp of begeleiding aan het werk kunnen, of helemaal niet kunnen werken. De hoogte van de uitkering is afhankelijk van de mate van arbeidsongeschiktheid en de grondslag is ten hoogste het wettelijk minimumloon.

Er zijn drie soorten Wajong:

- Oude Wajong (toegekend vóór 1 januari 2010);
- Wajong 2010 (toegekend tussen 1 januari 2010 en 1 januari 2015);
- Wajong 2015 (toegekend op of na 1 januari 2015).

Voor de Wajong 2015 komen uitsluitend nog volledig en duurzaam arbeidsongeschikte jonggehandicapten in aanmerking. Nieuwe jonggehandicapten met arbeidsvermogen vallen sinds 2015 onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten. Sinds 1 januari 2021 is de Wet vereenvoudiging Wajong van kracht. Hierin is de regelgeving voor jonggehandicapten met een Wajong-uitkering vereenvoudigd en samengevoegd. Het doel van deze verandering is dat werken en studeren voor deze groep loont.

De Wajong wordt gefinancierd uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afj). De uitgaven van het Afj worden gedekt door een rijksbijdrage.

In tabel 2.5 staan de geraamde ontwikkelingen van de totale Wajong. In 2024 is sprake van een lichte stijging van de instroom. De instroom neemt in 2025 sterker toe. Dit komt vooral door het van kracht worden van de tienjaarreel in 2025.³ In 2015 is de Participatiewet ingevoerd en als onderdeel daarvan werd toegang tot de Wajong alleen nog mogelijk voor cliënten die volledig en duurzaam geen arbeidsvermogen hebben. In de wet is vastgelegd dat voor cliënten bij wie tijdelijk geen arbeidsvermogen is vastgesteld en in de tien jaar na de beoordeling geen veranderingen in het arbeidsvermogen zijn geconstateerd, het ontbreken van arbeidsvermogen als duurzaam wordt aangenomen (tienjaarreel)⁴. Zij kunnen alsnog een Wajong-uitkering aanvragen. We verwachten dat er vanaf 2025 meer mensen een Wajong-uitkering krijgen vanwege de tienjaarreel.

Tabel 2.5 Ontwikkelingen Wajong

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Instream	6,8	6,9	7,7
Uitstroom	5,6	5,6	7,0
Bestand	245,4	246,7	247,4
Gemiddeld lopend bestand	244,8	246,0	247,0
Uitkeringsjaren	223,9	225,8	227,5
Gemiddelde jaaruitkering	16.651	17.828	18.923
Uitkeringen op kasbasis	3.727	4.025	4.304
Mutatie verplichtingen	25	18	17
Dotatie voorzieningen	3	1	1
Uitkeringen op transactiebasis	3.755	4.044	4.322
Bijstelling uitkeringen op transactiebasis	-	-14	49

³ Zie ook Schreuder, F. & Vries, M. de (2024). *Volumeontwikkelingen najaar 2024. Duiding van ontwikkelingen in de sociale zekerheid. UJV Kennisverslag 2024-10.*

⁴ Zie Wet Wajong Artikel 1a:1, lid 3.

De uitstroom blijft in 2024 stabiel, maar neemt in 2025 toe. Vanaf 2025 is er sprake van meer beëindigingen bij de Wajong 2010. Tot 2021 stroomde een Wajong-uitkeringsgerechtigde uit de Wajong 2010 indien die een jaar lang meer dan het wettelijk minimumloon verdiende. Sinds 2021 stopt de Wajong-uitkering pas wanneer gedurende vijf jaar meer dan 75% van het wettelijk minimumloon is verdiend. Door deze wijziging was er in de periode 2021–2024 tijdelijk minder uitstroom. De groep die in 2021 een jaar lang meer dan het wettelijk minimumloon heeft verdiend, zal nu naar verwachting vier jaar later uitstromen uit de Wajong 2010. Het gaat hierbij om structureel extra uitstroom van circa 1.000 per jaar vanaf 2025. Het bestand neemt in 2024 met 1.300 en in 2025 met 700 verder toe. Ook het gemiddeld lopend bestand en de uitkeringsjaren stijgen hierdoor.

De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2024 met 7,1% en in 2025 met 6,4%. Binnen de Wajong hebben de verschillende regelingen elk hun eigen prijsontwikkeling. De belangrijkste factor voor de ontwikkeling van de gemiddelde jaaruitkering is de halfjaarlijkse indexatie. Het uitgekeerde bedrag op transactiebasis neemt in 2024 en 2025 achtereenvolgens met € 288 miljoen en € 279 miljoen toe. De stijging in zowel 2024 als 2025 ligt aan de stijging van de gemiddelde jaaruitkering en die van het aantal uitkeringsjaren. De post mutatie verplichtingen daalt in 2024 en 2025 doordat de toename van de uitkeringslasten ieder jaar afneemt. Ten opzichte van de Juninota 2024 zijn de uitkeringslasten met € 14 miljoen naar beneden bijgesteld voor 2024. Deze bijstelling komt met name door een lagere verwachting van de gemiddelde jaaruitkering. Daarentegen komen de uitkeringslasten voor 2025 naar verwachting met € 49 miljoen hoger uit door vooral een hogere indexatie dan waar in de Juninota 2024 rekening mee is gehouden.

2.3. WAO

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO).

De WAO is de voorloper van de WIA. De WAO voorziet werknemers en ambtenaren in geval van arbeidsongeschiktheid van een uitkering als die voor 1 januari 2004 ziek zijn geworden. Cliënten kunnen nu alleen nog een WAO-uitkering krijgen als ze in het verleden een WAO-uitkering kregen en vervolgens opnieuw door dezelfde ziekteoorzaak arbeidsongeschikt worden. De WAO wordt gefinancierd uit het Aof.

Het aantal WAO-uitkeringen neemt structureel af. De uitstroom stijgt van 14.400 in 2024 naar 15.400 in 2025. Het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd is verreweg de belangrijkste reden van uitstroom, gevolgd door overlijden. In 2024 daalt het bestand met 14.100 uitkeringsgerechtigden en in 2025 met 14.900. Hierdoor dalen ook de totale uitkeringslasten in beide jaren.

Tabel 2.6 Ontwikkelingen WAO

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Instroom	0,5	0,4	0,4
Uitstroom	13,7	14,4	15,4
Bestand	166,7	152,6	137,7
Gemiddeld lopend bestand	173,3	159,6	145,1
Uitkeringsjaren	166,3	152,8	138,5
Gemiddelde jaaruitkering	19.469	20.834	22.215
Uitkeringen op kasbasis	3.237	3.183	3.078
Mutatie verplichtingen	9	-2	-2
Dotatie voorzieningen	21	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	3.267	3.181	3.076
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-27	30

Voor 2024 ramen we de uitkeringen op transactiebasis € 27 miljoen lager dan in de Juninota 2024. Dit komt door een lagere gemiddelde jaaruitkering omdat de uitstroom uit de WAO een hogere gemiddelde jaaruitkering had dan eerder werd aangenomen. Voor 2024 komt de raming € 30 miljoen hoger uit vanwege een hogere indexatie.

2.4. WAZ

De WAZ is een verzekering tegen de financiële gevolgen van langdurige arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen, beroepsbeoefenaren, directeuren-grotaandeelhouders en meewerkende echtgenoten, die vóór 1 augustus 2004 ziek zijn geworden. Personen kunnen nu alleen nog een WAZ-uitkering krijgen als ze in het verleden een WAZ-uitkering hebben gehad en vervolgens opnieuw als gevolg van dezelfde ziekteoorzaak arbeidsongeschikt worden. De WAZ wordt gefinancierd uit het Aof.

Net als bij de WAO daalt ook het aantal WAZ-uitkeringen in 2024 en 2025. Het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd is de voornaamste reden van uitstroom. Het bestand daalt in zowel 2024 als 2025 met 700 uitkeringen.

In 2024 zijn de uitkeringslasten afgerond € 1 miljoen lager dan geraamd in de Juninota 2024 door een lagere gemiddelde jaaruitkering. Voor 2025 zijn de uitkeringsjaren iets beneden bijgesteld en de gemiddelde jaaruitkering iets naar boven. Afgerond levert dit geen bijstellingen op voor de uitkeringslasten.

Tabel 2.7 Ontwikkelingen WAZ

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Instroom	0,0	0,0	0,0
Uitstroom	0,7	0,7	0,7
Bestand	5,8	5,1	4,4
Gemiddeld lopend bestand	6,2	5,4	4,7
Uitkeringsjaren	5,6	4,9	4,2
Gemiddelde jaaruitkering	14.266	15.092	15.863
Uitkeringen op kasbasis	79	74	67
Mutatie verplichtingen	-2	0	0
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	77	74	67
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-1	0

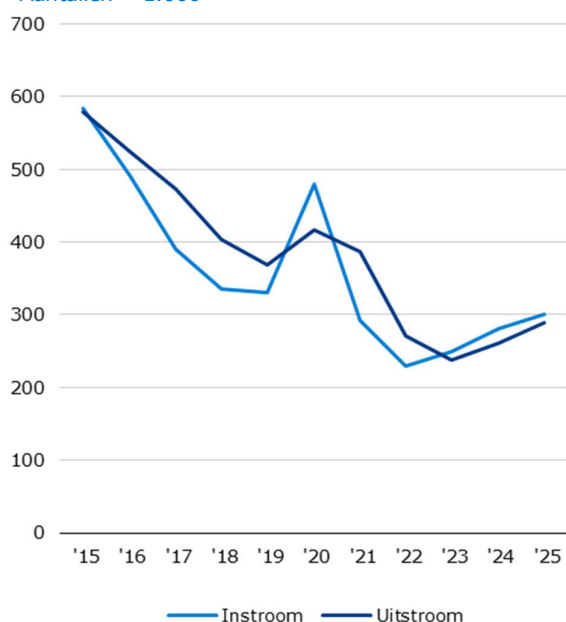
3. Werkloosheid

In dit hoofdstuk beschrijven we de ontwikkeling van de werkloosheidsregelingen WW en IOW. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

In de figuren 3.1 en 3.2 staan de volumeontwikkelingen in de ontslagwerkloosheid sinds 2015. Tussen 2016 en 2022 is sprake van een aanzienlijke daling van het aantal WW-uitkeringen. Door de coronacrisis is er in 2020 een eenmalige stijging zichtbaar. Sinds 2023 stijgt het aantal WW-uitkeringen weer. De ramingsaantallen voor 2024 en 2025 lichten we in de volgende paragraaf toe.

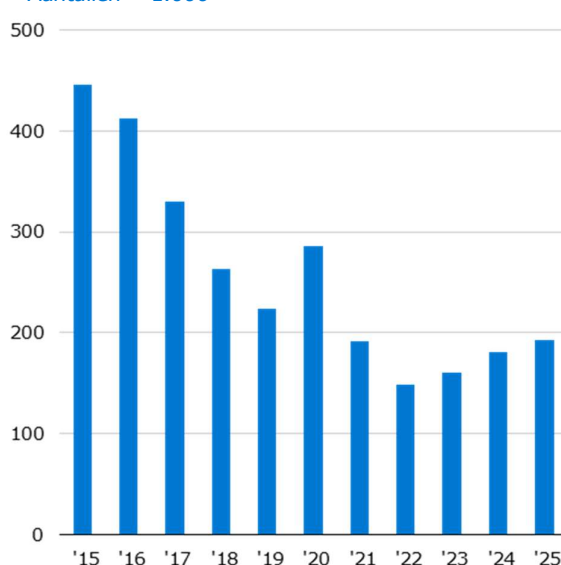
Figuur 3.1. In- en uitstroom WW

Aantallen × 1.000



Figuur 3.2. WW-uitkeringen

Aantallen × 1.000



3.1. WW

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Werkloosheidswet (WW).

De WW heeft tot doel werknemers te verzekeren tegen de financiële gevolgen van werkloosheid. Daarnaast geeft de wet recht op vergoeding van achterstallig loon aan werknemers van wie de werkgever niet in staat is het loon te betalen. De hoogte van de WW-uitkering bedraagt 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon naar rato van de mate van werkloosheid (75% in de eerste twee maanden). De duur van de WW-uitkering hangt af van het arbeidsverleden.

Het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) financieren de WW met premieheffing over het loon en deels met het verhalen bij overheidswerkgevers. De overheidswerkgevers zijn eigenrisicodragers voor de WW. UWV verstrekt de WW-uitkeringen voor overheidswerknemers en verhaalt vervolgens de WW-lasten rechtstreeks bij de overheidswerkgevers.

Tabel 3.1 toont de verwachte WW-ontwikkeling in cijfers. Bij de raming van het aantal WW-uitkeringen gaat UWV uit van eigen gegevens en van de macro-economische ontwikkelingen volgens de raming uit de MEV 2025 van het CPB⁵. Volgens deze raming groeit de economie in 2024 met 0,6% en in 2025 met 1,5%. De werkloze beroepsbevolking stijgt in 2024 naar verwachting naar 375.000. Voor 2025 verwacht het CPB een stijging naar 390.000. Verder hanteren we voor de raming de volgende uitgangspunten:

- De ontwikkeling van het aantal nieuwe WW-uitkeringen volgt de ontwikkeling van de werkloze beroepsbevolking. Daarnaast nemen we de realisatiecijfers van de eerste tien maanden van 2024 mee.
- Het steun- en herstelpakket van de overheid tijdens de coronacrisis (onder meer NOW) heeft de werkloosheid gedempt, waardoor het aantal WW-uitkeringen nog altijd relatief laag is.
- Er is nog steeds sprake van arbeidsmarktkrapte, waardoor een eventuele daling van de vraag naar arbeid niet tot een flinke stijging van de werkloosheid leidt.

De bijgestelde ontwikkeling van de werkloze beroepsbevolking en de gerealiseerde aantallen tot en met oktober 2024 vertalen zich in een hoger geraamd aantal WW-uitkeringen in 2024 ten opzichte van de Juninota 2024 en een lager aantal in 2025. Voor de raming van de in-, uitstroom en bestand van jaar op jaar betekent dit het volgende:

- 22.900 meer nieuwe WW-uitkeringen in 2024 ten opzichte van 2023 en 39.100 meer nieuwe uitkeringen in 2025 ten opzichte van 2024;
- 20.500 meer beëindigde WW-uitkeringen in 2024 en 35.000 meer beëindigde uitkeringen in 2025;
- 14.100 meer WW-uitkeringen eind 2024 en 18.200 meer uitkeringen eind 2025;
- 14.200 meer uitkeringsjaren in 2024 en 12.200 meer uitkeringsjaren in 2025.

Tabel 3.1 Ontwikkelingen WW*

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Instroom	248,6	271,5	310,6
Uitstroom	237,0	257,4	292,4
Bestand	160,8	174,8	193,0
Gemiddeld lopend bestand	155,1	171,2	188,0
Uitkeringsjaren	129,1	143,3	155,5
Gemiddelde jaaruitkering	22.438	23.984	25.338
Uitkeringen op kasbasis	2.728	3.243	3.711
Ontslagwerkloosheid	2.896	3.436	3.940
Verhaal op uitkeringen	-179	-209	-246
Overig	11	17	17
Mutatie verplichtingen	78	67	44
Dotatie voorzieningen	100	142	151
Uitkeringen op transactiebasis	2.906	3.452	3.906
Bijstelling uitkeringen op transactiebasis	-	22	-16

* Instroom, uitstroom, bestand, uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering hebben uitsluitend betrekking op ontslagwerkloosheid.

De WW-instroom neemt in 2024 en 2025 toe. De uitstroom neemt weliswaar ook toe in beide jaren, maar blijft lager dan de instroom. Hierdoor zet de stijgende trend van het aantal uitkeringen verder door en daarmee is ook het gemiddeld bestand hoger in zowel 2024 als 2025.

Met de uitkeringsjaren geven we aan welk deel van het gemiddeld bestand daadwerkelijk tot een uitkeringsbetaling leidt. Zo heeft het aandeel nuluitkeringen⁶ een groot effect op het verschil tussen uitkeringsjaren en gemiddeld bestand. Als gevolg van de maandelijkse verrekensystematiek bij de WW zijn er veel nuluitkeringen bij toekenningen én beëindigingen van WW-uitkeringen. In 2023 waren er relatief veel toekenningen en beëindigingen ten opzichte van het gemiddeld bestand. Het resultaat is een groot aandeel nuluitkeringen. Dit geldt ook voor 2024 en 2025 in dezelfde orde van grootte. Het aantal uitkeringsjaren neemt naar verwachting toe met 11% in 2024 en met 9% in 2025, conform de stijging van het gemiddeld bestand in beide jaren.

De gemiddelde jaaruitkering neemt in het algemeen toe door loonstijgingen en de halfjaarlijkse prijsindexatie. Ook de samenstelling van de WW-populatie kan een effect op dit gemiddelde hebben. Zo hebben jongeren bijvoorbeeld

⁵ Centraal Planbureau (september 2024). *Macro Economische Verkenning 2025*.

⁶ Nuluitkeringen zijn uitkeringsrechten waarbij geen bedrag wordt uitgekeerd. Er zijn drie hoofdtypen nuluitkeringen te onderscheiden: bij toekenning, bij beëindiging en door toepassing van een maatregel.

gemiddeld minder recht op WW. De gemiddelde jaaruitkering stijgt naar verwachting met 6,9% in 2024 en 5,6% in 2025.

De stijging van het aantal uitkeringsjaren in combinatie met een hogere gemiddelde jaaruitkering leidt in 2024 tot een toename van het uitkeringsbedrag aan ontslagwerkloosheid op kasbasis met € 540 miljoen. In 2025 volgt een verdere toename van € 504 miljoen.

De overige uitkeringen bestaan uit uitkeringen die betaald zijn voor en door andere EU-landen, uitkeringen wegens weersomstandigheden en werktijdverkorting. De post mutatie verplichtingen corrigeert het uitkeringsbedrag op kasbasis voor de betalingen die op een ander jaar dan het rapportagejaar betrekking hebben. Deze post is positief voor de betreffende jaren door de stijging in de uitkeringslasten aan ontslagwerkloosheid en een daarmee gepaard gaande hogere reservering voor vakantietoeslag. De post dotatie voorzieningen neemt in 2024 toe wegens enerzijds een verwachte stijging van de faillissementsuitgaven en anderzijds een daling van de ontvangen faillissementsvorderingen. Voor 2025 verwachten we een verdere stijging van de faillissementsuitgaven, maar ook meer ontvangsten. Per saldo stijgt het bedrag aan uitkeringen op transactiebasis in 2024 met € 546 miljoen en in 2025 met € 455 miljoen.

Ten opzichte van de Juninota 2024 zijn de verschillen minimaal. Kleine wijzigingen in het aantal uitkeringsjaren, de gemiddelde jaaruitkering, het verhaal op uitkeringen en overige lasten leiden tot een bijstelling naar boven van € 45 miljoen op kasbasis in 2024. Wegens lagere lasten door faillissementen stellen we de uitkeringen op transactiebasis naar boven bij met € 22 miljoen. Voor 2025 worden de uitkeringen op transactiebasis juist met € 16 miljoen naar beneden bijgesteld.

Tabel 3.2 toont de onderverdeling van het aantal uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering binnen de twee fondsen waaruit de WW wordt gefinancierd: het AWF en Ufo. Beide fondsen laten een stijgende trend zien in het aantal uitkeringsjaren. De gemiddelde jaaruitkering bij het Ufo stijgt procentueel minder dan bij het AWF in 2024. De procentuele groei zal in 2025 ongeveer gelijk zijn voor beide fondsen.

Tabel 3.2 Uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering WW naar fonds

Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	129,1	143,3	155,5
AWF	122,1	135,5	146,8
Ufo	7,0	7,8	8,7
Gemiddelde jaaruitkering	22.438	23.984	25.338
AWF	22.232	23.788	25.126
Ufo	26.032	27.391	28.936

3.2. IOW

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW).

De Wet inkomensvoorziening oudere werklozen regelt dat oudere werklozen na afloop van een WW-uitkering niet zonder een uitkering komen te zitten. De IOW-uitkering is weliswaar op minimumniveau, maar zonder vermogenstoets en zonder partnertoets. Personen die bij aanvang van de werkloosheid ten minste 60 jaar en 4 maanden oud zijn en uit de WW stromen omdat de maximale uitkeringsduur is bereikt, komen voor de regeling in aanmerking. De IOW-uitkering bedraagt maximaal het netto wettelijk minimum voor alleenstaanden en loopt door tot de AOW gerechtigde leeftijd is bereikt.

De IOW wordt gefinancierd uit het Toeslagenfonds (Tf). Een rijksbijdrage dekt de uitgaven van dit fonds.

In 2024 en 2025 daalt de instroom van de IOW door de afname van het WW-bestand in 2022 en 2023 (zie tabel 3.3). De uitstroom in 2024 stijgt licht naar 4.300, om vervolgens te dalen naar 3.600 in 2025. Gedurende 2024 was de uitstroom enigszins beperkt door de verhoging van de AOW-leeftijd met 2 maanden. In 2025 zal de uitstroom dalen vanwege een afnemend IOW-bestand. Het aantal uitkeringsjaren volgt het gemiddeld aantal uitkeringen, dat zowel in 2024 als 2025 afneemt doordat de uitstroom groter is dan de instroom. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2024 met 7,7% en in 2025 met 5,7%, wat voornamelijk het gevolg is van de indexatie van de uitkeringen (zie ook hoofdstuk 1). De uitkeringslasten dalen in 2025 naar verwachting met bijna 7% ten opzichte van 2024.

Tabel 3.3 Ontwikkelingen IOW

Volume en uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Instroom	4,4	3,2	2,9
Uitstroom	4,1	4,3	3,6
Bestand	9,5	8,4	7,7
Gemiddeld bestand	9,8	9,2	8,0
Uitkeringsjaren	7,4	6,8	6,0
Gemiddelde jaaruitkering	13.984	15.063	15.927
Uitkeringen op kasbasis	103	103	96
Mutatie verplichtingen	0	0	0
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	104	103	96
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	1	5

Ten opzichte van de Juninota 2024 is de raming voor de uitkeringen op transactiebasis voor 2024 licht opwaarts bijgesteld (0,7%). Voor 2025 is de opwaartse bijstelling aanzienlijk hoger (5,5%).

4. Ziekte

In dit hoofdstuk behandelen we de Ziektewet-uitkeringen. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

De Ziektewet vormt een vangnet voor zieke WW-gerechtigden en voor bepaalde groepen werknemers en ambtenaren die door ziekte, ongeval of gebreken niet in staat zijn om hun arbeid te verrichten. Dit geldt als hun werkgever niet verplicht is tot loondoorbetaling of als loondoorbetaling gecompenseerd wordt, zoals bij ziekte door zwangerschap of bij een no-riskpolis. UWV treedt in een dergelijke situatie op als werkgever.

Uitkeringsgerechtigden voor de Ziektewet hebben recht op maximaal 104 weken ziekingeld. Dit is inclusief de ziektedagen die een werknemer al bij de werkgever ziek was (voor uitzendkrachten en einddienstverbanders). De Ziektewet-uitkering bedraagt ten minste 70% van het (gemaximeerde) dagloon. De Ziektewet wordt gefinancierd uit het AWf, Aof, Ufo en Whk.

Binnen de Ziektewet worden de volgende vangnetgroepen onderscheiden:

- uitzendkrachten;
- einddienstverbanders (dienstverband loopt af tijdens ziekte);
- zieke WW-gerechtigden (ex-werknemers met een WW-uitkering);
- vrouwen die ziek zijn als gevolg van zwangerschap en/of bevalling (ziekte bij zwangerschap);
- herintredende werknemers met een arbeidsongeschiktheidsuitkering en zieke oudere werknemers die vallen onder de compensatieregeling loonkosten (no-risk);
- vrijwillig verzekerden.

Een laatste categorie bestaat uit uitkeringen in overige situaties. Hieronder vallen orgaandonoren en werkende AOW-gerechtigden. Deze AOW-gerechtigden hebben recht op maximaal zes weken ziekingeld.

Binnen de Ziektewet hebben werkgevers de mogelijkheid om voor flexwerkers (uitzendkrachten en einddienstverbanders) eigenrisicodragers te worden. Werkgevers nemen dan de volledige verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Ziektewet over van UWV en betalen geen gedifferentieerde Ziektewet-premie voor de Whk. UWV beschikt niet over cijfers over de uitvoering van de Ziektewet door eigenrisicodragers. Daardoor hebben de tabellen 4.1 tot en met 4.3 uitsluitend betrekking op Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert. Tabel 4.1 geeft de ontwikkelingen van de Ziektewet op totaalniveau weer.

Tabel 4.1 Ontwikkelingen Ziektewet*

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	100,4	105,5	108,6
Gemiddelde jaaruitkering	21.778	23.024	23.808
Uitkeringen op kasbasis	2.186	2.430	2.586
Mutatie verplichtingen	19	15	9
Dotatie voorzieningen	0	1	1
Uitkeringen op transactiebasis	2.205	2.445	2.596
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	58	80

* De tabel bevat uitsluitend Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert.

Gemiddelde jaaruitkering en bedrag aan uitkeringen

De gemiddelde jaaruitkering voor de Ziektewet is in 2024 5,7% hoger dan in 2023. Voor 2025 verwachten we een stijging van de gemiddelde jaaruitkering van 3,4%.

Door wijzigingen in de volumes en de jaaruitkeringen neemt het totale uitkeringsbedrag op kasbasis in 2024 toe met € 244 miljoen en in 2025 met € 157 miljoen. Ten opzichte van de Juninota 2024 zijn de uitkeringslasten in 2024 met € 58 miljoen en in 2025 met € 80 miljoen naar boven bijgesteld. Dit komt doordat zowel de uitkeringsjaren als de gemiddelde jaaruitkeringen naar boven zijn bijgesteld.

Tabel 4.2 geeft de ontwikkelingen van de Ziektewet per vangnetgroep weer. De uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering zijn naar de verschillende groepen uitgesplitst. De kleine restcategorie Ziektewet-uitkeringen in overige situaties (zoals orgaandonoren en AOW-gerechtigden) is niet opgenomen in de uitsplitsingen naar categorie in deze tabel.

Tabel 4.2 Ontwikkelingen Ziektewet per vangnetgroep*

Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	100,4	105,5	108,6
Uitzendkrachten	8,1	4,4	4,4
Einddienstverbanders**	22,3	26,7	26,7
Zieke WW-gerechtigden	25,6	25,2	26,1
Ziekte bij zwangerschap	24,7	26,6	26,7
No-risk	18,4	21,3	23,4
Vrijwillig verzekerden	1,2	1,2	1,2
Gemiddelde jaaruitkering	21.778	23.024	23.808
Uitzendkrachten	18.816	20.836	21.635
Einddienstverbanders**	19.900	21.460	22.282
Zieke WW-gerechtigden	21.634	22.926	23.805
Ziekte bij zwangerschap	26.905	28.643	29.741
No-risk	17.238	17.899	18.585
Vrijwillig verzekerden	27.086	28.740	29.842

* De tabel bevat uitsluitend Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert.

** De vangnetgroep einddienstverbanders omvat zowel de groep flex/einddienstverbanders als de groep flex/overig.

Uitzendkrachten en einddienstverbanders (flexwerkers)

Door twee belangrijke wijzigingen in de uitzendbranche in 2023 is ook in 2024 sprake van verdere verschuivingen bij de groep uitzendkrachten:

- Op 1 januari 2023 is een aantal grote uitzendbureaus eigenrisicodrager geworden. Hierdoor is het aantal uitkeringsjaren in 2023 gedaald. Deze daling werkt ook door in 2024.
- Sinds 1 juli 2023 kan door een wijziging in de cao voor uitzendkrachten niet langer een beroep op het uitzendbeding⁷ bij ziekte worden gedaan om de uitzendovereenkomst te beëindigen. In plaats daarvan bestaat recht op loondoorbetaling tot de in de uitzendovereenkomst overeengekomen einddatum met een maximum van 104 weken. Hierdoor is het aantal uitkeringsjaren in de tweede helft van 2023 gedaald. Deze daling werkt ook door in 2024.

In 2024 dalen de uitkeringsjaren bij de uitzendkrachten naar verwachting met 46% ten opzichte van 2023.

Voor de einddienstverbanders verwachten we op basis van de eerste tien maanden van 2024 een stijging van 20% van de uitkeringsjaren in heel 2024.

Het aantal uitkeringsjaren voor de totale groep flexwerkers komt in 2024 2,3% boven het niveau van 2023 uit. Voor 2025 verwachten we dat het aantal uitkeringsjaren op hetzelfde niveau als in 2024 blijft.

Zieke WW-gerechtigden

In de raming van de Ziektewet-uitkeringsjaren van zieke WW-gerechtigden houden wij rekening met een vertraagde doorwerking⁸ van de ontwikkeling van het gemiddeld aantal lopende WW-uitkeringen. Op basis hiervan is de verwachte daling van de uitkeringsjaren 1,5% in 2024 en is sprake van een stijging van 2,7% in 2025.

Ziekte bij zwangerschap

Voor 2024 verwachten we een stijging van het aantal uitkeringsjaren van 7,6% ten opzichte van 2023. In lijn met de prognose voor geboortecijfers van het CBS voorziet UWV voor 2025 een stijging van 0,5% ten opzichte van 2024.

⁷ In het Burgerlijk Wetboek staat dat het mogelijk is om af te spreken dat een uitzendovereenkomst eindigt als de uitzendwerkgever de werknemer niet meer aan de inlener uitleent.

⁸ De zieke WW-gerechtigde krijgt namelijk niet eerder dan dertien weken na de eerste ziekte dag een Ziektewet-uitkering.

No-risk

Het aantal uitkeringsjaren voor de no-riskgroep stijgt met 16% in 2024 ten opzichte van 2023. In 2025 verwacht UWV een stijging van 10%. De arbeidsparticipatie binnen de doelgroep voor de no-riskpolis is de afgelopen jaren toegenomen. Daarmee neemt ook het aantal uitkeringsjaren toe.

Vrijwillig verzekerden

Voor de groep vrijwillige verzekerden blijft het aantal uitkeringsjaren in zowel 2024 als 2025 naar verwachting stabiel.

In tabel 4.3 zijn de uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkeringen naar fonds opgenomen. Het AWF en het Ufo financieren Ziektewet-uitkeringen voor zieke WW-gerechtigden. De Ziektewet-uitkeringen aan flexwerkers worden gefinancierd uit de Whk. De Ziektewet-uitkeringen aan zieke zwangeren, de no-riskgroep en de vrijwillig verzekerden worden uit het Aof betaald.

Tabel 4.3 Uitkeringsjaren en jaaruitkering Ziektewet naar fonds

Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	100,4	105,5	108,6
AWf	25,0	24,6	25,4
Ufo	0,7	0,7	0,7
Aof	44,4	49,2	51,5
Whk	30,3	31,1	31,1
Gemiddelde jaaruitkering	21.778	23.024	23.808
AWf	21.491	22.779	23.652
Ufo	26.983	28.196	29.276
Aof	23.341	24.115	24.785
Whk	19.612	21.372	22.192

5. Zorg

In dit hoofdstuk behandelen we de zorggerelateerde uitkeringen. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

De Wet arbeid en zorg (Wazo) bundelt een aantal wettelijke verlofvormen, zoals zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptieverlof, pleegzorgverlof (in de nota gezamenlijk weergegeven als Wazo-Werknemers), partnerverlof (Wazo-WIEG), betaald ouderschapsverlof (Wazo-Wbo) en de regeling Zelfstandige en Zwanger (Wazo-ZEZ). Soms bestaat er recht op (gedeeltelijke) loondoorbetaling, soms op een uitkering van UWV. De Wazo wordt betaald uit het Aof.

In box 5.1 staan de mogelijke verlofcombinaties met de bijbehorende verlofweken verder uitgewerkt.

Tabel 5.1 geeft de ontwikkelingen van de Wazo op totaalniveau weer.

Tabel 5.1 Ontwikkelingen Wazo

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	69,6	73,9	74,3
Gemiddelde jaaruitkering	34.259	36.066	37.448
Uitkeringen op kasbasis	2.384	2.666	2.783
Mutatie verplichtingen	479	-156	4
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	2.863	2.510	2.787
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-137	99

Gemiddelde jaaruitkering en bedrag aan uitkeringen

De gemiddelde jaaruitkering voor de Wazo stijgt in 2024 met 5,3% ten opzichte van 2023. Voor 2025 verwachten we een stijging van de gemiddelde jaaruitkering van 3,8%. De stijging van de gemiddelde jaaruitkering is hiermee hoger dan in de Juninota 2024 werd verwacht.

Het uitkeringsbedrag op kasbasis neemt in 2024 toe met € 282 miljoen ten opzichte van 2023 en in 2025 met € 117 miljoen ten opzichte van 2024. Voor 2024 geldt dat de toename in belangrijke mate wordt veroorzaakt door een toename van de uitkeringen voor de Wazo-WIEG en de Wazo-Wbo. De toename in 2025 wordt voornamelijk veroorzaakt door de stijging van de gemiddelde jaaruitkering.

De bijzondere situatie doet zich voor dat het uitkeringsbedrag op kasbasis in 2024 toeneemt ten opzichte van 2023, maar dat het uitkeringsbedrag op transactiebasis in 2024 juist afneemt ten opzichte van 2023. Sinds de invoering van de Wazo-Wbo in augustus 2022 wordt voor deze regeling jaarlijks een substantiële verplichting berekend, omdat een werkgever tot vijftien maanden na aanvang van het ouderschapsverlof van zijn werknemer een uitkering kan aanvragen. Aangezien de Wazo-Wbo eind 2023 nog betrekkelijk nieuw was, waren deze verplichtingen nog onzeker. In 2024 bleek dat de berekende verplichtingen in de jaarrekening van 2023 te hoog waren ingeschat. Wij hebben daarom de verplichtingen voor de Wazo-Wbo via de post mutatie verplichtingen fors naar beneden bijgesteld voor 2024.

Ten opzichte van de raming in de Juninota 2024 komen de uitkeringslasten op transactiebasis in 2024 € 137 miljoen lager uit en in 2025 € 99 miljoen hoger uit. De bijstelling in 2024 is voornamelijk het gevolg van de naar beneden bijgestelde post mutatie verplichtingen. De bijstelling in 2025 is het gevolg van de hoger geraamde gemiddelde jaaruitkering.

In tabel 5.2 zijn de uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering onderverdeeld naar zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptie- en pleegzorgverlof (hierna Wazo-Werknemers genoemd), de Wazo-WIEG, Wazo-Wbo en Wazo-ZEZ.

Tabel 5.2 Ontwikkelingen Wazo per verlofvorm
Uitkeringsjaren x 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	69,6	73,9	74,3
Wazo-Werknemers*	39,7	40,2	40,4
Wazo-WIEG	6,7	7,4	7,4
Wazo-Wbo	19,1	22,3	22,4
Wazo-ZEZ	4,0	4,1	4,1
Gemiddelde jaaruitkering	34.259	36.066	37.448
Wazo-Werknemers*	37.271	39.555	41.072
Wazo-WIEG	34.602	36.263	37.653
Wazo-Wbo	30.183	31.729	32.946
Wazo-ZEZ	23.392	25.012	25.970

* De groep Wazo-Werknemers bestaat uit werknemers met zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptieverlof en pleegzorgverlof.

Wazo-Werknemers

Het CBS⁹ prognosticeerde voor zowel 2024 als 2025 een stijging van het aantal geboortes ten opzichte van het voorgaande jaar. We verwachten voor 2024 in lijn daarmee een stijging van het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-Werknemers van 1,2% ten opzichte van 2023. Voor 2025 voorzien we een stijging van het aantal uitkeringsjaren van 0,5% ten opzichte van 2024.

Wazo-WIEG (partnerverlof)

In de eerste tien maanden van 2024 is een grotere stijging te zien van het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-WIEG dan de stijging van het aantal geboortes. Voor heel 2024 verwachten we een stijging van het aantal uitkeringsjaren van 9,6% ten opzichte van 2023. Voor 2025 gaan we uit van een stijging van 0,5%. Dit is in lijn met de prognoses van het aantal geboortes door het CBS.

Wazo-Wbo (betaald ouderschapsverlof)

Sinds 2 augustus 2022 is het mogelijk om betaald ouderschapsverlof op te nemen. In de eerste periode na ingang van de regeling steeg het gebruik ervan snel. Ook in 2024 is nog een verdere toename zichtbaar. De raming voor 2024 is op basis hiervan naar boven bijgesteld naar 22.300 uitkeringsjaren, wat neerkomt op een stijging van 16,4%. Voor 2025 gaan we uit van een stijging van 0,5%. Dit is gebaseerd op de prognose van het aantal geboortes door het CBS.

Wazo-ZEZ

We verwachten voor 2024 in lijn met de stijging van het aantal geboortes een stijging van het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-ZEZ van 1,0% ten opzichte van 2023. Op basis van de door het CBS geprognosticeerde geboortestijging in 2025 voorzien we voor 2025 een stijging van het aantal uitkeringsjaren van 0,5% in vergelijking met 2024.

⁹ Statline, Prognose bevolking; kerncijfers, 2023-2070

Box 5.1 Verlofcombinaties Wazo

De Wazo-uitkering voor zwangerschaps- en bevallingsverlof duurt over het algemeen zestien weken* en bedraagt 100% van het (maximum)dagloon. Het adoptie- en pleegzorgverlof duurt zes weken en bedraagt 100% van het (maximum)dagloon.

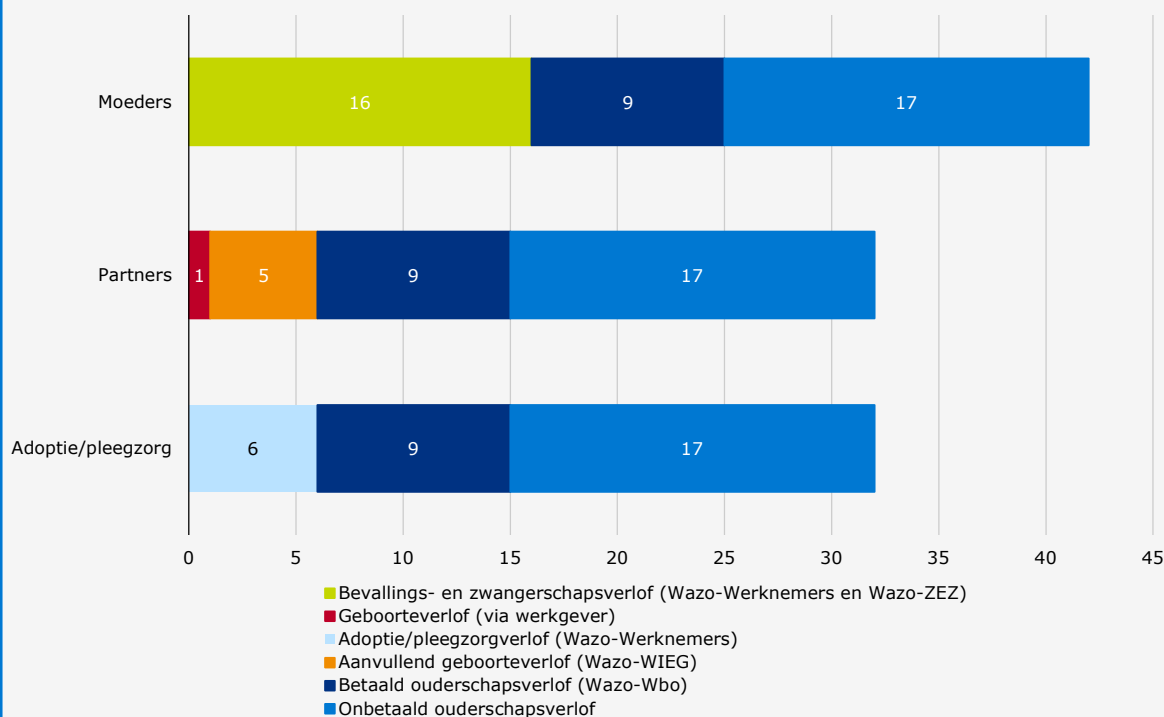
Op basis van de Wet invoering extra geboorteverlof (Wazo-WIEG) hebben werknemers na de bevalling van hun partner recht op maximaal vijf weken extra verlof. Daarvoor krijgen ze een uitkering van 70% van het (maximum)dagloon.

De regeling betaald ouderschapsverlof (Wazo-Wbo) geldt voor beide ouders en is van toepassing op verzekerde werknemers en niet-verzekerde werknemers met een arbeidsovereenkomst (directeuren-grotaandeelhouder en werknemers die huishoudelijke arbeid verrichten). De duur van de uitkering is maximaal negen weken. De uitkering bedraagt 70% van het (maximum)dagloon voor verzekerde werknemers. Voor niet-verzekerde werknemers bedraagt de uitkeringshoogte 70% van het wettelijk minimumloon naar evenredigheid van de arbeidsduur.

De regeling Zelfstandige en Zwanger (Wazo-ZEZ) geeft vrouwelijke zelfstandigen recht op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering van over het algemeen zestien weken. De hoogte van de uitkering hangt af van het laatstverdiende loon en is maximaal even hoog als het wettelijk minimumloon.

In onderstaande figuur zijn alle mogelijke verlofcombinaties met de bijbehorende verlofweken weergegeven.

Figuur B5.1 Verlofcombinaties Wazo met bijbehorende verlofweken



* Zie Wet arbeid en zorg, artikel 3:1.

6. Toeslagen en tegemoetkomingen

In dit hoofdstuk behandelen we de volume- en financiële ontwikkelingen van de Toeslagenwet en de ontwikkelingen in de tegemoetkomingen aan arbeidsongeschikten. De uitwerking van de financiering uit het Toeslagenfonds staat in hoofdstuk 9.

6.1. Toeslagenwet

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Toeslagenwet.

De Toeslagenwet heeft tot doel toeslagen op uitkeringen te verlenen. Toeslagen kunnen worden verstrekt bovenop de uitkeringen van de zogenoemde moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, Ziektewet en IOW. De toeslag vult de uitkering aan tot het geldend sociaal minimum. De uitkering samen met de toeslag kan nooit hoger zijn dan het loon dat werd verdiend vóór werkloosheid of ziekte. De Toeslagenwet vult ook het loon aan wanneer de werkgever in het tweede ziektejaar minder dan 100% van het loon doorbetaalt en diens zieke werknemer daardoor onder het sociaal minimum raakt.

De volgende personen hebben recht op een toeslag:

- een gehuwde of samenwonende met een inkomen lager dan het minimumloon;
- een alleenstaande of een ongehuwde met een kind jonger dan 18 jaar met een inkomen lager dan 70% van het minimumloon.

Geen recht op toeslag heeft:

- een ongehuwde jonger dan 21 jaar die behoort tot het huishouden van zijn (pleeg)ouders;
- een gehuwde/samenwonende van wie de partner is geboren na 31 december 1971, tenzij een eigen, aangehuwd of pleegkind dat jonger is dan 12 jaar tot de huishouding behoort.

De Toeslagenwet wordt gefinancierd uit het Toeslagenfonds (Tf). Een rijksbedrage dekt de uitgaven van dit fonds.

In tabel 6.1 staan de uitkeringsjaren en -bedragen van de Toeslagenwet. Hierin is te zien dat het aantal uitkeringsjaren Toeslagenwet in 2024 stijgt met 6.100 ten opzichte van 2023 en in 2025 stijgt met 3.000 ten opzichte van 2024. De gemiddelde toeslag op totaalniveau stijgt in 2024 naar verwachting met € 193 (4,9%) en in 2025 met € 201 (4,9%).

Tabel 6.1 Ontwikkelingen Toeslagenwet

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde toeslag in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	92,1	98,2	101,2
Gemiddelde toeslag	3.920	4.113	4.314
Uitkeringen op kasbasis	361	404	436
Mutatie verplichtingen	3	3	3
Dotatie voorzieningen	4	1	1
Uitkeringen op transactiebasis	369	408	440
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-4	5

Het uitgekeerde bedrag op transactiebasis stijgt in 2024 met € 39 miljoen en in 2025 met € 32 miljoen.

Ten opzichte van de Juninota 2024 zijn de uitkeringslasten op transactiebasis voor 2024 met € 4 miljoen naar beneden bijgesteld en voor 2025 met € 5 miljoen naar boven bijgesteld.

Tabel 6.2 geeft de ontwikkelingen weer van het aantal uitkeringsjaren, de gemiddelde toeslagen en de uitkeringen op kasbasis per moederwet van de Toeslagenwet. Het aantal uitkeringsjaren van de Toeslagenwet volgt doorgaans de ontwikkeling in het aantal uitkeringsjaren van de moederwet. Zo neemt het aantal uitkeringsjaren van de Toeslagenwet van jaar tot jaar af bij de WAO en de WAZ. Bij de WIA en de WW en in lichtere mate bij de Wajong en de Ziektewet neemt dit aantal toe terwijl het aantal uitkeringsjaren bij de IOW vrijwel gelijk blijft. Het aantal uitkeringsjaren bij de WW is in 2024 en 2025 licht naar beneden bijgesteld ten opzichte van de Juninota 2024.¹⁰

Naast de stijging van de gemiddelde toeslag op totaalniveau in 2024 en 2025 geldt ook per moederwet een stijgend patroon van de gemiddelde toeslag. De gemiddelde toeslag is in zowel 2024 als 2025 het hoogst bij de WAZ, gevolgd door de WAO en de IOW, terwijl de gemiddelde toeslagen bij de Wajong, WW en de Ziektewet lager zijn dan de gemiddelde toeslag op totaalniveau.

Doordat bij de WIA de instroom groter is dan de uitstroom stijgt het uitkeringsbedrag hiervoor stelselmatig. De toename bedraagt achtereenvolgens € 27 miljoen in 2024 en € 26 miljoen in 2025, waarin vooral in 2024 de indexatie van toeslagen (met ongeveer 7%) een belangrijk aandeel heeft. De WW kent een aanzienlijke stijging met € 12 miljoen in 2024, gevolgd door een kleinere stijging van € 5 miljoen in 2025. Bij de Ziektewet stijgt het uitkeringsbedrag jaarlijks € 3 miljoen in zowel 2024 als 2025. Bij de overige wetten zijn de veranderingen beperkt.

Als regeling in afbouw heeft de WAO vrijwel uitsluitend nog uitstroom. Het WAO-uitkeringsbedrag daalt in 2024 ondanks indexatie met € 2 miljoen. In 2025 daalt het uitkeringsbedrag verder met € 3 miljoen.

Tabel 6.2 Ontwikkelingen Toeslagenwet per moederwet

Uitkeringsjaren x 1.000, gemiddelde toeslag in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Uitkeringsjaren	92,1	98,2	101,2
WAO	15,4	14,3	13,0
WIA	43,0	46,0	48,9
WAZ	0,4	0,3	0,3
Wajong	14,9	15,5	15,6
WW	9,0	12,2	13,2
Ziektewet	8,7	9,2	9,4
IOW	0,8	0,7	0,7
Gemiddelde toeslag	3.920	4.113	4.314
WAO	5.584	5.908	6.228
WIA	4.408	4.711	4.966
WAZ	6.594	6.747	7.112
Wajong	1.319	1.418	1.495
WW	3.082	3.253	3.429
Ziektewet	3.675	3.837	4.044
IOW	4.907	5.035	5.308
Uitkeringen op kasbasis	361	404	436
WAO	86	84	81
WIA	190	217	243
WAZ	2	2	2
Wajong	20	22	23
WW	28	40	45
Ziektewet	32	35	38
IOW	4	4	4

¹⁰ Inmiddels is het aantal aanvragen Toeslagenwet WW na de aanpassingen bij de applicatie voor WW-aanvragen in belangrijke mate hersteld. Zie toelichting op pagina 29 in de Juninota 2024.

6.2. Tegemoetkoming arbeidsongeschikten

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Tegemoetkoming arbeidsongeschikten.

Arbeidsongeschikten hebben recht op de tegemoetkoming arbeidsongeschikten. Het recht op de tegemoetkoming, in de vorm van een jaarlijks vast bedrag, bestaat als zij op 1 juli:

- recht hebben op een arbeidsongeschiktheidsuitkering (WAO-, WIA-, WAZ- of Wajong-uitkering);
- 35% of meer arbeidsongeschikt zijn.

De tegemoetkoming arbeidsongeschikten is ondergebracht in de verschillende arbeidsongeschiktheidswetten. De uitkeringen voor de tegemoetkoming arbeidsongeschikten worden gefinancierd vanuit het Toeslagenfonds (Tf). Een rijksbijdrage dekt de uitgaven van dit fonds.

De tegemoetkoming arbeidsongeschikten is een eenmalig vast bedrag per jaar dat voor iedereen gelijk is. De nettotegemoetkoming in 2024 bedraagt € 217, voor 2025 is die op € 220 gesteld. UWV draagt over de nettotegemoetkoming de eindheffing af aan de Belastingdienst. De eindheffingspercentages voor 2025 zijn enige procentpunten lager in vergelijking met 2024.

Het totaal aantal tegemoetkomingen stijgt licht in zowel 2024 als 2025. Het aantal tegemoetkomingen voor de WIA neemt in beide jaren toe. De aantallen tegemoetkomingen voor de WAO en WAZ dalen in lijn met de afname van de moederwet. Voor de Wajong neemt het aantal tegemoetkomingen zeer beperkt toe.

De post uitkeringen op kasbasis betreft het totale bedrag aan nettotegemoetkomingen en eindheffingen. De tegemoetkomingen nemen toe met € 31 miljoen in 2024 en met € 3 miljoen in 2025. De toename van de tegemoetkomingen bij de WIA is hierbij aanzienlijk groter dan de afname bij de voorganger WAO.

De uitkeringen op transactiebasis zijn voor 2024 licht bijgesteld in vergelijking met de raming voor de Juninota 2024, door een iets hoger aantal WIA-tegemoetkomingen dan eerder geraamd. Voor 2025 zijn die met ongeveer € 3 miljoen naar boven bijgesteld. Dit is het saldo van een lager eindheffingspercentage voor 2025 dan eerder ingeschat en een hoger aantal tegemoetkomingen.

Tabel 6.3 Ontwikkelingen tegemoetkoming arbeidsongeschikten

Volume x 1.000 en bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Aantal tegemoetkomingen	810	826	838
WAO	155	142	128
WIA	418	446	472
WAZ	5	5	4
Wajong	233	234	234
Uitkeringen op kasbasis	251	282	285
WAO	48	48	43
WIA	129	152	160
WAZ	2	2	1
Wajong	73	81	80
Mutatie verplichtingen	0	0	0
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	251	282	285
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	<i>-</i>	<i>2</i>	<i>3</i>

7. Re-integratie

In dit hoofdstuk behandelen we in hoofdlijnen de re-integratie-instrumenten van UWV. UWV zorgt voor re-integratie naar werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt via trajecten, voorzieningen en subsidies. Re-integratie-instrumenten worden meestal verstrekt in combinatie met een uitkering van UWV. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9 en in bijlage III.

De financiering van de re-integratie is via de moederwetten geregeld. Het gaat hierbij om de arbeidsongeschiktheidswetten Wajong, WIA, WAO en WAZ, de Ziektewet, de WW, de Kaderwet SZW-subsidies en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De kosten voor re-integratie-inspanningen komen ten laste van hetzelfde fonds als waaruit de (oorspronkelijke) uitkering wordt gefinancierd.

Drie ministeries brengen de benodigde middelen op. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) stelt jaarlijks het omvangrijkste re-integratiebudget beschikbaar. Dit budget is bedoeld voor de financiering van werkvoorzieningen en de inkoop van arbeidsbemiddeling voor de arbeidsongeschiktheidswetten, de Ziektewet en de WW. De ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) stellen middelen beschikbaar voor de uitvoering van respectievelijk onderwijsvoorzieningen en tolkvoorzieningen voor in het dagelijks leven (in deze nota verder aangeduid als leefvoorzieningen).

In tabel 7.1 is te zien dat de verwachte totale re-integratielasten in 2024 € 29 miljoen hoger zijn dan in 2023. Dit komt vooral door gestegen tarieven van diensten en prijzen van producten. Daarnaast is ook het aantal ingekochte trajecten toegenomen.

Voor 2025 zijn de door het ministerie van SZW begrote bedragen voor werkvoorzieningen, de inkoop van arbeidsbemiddeling, subsidieregeling voor scholing en re-integratie van personen met een arbeidsbeperking en ernstige scholingsbelemmeringen (in het vervolg subsidieregeling ESB) en het scholingsbudget WW opgenomen. Deze bedragen wijken soms af van de actuele prognoses. Daarom staan bij de beschrijvingen van de ontwikkelingen verderop in deze paragraaf prognoses vermeld. Voor de overige instrumenten hebben we prognoses opgenomen in de tabel. De totale re-integratielasten zijn in 2025 € 16 miljoen hoger dan in 2024.

Tabel 7.1 Overzicht programmakosten re-integratie 2023–2025

Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Voorzieningen			
Werk	81	85	89
Onderwijs	30	32	33
Leef	15	17	18
Subsidieregeling ESB*	13	17	15
Inkoop arbeidsbemiddeling	98	111	120
Ziektewet-arbo-interventies	3	3	3
Scholingsbudget WW	12	14	14
Scholingsvoucher	0	0	0
Scholingsexperiment WGA	0	-	-
Aanvullende dienstverlening	3	3	2
IPS voor gemeentelijke doelgroep	4	6	11
Programmakosten overig	1	0	0
Totaal	260	289	305

* In voorgaande nota's werden deze kosten vermeld onder de naam Subsidie aan instellingen.

Het totale bedrag aan programmakosten re-integratie is in 2024 € 9 miljoen hoger dan genoteerd in de Juninota 2024. Het bedrag aan inkoop van arbeidsbemiddeling en het bedrag aan de subsidieregeling ESB zijn beide met € 4 miljoen naar boven bijgesteld. Voor 2025 is het bedrag aan programmakosten € 12 miljoen hoger dan vermeld in de Juninota 2024. De inkoop arbeidsbemiddeling is met € 6 miljoen naar boven bijgesteld en de individuele plaatsing en steun (IPS) voor de gemeentelijke doelgroep met € 7 miljoen.

De re-integratielasten bestaan uit de volgende onderdelen:

- Voorzieningen – dit zijn onder andere jobcoaching, vervoersvoorzieningen, meeneembare voorzieningen en intermediaire voorzieningen.
- Subsidieregeling ESB – dit betreft subsidies aan instellingen die onderwijs aanbieden aan mensen met ernstige scholingsbelemmeringen.
- Inkoop arbeidsbemiddeling – dit betreft inkoop van re-integratiediensten bij re-integratiebedrijven.
- Ziektewet-arbo-interventies – dit betreft ingekochte kortdurende acties voor Ziektewet-uitkeringsgerechtigden.
- Scholingsbudget WW – dit betreft scholingstrajecten voor werklozen met een grote kans op langdurige werkloosheid.
- Scholingsexperiment WGA – dit betreft functiegerichte taaltrainingen om de kans op werk te vergroten.
- Aanvullende dienstverlening – dit zijn extra middelen die het kabinet beschikbaar stelt in de periode 2021–2025 om (in eerste instantie) de gevolgen van de coronacrisis voor de werkloosheid te verzachten.
- Individuele plaatsing en steun (IPS-)trajecten voor de gemeentelijke doelgroep – dit betreft trajecten voor mensen met psychische aandoeningen uitgevoerd door ggz-instellingen. Naast de inzet voor de gemeentelijke doelgroep zet UWV IPS-trajecten in voor de UWV-doelgroep. Dit valt echter onder de inkoop van re-integratiediensten.

Voorzieningen

Voorzieningen zijn onderverdeeld in werk-, onderwijs- en leefvoorzieningen. Werkvoorzieningen worden uitgevoerd in opdracht van het ministerie van SZW. Het zijn meeneembare voorzieningen (zoals een brailleleesregel), vervoersvoorzieningen (zoals een bruikleenauto), intermediaire voorzieningen (zoals een doventolk) en de jobcoach. Werkvoorzieningen voor jonggehandicapten worden uit het Afj gefinancierd en voor overige arbeidsbeperkten uit het Aof. In 2024 wordt naar verwachting € 85 miljoen besteed aan werkvoorzieningen. Het ministerie van SZW heeft voor 2025 een bedrag van € 89 miljoen begroot.¹¹ Dit bedrag is lager dan de prognose van UWV van € 91 miljoen.

Onderwijsvoorzieningen worden uitgevoerd in opdracht van het ministerie van OCW. Het betreft meeneembare voorzieningen, vervoersvoorzieningen en intermediaire voorzieningen, die worden verstrekt in het kader van de Wet overige onderwijsvoorzieningen (WOOS). Deze voorzieningen worden gefinancierd via het Afj met een rijksbijdrage van het ministerie van OCW. De programmakosten voor onderwijsvoorzieningen bedragen naar verwachting € 32 miljoen in 2024 en stijgen naar € 33 miljoen in 2025.

De leefvoorzieningen worden uitgevoerd in opdracht van het ministerie van VWS. Het gaat specifiek om de intermediaire voorziening doventolk. Deze voorziening wordt via het Afj gefinancierd met een rijksbijdrage van het ministerie van VWS. Naar verwachting bedragen de programmakosten € 17 miljoen in 2024 en € 18 miljoen in 2025.

Subsidieregeling ESB

De subsidies worden verstrekt aan onderwijsinstellingen die onderwijs aanbieden aan mensen met ernstige scholingsbelemmeringen. Scholingstrajecten starten aan het begin van het kalenderjaar en duren in de regel drie jaar en zeven maanden. Aan het begin van een traject krijgt de uitvoerende onderwijsinstelling een voorschot en vier jaar later volgt de vaststelling van de hoogte van de subsidie en een afrekening.

Deze subsidies worden betaald uit het Afj. In 2024 is tot en met oktober voor een bedrag van € 17 miljoen aan subsidies verstrekt. Dit bedrag is inclusief een incidentele tegemoetkoming van € 3,6 miljoen aan de onderwijsinstellingen ter compensatie voor de gestegen kosten in de afgelopen jaren. In de begroting van het ministerie van SZW is voor 2025 een bedrag van € 15 miljoen opgenomen. We verwachten hiervan € 14,2 miljoen uit te geven.

Inkoop arbeidsbemiddeling

UWV koopt in 2024 naar verwachting voor € 111 miljoen in aan trajecten. Het ministerie van SZW heeft voor 2025 een bedrag van € 120 miljoen begroot¹². De prognose van UWV voor 2025 bedraagt € 123 miljoen.

¹¹ Op de rijksbegroting 2025 van SZW staat een bedrag van € 209 miljoen voor het re-integratiebudget. De verdeling van dit bedrag naar voorzieningen (€ 89 miljoen) en inkoop arbeidsbemiddeling (€ 120 miljoen) is gemaakt door UWV.

Ziektewet-arbo-interventies

De Ziektewet-arbo-interventies worden ingezet om de re-integratie van werknemers met een Ziektewet-uitkering te bevorderen. Het gaat hierbij onder andere om hulp bij fysieke en psychische klachten. Naar verwachting wordt hieraan zowel in 2024 als in 2025 € 3 miljoen besteed.

Scholingsbudget WW

Met het scholingsbudget WW kunnen werklozen met een hoge kans op langdurige werkloosheid, onder wie veel 45-plussers, een scholingstraject volgen richting een kansberoep. In 2024 is het volledige budget van € 14 miljoen besteed. Ook voor 2025 is er een budget van € 14 miljoen. Bij ongewijzigd beleid zal naar verwachting € 16,8 miljoen besteed worden in 2025.

Scholingsexperiment WGA

Ter ondersteuning van mensen met een WGA-uitkering om aan het werk te gaan is er in de periode 2020–2023 extra geld beschikbaar gesteld voor scholing. De scholingsinstrumenten die uit deze extra middelen gefinancierd worden, bestaan uit functiegerichte taaltrainingen en leer-werktrajecten. Het experiment is eind 2023 beëindigd.

Aanvullende dienstverlening

Het kabinet heeft in 2021 en 2022 extra middelen ter beschikking gesteld om de gevolgen van de coronacrisis voor de werkloosheid te verzachten. In 2023 is deze aanvullende dienstverlening verlengd tot eind 2024.¹² Mensen die hun baan verloren hebben of dreigen te verliezen worden via een van de 35 regionale mobiliteitsteams ondersteund bij het vinden van een nieuwe baan. In de regionale mobiliteitsteams brengen UWV, gemeenten, werknemers- en werkgeversorganisaties vraag naar en aanbod van werk bij elkaar. Dit kan gepaard gaan met aanvullende dienstverlening, zoals een training om de sollicitatievaardigheden te verbeteren of begeleiding bij scholing, scholing via praktijkleren in het mbo of dienstverlening om mensen werkfit te maken. De verwachting is dat UWV van het totale beschikbare budget van € 21 miljoen voor de regionale mobiliteitsteams in 2024 € 3 miljoen voor zijn rekening zal nemen.¹³ Voor 2025 is de verwachting dat UWV nog € 2 miljoen besteedt aan de laatste trajecten, die in dat jaar eindigen.

IPS voor de gemeentelijke doelgroep

Voor de jaren 2023 tot en met 2025 is er geld beschikbaar gesteld aan gemeenten om IPS-trajecten te verstrekken aan hun cliënten. UWV verzorgt de inkoop van deze trajecten en handelt de financiering af. SZW heeft een budget van € 10,75 miljoen toegekend voor deze subsidieregeling voor trajecten die gestart zijn in 2023 en eenzelfde bedrag voor trajecten gestart in 2024. Naar verwachting zal in 2024 € 6 miljoen besteed worden. Voor 2025 is er in totaal een budget van € 11 miljoen beschikbaar.¹⁴ De laatste betalingen zullen plaatsvinden in 2027.

¹² In 2021 en 2022 droeg deze regeling de titel Tijdelijke regeling aanvullende crisisdienstverlening COVID-19. In 2023 werd zij voortgezet onder de titel Tijdelijke regeling aanvullende dienstverlening.

¹³ Het budget van € 21 miljoen is beschikbaar gesteld voor de dienstverlening op grond van de artikelen 19, 20 en 21 uit de Tijdelijke regeling aanvullende dienstverlening.

¹⁴ IPS-trajecten duren twee of drie jaar. De ggz-instellingen krijgen voor elk traject een vergoeding per jaar, zolang het traject voortduurt. De toegekende budgetten per startjaar zijn om die reden verdeeld over de jaren waarin deze trajecten lopen. Het budget voor 2025 is zodoende opgebouwd uit deelbudgetten voor trajecten met startjaar 2023, 2024 en 2025.

8. Overige regelingen

In dit hoofdstuk belichten we bijzondere regelingen die UWV ook uitvoert naast de uitkeringsregelingen zoals beschreven in de voorgaande hoofdstukken. Het gaat om de Compensatieregeling transitievergoeding (CRTV) en de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW). De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

8.1. CRTV

In deze paragraaf beschrijven we de uitvoering van de Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag, waarvan er twee bestaan: de CRTV bij langdurige arbeidsongeschiktheid (CRTV-LAO) en de CRTV bij ontslag wegens beëindiging van de werkzaamheden van de onderneming als gevolg van pensionering of overlijden (CRTV-BE).

Werkgevers kunnen compensatie aanvragen voor een betaalde transitievergoeding bij ontslag als zij een werknemer ontslaan die meer dan twee jaar ziek is. Dit geldt ook als een kleine onderneming werknemers ontslaat, omdat die moet stoppen doordat de eigenaar met pensioen gaat of is overleden.

Wegens langdurige arbeidsongeschiktheid

Sinds 1 april 2020 verzorgt UWV de uitvoering van de CRTV-LAO. Uit het Aof worden compensaties voor transitievergoedingen gefinancierd waarbij de datum van het einde van het dienstverband ligt op of na 1 januari 2020.

In tabel 8.1 staan de ramingscijfers voor deze compensatieregeling. De aantallen hebben betrekking op werknemers voor wie een compensatie wordt uitbetaald. De aantallen en de lasten voor 2024 tonen een behoorlijke stijging ten opzichte van 2023. Dit heeft te maken met drie ontwikkelingen. Aanvragen worden minder snel afgewezen uit het oogpunt van het evenredigheidsbeginsel als de bij de aanvraag voldoende beschikbare informatie is aangeleverd die een toekenning ondersteunt. Als een werkgever de gevraagde aanvullende informatie niet heeft geleverd, dan leidt dit niet meer standaard tot een afwijzing. Daarnaast is er een hogere instroom van aanvragen, die te maken heeft met een hogere instroom in de WIA in 2024 in vergelijking met 2023. De verwachting voor 2025 is dat de instroom nagenoeg gelijk blijft aan die van 2024.

Het gemiddelde bedrag voor de compensatievergoeding is gebaseerd op de realisaties tot en met oktober 2024. Dit gemiddelde bedrag neemt in 2025 toe met 4,3%, uitgaande van de prijsindexaties voor het cao-loon voor bedrijven.

Tabel 8.1 Aantallen en bedragen voor de CRTV-LAO

Aantallen x 1.000, gemiddeld bedrag in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Aantal	30	34	34
Gemiddeld bedrag	15.927	16.758	17.478
Bedrag op kasbasis	480	570	594
Mutatie verplichtingen	8	31	8
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Totaalbedrag op transactiebasis	488	601	602
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	33	63

Wegens langdurige arbeidsongeschiktheid met terugwerkende kracht

UWV kan met terugwerkende kracht compensatie toekennen voor transitievergoedingen wegens langdurige arbeidsongeschiktheid die volledig zijn betaald tussen 1 juli 2015 en 1 april 2020. Die worden niet vergoed uit het Aof, maar uit het AWf. In 2023 is een bedrag van € 3,1 miljoen aan vergoedingen betaald (zie tabel 8.2). In 2024 zijn nog aanvragen binnengekomen. Voor zowel 2024 als 2025 is de verwachting dat we nog € 1 miljoen uitkeren.

Tabel 8.2 Aantallen en bedragen voor de terugwerkende kracht van de CRTV-LAO

Aantallen x 1.000, gemiddeld bedrag in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Aantal	0	0	0
Gemiddeld bedrag	0	0	0
Bedrag op kasbasis	3	1	1
Mutatie verplichtingen	0	0	0
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Totaalbedrag op transactiebasis	3	1	1
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	0	0

Wegens bedrijfsbeëindiging

Sinds 2021 verzorgt UWV de uitvoering van de Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens beëindiging van de werkzaamheden van de onderneming als gevolg van pensionering of overlijden van de werkgever (CRTV-BE). De compensaties worden uit het Aof gefinancierd.

In tabel 8.3 staan de ramingscijfers voor deze compensatieregeling. De realisatiecijfers tonen een stabiel beeld. Een aanvraag voor deze regeling heeft betrekking op twee tot drie werknemers. Op jaarbasis gaat het om een compensatie van ongeveer 570 betaalde transitievergoedingen. Het gemiddelde bedrag voor 2024 is aangepast met 6,6%. Het gemiddelde bedrag neemt in 2025 toe met 4,3%, uitgaande van de prijsindexaties voor het cao-loon voor bedrijven. De aantallen in tabel 8.3 hebben betrekking op de werknemers voor wie een compensatie wordt uitbetaald.

Tabel 8.3 Aantallen en bedragen voor de CRTV-BE

Aantallen x 1, gemiddeld bedrag in € en overige bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Aantal	567	574	570
Gemiddeld bedrag	14.274	15.216	15.870
Bedrag op kasbasis	8	9	9
Mutatie verplichtingen	0	-1	0
Dotatie voorzieningen	0	0	0
Totaalbedrag op transactiebasis	8	8	9
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	0	0

8.2. NOW

In deze paragraaf beschrijven we de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW).

Op 6 april 2020 heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) vanwege de coronacrisis de NOW ingevoerd. De NOW was bedoeld om werkgevers die te maken hadden met meer dan 20% omzetverlies tegemoet te komen in hun loonkosten. Hierdoor konden werkgevers hun werknemers met een vast en met een flexibel contract doorbetalen om ontslag te voorkomen. De subsidieregeling betrof in eerste instantie een periode van 3 maanden (NOW 1), maar is meerdere keren verlengd tot in totaal 8 aanvraagperiodes, waarin voorschotten zijn verstrekt. Deze aanvraagperiodes bestrijken een periode van 24 maanden en de laatste aanvraagperiode eindigde in maart 2022. UWV is in 2024 voornamelijk bezig met het afhandelen van de vaststellingen en het beheer van de vorderingen. De financiering van de NOW-lasten vindt plaats via het AWF met een rijksbijdrage.

De hoogte van de subsidie is afhankelijk van de omzetzijding en loonsom van een werkgever in een bepaalde periode en van een aantal vermenigvuldigingsfactoren. Deze factoren kunnen per aanvraagperiode enigszins verschillen. Na berekening van het verwachte subsidiebedrag keerde UWV 80% uit als voorschot. Sindsdien vinden er achteraf nabetalingen en/of terugvorderingen plaats, afhankelijk van onder andere het daadwerkelijke omzetverlies, een eventuele loonsomverlaging en het al dan niet ontslaan van werknemers om bedrijfseconomische redenen. In het geval van een vordering kan een betalingsregeling van maximaal zestig maandelijkse termijnen worden afgesproken of uitstel van betaling voor twaalf maanden.

Tabel 8.4 toont de uitsplitsing van de geraamde totale lasten voor de NOW in 2024 van € 155 miljoen. Dit betreft uitsluitend correcties op de jaarrekening van 2023, aangezien de toekenningen op basis van de regeling al in 2022 zijn geëindigd. Het bedrag in 2024 bestaat uit vier componenten.

De eerste component is een correctie op basis van de definitieve vaststellingen in 2024. Dit levert een bate van € 55 miljoen op aangezien de raming van de lasten voor deze posten hoger was dan de vaststelling.

De tweede component, de initiële waardering vorderingen met een betalingsregeling is een correctie op deze waardering. Aangezien het totale bedrag aan deze vorderingen in 2024 hoger is dan verwacht, leidt dit tot een extra last van € 52 miljoen. Dit komt doordat er meer betalingsregelingen bij terugvorderingen in 2024 worden afgesproken dan geraamd en doordat vorderingen zonder betalingsregeling uit 2023 alsnog zijn omgezet naar vorderingen met betalingsregeling in 2024.

De derde component, de dotatie aan voorzieningen wegens oninbare vorderingen, is een correctie op de getroffen voorziening wegens verwachte oninbaarheid in de jaarrekening van 2023. Dit is een dotatie van € 73 miljoen aan de voorziening door zowel afboekingen wegens uitgesproken faillissementen als een hoger bedrag aan openstaande NOW-vorderingen die ouder zijn dan negentig dagen. Deze vorderingen hebben een grotere kans op oninbaarheid vanwege de ouderdom.

De laatste component betreft een correctie op de jaarrekening wegens succesvolle bezwaar- of beroepszaken. Dit heeft geleid tot een extra last van € 85 miljoen. De daadwerkelijke subsidiebedragen van de toekomstige vaststellingen, eventuele bezwaar- of beroepszaken en de inning en waardering van de vorderingen zijn onzeker, waardoor we deze correcties blijven doorvoeren. De totale NOW-lasten worden geschat op € 20,0 miljard.

Tabel 8.4 Subsidies NOW

Bedragen x € 1 miljoen

	2024
Ramingsverschillen en correcties op vaststellingen	-55
Initiële waardering vorderingen met een betalingsregeling	52
Dotatie aan voorziening wegens oninbare vorderingen	73
Correcties wegens bezwaar of beroep	85
Totaal	155

9. Fondsen

In dit hoofdstuk lichten we de belangrijkste ontwikkelingen bij de UWV-fondsen toe.

9.1. Arbeidsongeschiktheidsfonds

Het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) financiert de volgende uitkeringen:

- alle WAO-, WAZ-, IVA- en Wazo-uitkeringen;
- WGA-uitkeringen in de eerste tien jaar voor overige vangnetgroepen¹⁵ en na tien jaar voor alle groepen;
- Ziektewet-uitkeringen als gevolg van zwangerschap, voor vrijwillig verzekerden en de no-riskpolis;
- WGA-uitkeringen aan flexwerkers die gestart zijn vóór 1 januari 2012 en een deel van de WGA-staartuitkeringen¹⁶;
- de compensatie voor de transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid en bedrijfsbeëindiging.

Het Aof wordt gefinancierd door de Aof-premie en een rijksbijdrage voor de Wazo-ZEZ-regeling. Kleine werkgevers krijgen een korting op de Aof-premie.

Tabel 9.1 toont het financiële overzicht van het Aof. Daarin is te zien dat het vermogen zowel in 2024 als in 2025 toeneemt. UWV heeft nauwelijks invloed op de vermogensontwikkeling van het Aof. De minister van SZW stelt namelijk de Aof-premiepercentages vast. UWV heeft daarnaast geen zeggenschap over de bestemming van het Aof-vermogen.

Tabel 9.1 Financieel overzicht Aof
Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Baten			
Premiebaten	21.940	25.100	26.675
Rijksbijdrage Wazo-ZEZ	103	110	115
Totale baten	22.043	25.210	26.790
Lasten			
Uitkeringslasten	14.731	15.675	17.043
Sociale lasten	2.581	2.710	2.963
Overige baten en lasten	-272	-443	-237
Compensatieregeling transitievergoeding	547	608	611
Re-integratielasten	49	55	56
Rentebaten	-822	-1.073	-862
Rentelasten	0	0	0
Verhaal	-44	-33	-41
Boetes	-4	-4	-4
Diversen	2	4	4
Uitvoeringskosten	1.052	1.123	1.088
Totale lasten	18.091	19.066	20.858
Saldo	3.952	6.144	5.932
Vermogenspositie			
Vermogen	28.092	34.236	40.169

¹⁵ Vangnet-Overig omvat alle groepen die niet behoren tot WGA-Vast of WGA-Flex. In deze groep zitten voornamelijk zieke WW-gerechtigden die recht hebben op een WGA-uitkering.

¹⁶ WGA-staartuitkeringen van kleine en middelgrote werkgevers die eigenrisicodragers voor de WGA zijn geworden in de periode van 2014 tot en met 1 juli 2015. De WGA-staartuitkeringen van werkgevers die na 1 juli 2015 eigenrisicodragers zijn geworden, worden sinds 2017 gefinancierd uit het staartlastvermogen van de Werkhervattingskas. Meer informatie staat in de nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2025.

9.2. Werkhervattingskas

De Werkhervattingskas (Whk) financiert de volgende uitkeringen:

- WGA-uitkeringen gedurende de eerste tien jaar voor mensen met een vast dienstverband (WGA-Vast) en met een flexibel dienstverband (WGA-Flex);
- Ziektewet-uitkeringen voor de volledige duur van 104 weken voor mensen met een flexibel dienstverband (Ziektewet-Flex)¹⁷.

Publiek verzekerde werkgevers financieren de hierboven genoemde uitkeringen via de gedifferentieerde WGA- en Ziektewetpremies. Werkgevers hebben de keuze om voor de gehele WGA (WGA-Vast en WGA-Flex) eigenrisicodrager te worden. Daarnaast kunnen werkgevers apart van de WGA ervoor kiezen om eigenrisicodrager te worden voor de Ziektewet-Flex.

De Whk bestaat uit twee delen. Uit het ene deel worden de reguliere WGA- en Ziektewet-uitkeringen gefinancierd. Dit zijn de uitkeringen aan (ex-)werknemers van de bij UWV verzekerde werkgevers. Het andere deel van de Whk financiert WGA-staartlasten en wordt ook wel het staartlastvermogen genoemd. WGA-uitkeringen uit beide delen die de maximale duur van tien jaar in de Whk hebben bereikt, gaan over naar het Aof.

De premiebatens ten gunste van het reguliere deel van de Whk (zie tabel 9.2) dalen in 2024 met € 177 miljoen. Dit komt door de daling van het gemiddelde Whk-premiepercentage voor 2024. De premiebatens in 2025 nemen toe met € 526 miljoen door een stijging van de loonsom van bij UWV verzekerde werkgevers en een stijging van het gemiddelde Whk-premiepercentage voor 2025.

Tabel 9.2 Financieel overzicht reguliere uitkeringen Whk

Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Baten			
Premiebatens	2.486	2.309	2.835
Totale baten	2.486	2.309	2.835
Lasten			
Uitkeringslasten	1.839	2.036	2.224
Sociale lasten	341	380	420
Overige baten en lasten	-3	17	28
Re-integratielastens	31	39	43
Rentebaten	-23	-14	-3
Rentelastens	0	0	0
Verhaal	-18	-14	-17
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	8	7	7
Uitvoeringskosten	171	172	178
Totale lasten	2.348	2.605	2.850
Saldo	138	-296	-16
Vermogenspositie			
Vermogen	977	681	665

Bij het staartlastendeel van de Whk (zie tabel 9.3) zijn de hoogte van de uitkeringslasten en omvang van de premiebatens afhankelijk van de bewegingen van werkgevers tussen de publieke verzekering bij UWV en het eigenrisicodragerschap. Het staartlastvermogen wordt in 2024 negatief en in 2025 neemt dit tekort verder toe.

¹⁷ Voor zieke werknemers met een tijdelijk contract geldt dat in eerste instantie de werkgever het ziekengeld betaalt tot de einddatum van het contract. Daarna betaalt UWV het ziekengeld door tot aan de maximale duur van twee jaar.

Tabel 9.3 Financieel overzicht staartlasten Whk
Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Baten			
Premiebaten	31	29	32
Totale baten	31	29	32
Lasten			
Uitkeringslasten	183	175	170
Sociale lasten	33	33	32
Overige baten en lasten	1	2	2
Uitvoeringskosten	7	6	6
Totale lasten	225	215	210
Saldo	-194	-186	-177
Vermogenspositie			
Vermogen	184	-2	-180

9.3. Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten

Het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afj) financiert de volgende programmakosten:

- Wajong-uitkeringen;
- re-integratielasten van Wajong-gerechtigden.

Het Afj wordt volledig gefinancierd met een rijksbijdrage.

Tabel 9.4 geeft een financieel overzicht van het Afj. Ten gunste van het Afj is er een Europese subsidie van € 9 miljoen voor externe jobcoaching in 2023. In 2024 is daarvoor een subsidie van € 20 miljoen beschikbaar.

Tabel 9.4 Financieel overzicht Afj
Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Baten			
Rijksbijdrage	4.424	4.732	5.054
Totale baten	4.424	4.732	5.054
Lasten			
Uitkeringslasten	3.755	4.044	4.322
Sociale lasten*	250	266	281
Overige baten en lasten	99	96	125
Re-integratielasten	80	84	88
Europese subsidies	-9	-20	0
Onderwijsvoorzieningen	30	32	33
Leefvoorzieningen	15	17	18
Rentebaten	-13	-15	-11
Rentelasten	0	0	0
Verhaal	-5	-3	-4
Boetes	0	0	0
Diversen	0	0	0
Uitvoeringskosten	320	327	326
Wajong	195	200	199
Re-integratie Wajong	101	103	103
Beoordeling gemeentelijke doelgroep	20	20	20
Onderwijsvoorzieningen	3	3	3
Leefvoorzieningen	1	1	1
Totale lasten	4.424	4.732	5.054
Saldo	0	0	0
Vermogenspositie			
Vermogen**	-141	-141	-141

* Betreft uitsluitend de Zorgverzekeringswet.

** Het vermogen van het Afj is sinds 2021 negatief. Dit komt door een gewijzigde verantwoordingsmethodiek van langlopende vorderingen in de jaarrekening 2021 van UWV, waardoor de rijksbijdrage eenmalig lager is dan de te dekken lasten. Het vermogen is sindsdien negatief en zal dat in de toekomst ook blijven.

9.4. Algemeen Werkloosheidsfonds

Het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) financiert de volgende programmakosten:

- WW-uitkeringen;
- loonbetalingsverplichtingen aan werknemers van in betalingsonmacht verkerende werkgevers;
- Ziektewet-uitkeringen voor de vangnetgroep zieke WW-gerechtigden;
- re-integratiekosten voor WW en Ziektewet;
- een bijdrage voor de kosten van de Sociaal-Economische Raad (SER);
- de uitkering met terugwerkende kracht van de Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid (CRTV LAO);
- de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW);
- de Subsidieregeling STAP-budget.

Het AWf wordt gefinancierd door AWf-premies en meerdere rijksbijdragen.

Voor de financiering van de tijdelijke regelingen NOW en STAP ontvangt UWV een rijksbijdrage. Hiermee hebben deze regelingen geen effect op het AWf-vermogen. Tabel 9.5 toont het financiële overzicht van het AWf.

Tabel 9.5 Financieel overzicht AWf

Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025	
Baten				
Premiebaten	9.549	10.357	11.208	
Rijksbijdrage NOW	1.181	155	0	
Rijksbijdrage STAP	119	1	0	
Rijksbijdrage overige regelingen	90	126	114	
Totale baten	10.938	10.639	11.322	
Lasten				
Uitkeringslasten	3.438	4.003	4.503	
Sociale lasten	622	741	845	
Overige baten en lasten	1.463	217	0	
NOW		1.224	155	0
Compensatieregeling transitievergoeding		3	1	1
STAP		106	-2	0
Re-integratielasten		51	58	63
Rentebaten		-69	-28	-81
Rentelasten		128	23	0
Bijdrage aan SER		18	19	21
Verhaal		-6	-4	-6
Boetes		-1	-1	-1
Diversen		8	-4	2
Uitvoeringskosten	872	904	947	
Totale lasten	6.395	5.866	6.295	
Saldo	4.542	4.773	5.027	
Vermogenspositie				
Vermogen	2.014	6.787	11.814	

Hoewel de STAP-regeling met ingang van 2024 is beëindigd, vonden in 2024 nog veranderingen in de lasten plaats door annuleringen en terugvorderingen. Naast rentebaten zijn er in 2024, net als in 2023, ook rentelasten. Dat komt door omvangrijke openstaande vorderingen, voornamelijk bij de NOW. Hierdoor was het saldo op de rekening-courant in de eerste helft van 2024 negatief ondanks een positief AWf-vermogen eind 2023. Dit negatieve saldo heeft voor 2024 een rentelast opgeleverd van € 23 miljoen. Doordat de rekening-courant in de loop van 2024 weer positief is geworden, zijn er sinds dat moment ook weer rentebaten.

9.5. Uitvoeringsfonds voor de overheid

Het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) financiert de volgende uitkeringen:

- WW-uitkeringen aan (ex-)overheidspersoneel;
- Ziektewet-uitkeringen aan (ex-)overheidspersoneel met een WW-uitkering (zieke WW-gerechtigden).

Voor de financiering van de uitgaven uit het Ufo betalen overheidswerkgevers de Ufo-premie.

Het Ufo kent een groot vermogenoverschot (zie tabel 9.6) doordat de premie al jarenlang boven het lastendeckende niveau ligt. Aangezien de rentebaten inmiddels de andere lasten overstijgen, is er sprake van negatieve totale lasten. Met de geraamde baten en lasten neemt het vermogen in 2024 toe tot € 3.640 miljoen en in 2025 tot € 4.196 miljoen.

Tabel 9.6 Financieel overzicht Ufo

Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Baten			
Premiebaten	455	509	533
Totale baten	455	509	533
Lasten			
Uitkeringslasten	26	29	28
Uitkeringen		204	238
Verhaal ex art. 79 WW		-179	-209
Sociale lasten	9	11	12
Uitkeringen		37	44
Verhaal ex art. 79 WW		-28	-33
Overige baten en lasten	-90	-113	-82
Rentebaten		-90	-113
Rentelasten		0	0
Diversen		0	0
Uitvoeringskosten	19	20	20
Totale lasten	-36	-53	-23
Saldo	490	562	556
Vermogenspositie			
Vermogen	3.078	3.640	4.196

9.6. Toeslagenfonds

Het Toeslagenfonds (Tf) financiert de volgende uitkeringen:

- toeslagen op uitkeringen van de moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, Ziektewet en IOW;
- IOW-uitkeringen;
- tegemoetkomingen arbeidsongeschikten.

Het Tf wordt volledig gefinancierd met een rijksbijdrage.

Tabel 9.7 toont het financiële overzicht van het Toeslagenfonds.

Tabel 9.7 Financieel overzicht Tf

Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Baten			
Rijksbijdrage	794	874	914
Totale baten	794	874	914
Lasten			
Uitkeringslasten	723	793	826
Sociale lasten	69	79	85
Zorgverzekeringswet premie	31	34	35
Overige sociale lasten	38	45	50
Overige baten en lasten	-1	-1	-1
Rentebaten	0	-1	-1
Rentelasten	0	0	0
Verhaal	0	0	0
Boetes	0	0	0
Diversen	-1	0	0
Uitvoeringskosten	3	3	3
Totale lasten	794	874	914
Saldo	0	0	0
Vermogenspositie			
Vermogen*	-22	-22	-22

* Het vermogen van het Afj is sinds 2021 negatief. Dit komt door een gewijzigde verantwoordingsmethodiek van langlopende vorderingen in de jaarrekening 2021 van UWV, waardoor de rijksbijdrage eenmalig lager is dan de te dekken lasten. Het vermogen is sindsdien negatief en zal dat in de toekomst ook blijven.

Lijst van afkortingen

Afj	Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten
AG	arbeidsgeschiktheid
AO	arbeidsongeschiktheid
Aof	Arbeidsongeschiktheidsfonds
AOW	Algemene Ouderdomswet
AWF	Algemeen Werkloosheidsfonds
Cao	collectieve arbeidsovereenkomst
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CEP	Centraal Economisch Plan
CPB	Centraal Planbureau
CRTV-LAO	Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid
CRTV-BE	Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens beëindiging van de werkzaamheden van de onderneming als gevolg van pensionering of overlijden van de werkgever
ECB	Europese Centrale Bank
EMU	Europese Economische en Monetaire Unie
ESB	ernstige scholingsbelemmeringen (subsidiereregeling)
ESF	Europees Sociaal Fonds
€STR	Euro Short Term Rate
IOW	Inkomensvoorziening oudere werklozen
IPS	Individuele plaatsing en steun
IVA	Inkomensvoorziening volledig en duurzaam arbeidsongeschikten (onderdeel van de WIA)
KSS	Kaderwet SZW-subsidies
MEV	Macro Economische Verkenning
NOW	tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid
OCW	(ministerie van) Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
SER	Sociaal-Economische Raad
STAP	Subsidiereregeling STAP-budget: stimulering arbeidsmarktpositie
SZW	(ministerie van) Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Tf	Toeslagenfonds
Ufo	Uitvoeringsfonds voor de overheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VWS	(ministerie van) Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Wajong	Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten
WAO	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
Wbo	Wet betaald ouderschapsverlof
WAZ	Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen
Wazo	Wet arbeid en zorg
Wfsv	Wet financiering sociale verzekeringen
WGA	Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsongeschikten (onderdeel van de WIA)
Whk	Werkhervattingskas
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
WIEG	Wet invoering extra geboorteverlof
Wml	Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag
WOOS	Wet overige onderwijsvoorzieningen
Wtv	werktijdverkorting
WW	Werkloosheidswet
ZEZ	Regeling Zelfstandige en Zwanger (onderdeel van de Wazo)
Zvw	Zorgverzekeringwet

Begrippenlijst

Calculatiepremie

Een premie waarbij lasten en baten in evenwicht zijn in een jaar. Het vermogen blijft daarbij constant.

Corrigeeracties

UWV gaat de WIA-uitkeringen waarvan de uitkeringshoogtes in het verleden verkeerd zijn vastgesteld corrigeren. In de zogenoemde Verbeteraanpak staan de verdere details hierover. Op 20 november 2024 heeft UWV deze Verbeteraanpak naar SZW gestuurd.

Eindheffing

Heffing van de loonbelasting/premie volksverzekeringen over bepaalde loon- of uitkeringsbestanddelen van werknemers of uitkeringsgerechtigden die voor rekening van de inhoudingsplichtige komt. Eindheffing wordt dus niet op het loon of de uitkering van de werknemer of uitkeringsgerechtigde ingehouden.

Eindheffingspercentage

Het percentage waarmee loon- of uitkeringsbestanddelen van werknemers of uitkeringsgerechtigden voor rekening van de inhoudingsplichtige worden belast. Dit percentage is onder meer afhankelijk van leeftijd en woonsituatie (binnen- of buitenland).

Euro Short Term Rate

De Euro Short Term Rate (€STR) wordt berekend door de Europese Centrale Bank (ECB) en is gebaseerd op de statistische geldmarktrapportage van het Eurosysteem. Het ministerie van Financiën hanteert deze €STR als rentepercentage bij de rekening-courantposities van het UWV.

Grondslag

Loonsom waarover premie wordt geheven.

Indexering

Het aanpassen van de hoogte van uitkeringen aan de loonontwikkeling. Het ministerie van SZW stelt die aanpassing vast op basis van ramingen van het CPB.

Jonggehandicapte

Iemand die op zijn 17e verjaardag arbeidsongeschikt is of als student arbeidsongeschikt wordt.

Kasbasis

Vorm van administratieve verantwoording waarbij uitgaven en ontvangsten worden geboekt in de periode waarin ze betaald of ontvangen zijn (uitgaven en inkomsten). Een alternatieve vorm van administratieve verantwoording is de transactiebasis. Bij deze vorm worden lasten en baten geboekt in de periode waarop ze betrekking hebben.

Lastendeckende premie

Zie calculatiepremie.

Loondoorbetalingsverplichtingen

Overname (door het AWf) van de loondoorbetalingsplicht van de werkgever bij betalingsonmacht.

Moederwetten

Wetten waarbij toeslagen voorkomen. Dit zijn de Ziektewet, WW, IOW, WAO, WIA, WAZ en Wajong.

Mutatie in de verplichtingen

De uitgaven zoals die in de UWV-administratie verschijnen zijn de bedragen op kasbasis: de werkelijk betaalde gelden. Een gedeelte van deze betalingen heeft betrekking op voorgaande of volgende jaren. Bij de verantwoording op transactiebasis wordt voor deze achteraf- en vooruitbetalingen gecorrigeerd. Deze correctie wordt zichtbaar gemaakt onder de noemer 'mutatie verplichtingen'.

Premieplichtig inkomen

Inkomen waarover premies worden afgedragen. Tot het inkomen behoren naast loon ook rente en winst.

Premieplichtige loonsom

Het deel van het loon waarover premies werknemersverzekeringen moeten worden afgedragen.

Re-integratietraject

Door UWV bij re-integratiebedrijven ingekochte dienstverlening, gericht op toeleiding van de arbeidsbeperkte naar (betaalde) arbeid.

Referentieminimumloon

Bedrag waaraan een uitkering op minimumniveau wordt getoetst. Een uitkering lager dan het referentieminimumloon wordt mogelijk aangevuld met een toeslag.

Staatlastvermogen

Werkgevers die na 1 juli 2015 eigenrisicodragers zijn geworden, mogen sinds 2017 lopende WGA-uitkeringen als staatlasten bij UWV achterlaten bij het aangaan van het eigenrisicodragerschap. Ook werkgevers die op 1 juli 2015 al eigenrisicodragers waren, mogen een deel van de lopende WGA-uitkeringen als staatlasten achterlaten. Per 1 januari 2017 is voor hen het eigenrisicodragerschap uitgebreid met de WGA-Flex-uitkeringen waarvan de eerste ziektedag op of na 1 januari 2017 ligt. Zij mogen lopende WGA-Flex-uitkeringen met een eerste ziektedag vóór 1 januari 2017 als staatlasten bij UWV achterlaten. Staatlasten plus bijkomende lasten zoals sociale lasten en re-integratielasten worden gefinancierd vanuit het staatlastvermogen.

Het staatlastvermogen kent sinds 2017 ook premiebatens. Werkgevers die zich (opnieuw) bij UWV verzekeren na een periode van eigen risico dragen, brengen extra premieontvangsten op voor de Whk. Zij betalen een hogere premie dan gebruikelijk was bij UWV. Tot en met 2016 betaalden grote werkgevers de minimumpremie bij terugkeer naar UWV, sinds 2017 is dit voor veel werkgevers een hogere premie. Die is gebaseerd op alle historische lasten van uitkeringen zowel ontstaan bij UWV als tijdens het eigen risico dragen. De extra opbrengsten worden toegevoegd aan het staatlastvermogen.

Transactiebasis

UWV verantwoordt op transactiebasis. Dit betekent dat uitkeringen, vakantiegeld en sociale lasten niet worden verantwoord in het jaar waarin zij worden uitbetaald, maar in het boekjaar waarop zij betrekking hebben. Zie ook Kasbasis.

Uitkeringsjaren/uitkeringsmaanden/uitkeringsdagen

In de statistiek en in onze fondsennota's maken we onderscheid tussen het (gemiddeld) aantal lopende uitkeringen en het aantal uitkeringsjaren. Het aantal lopende uitkeringen heeft betrekking op 1 specifieke datum: de laatste dag van een maand of jaar. Het aantal getelde uitkeringsdagen is gekoppeld aan het betaalde uitkeringsbedrag en heeft dus betrekking op een (uitkerings)periode waarvoor het bedrag is betaald: 1 of meerdere dagen, een hele maand of in geval van een nabetaling meerdere maanden. Voor een periode worden dus alleen uitkeringsdagen geteld als er ook een betaling in die periode heeft plaatsgevonden. Voor een geregistreerd lopend recht aan het eind van een maand, waarvoor geen betaling in die maand heeft plaatsgevonden worden 0 uitkeringsdagen voor die maand geteld. Een uitkeringsmaand is gedefinieerd als (is gelijk aan) 21,75 uitkeringsdagen, een uitkeringsjaar is gedefinieerd als (is gelijk aan) 261 uitkeringsdagen (ofwel 12 uitkeringsmaanden). Voorbeeld: Bij 1 of meerdere betaalde uitkeringsbedragen die in totaal betrekking hebben op 1 uitkeringsrecht dat loopt van 1 januari t/m 31 december (12 volledige kalendermaanden), horen 261 uitkeringsdagen (= 1 uitkeringsjaar).

Volume

Beroep op een fonds uitgedrukt in aantal uitkeringsjaren.

Bijlage I Wet- en regelgeving

De financiële en volumeontwikkelingen van de fondsen zijn onderhevig aan veranderende wet- en regelgeving. Van de wetswijzigingen die we in deze bijlage bespreken, nemen we de effecten mee in de ramingen.

Algemeen

Aanvullende dienstverlening

Op 26 maart 2021 is de Tijdelijke regeling aanvullende crisisdienstverlening COVID-19 van kracht geworden. Hieronder valt de inzet van mobiliteitsdienstverlening, aanvullende dienstverlening voor de doelgroep van de banenafpraak en scholing voor het praktijkleren in het mbo. Op basis van de regeling is er budget waarmee adviseurs van sociale partners, gemeenten en UWV vanuit regionale mobiliteitsteams in alle 35 arbeidsmarktregio's werkzoekenden naar werk begeleiden. Als zij deze begeleiding niet zelf kunnen bieden, dan bestaat de mogelijkheid om deze in te kopen bij private partijen. De inkoop van UWV binnen deze regeling wordt gefinancierd uit het AWf. De regeling is verlengd voor de jaren 2023 en 2024 onder de kortere naam Tijdelijke regeling aanvullende dienstverlening.

Bijzonder uitstel van betaling belastingen vanwege coronacrisis

Vanwege de coronacrisis hadden werkgevers in eerste instantie tot en met 30 september 2021 de mogelijkheid om bijzonder uitstel van betaling aan te vragen bij de Belastingdienst. Dit uitstel gold dan ook voor de afdracht van de premies werknemersverzekeringen. Deze regeling is uiteindelijk verlengd tot 1 april 2022. Sinds 1 oktober 2022 is begonnen met het afbetalen van de belastingschuld. Die moet uiterlijk 1 oktober 2029 volledig betaald zijn. In principe hebben bedrijven een betalingsregeling van vijf jaar, maar op verzoek en onder bepaalde voorwaarden is verlenging van de betalingsregeling naar zeven jaar mogelijk.

Bijzondere verhoging van het wettelijk minimumloon van 8,05%

Het minimumloon is op 1 januari 2023 met 8,05% verhoogd en direct regulier geïndexeerd. Dit heeft tezamen tot een verhoging van het minimumloon met 10,15% geleid. Voor deze bijzondere verhoging geldt de zogenoemde generieke doorwerking op andere regelingen. Dit houdt in dat bijvoorbeeld een longerelateerde uitkering voor ziekte of werkloosheid meestijgt, met in achtneming van de dagloonsystematiek zoals beschreven in het dagloonbesluit. De herziening van het dagloon in verband met de herziening van het minimumloon is namelijk niet voor elke uitkeringsregeling hetzelfde. Op 1 juli 2023 kwam hier nog een reguliere indexatie ter hoogte van 3,13% bij. De lopende uitkeringen stijgen mee met deze verhogingen. In 2024 en 2025 is er geen aanvullende bijzondere verhoging van het wettelijk minimumloon. De reguliere wettelijke halfjaarlijkse verhogingen op 1 januari en 1 juli zijn en worden wel toegepast.

Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep

Voor de periode van 1 maart 2023 tot eind 2025 hebben het ministerie van SZW en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) gezamenlijk (extra) middelen beschikbaar gesteld aan gemeenten voor de inzet van IPS-trajecten aan hun cliënten, de zogeheten gemeentelijke doelgroep. UWV verzorgt de financiële afhandeling van deze trajecten. Dit bestaat uit het betalen van facturen en het bewaken van het subsidieplafond.

Subsidieregeling STAP-budget

STAP staat voor Stimulering arbeidsmarktpositie. Werkenden en werkzoekenden konden, voor een sterkere positie op de arbeidsmarkt, tussen 1 maart 2022 en 31 december 2023 jaarlijks een STAP-budget van maximaal € 1.000 aanvragen voor scholing en ontwikkeling. Deze subsidie verving de fiscale aftrek van scholingskosten en werd gefinancierd met een rijksbijdrage.

Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) en werktijdverkorting (wtv)

Op 6 april 2020 heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vanwege de coronacrisis de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) ingevoerd. De NOW was bedoeld om werkgevers die te maken hadden met acuut omzetverlies tegemoet te komen in hun loonkosten. Hierdoor konden werkgevers hun werknemers met een vast of een flexibel contract doorbetalen. Met de steun kon ontslag worden voorkomen en konden werkgevers menskracht, ervaring en kennis behouden voor hun onderneming. De NOW heeft tijdelijk de werktijdverkorting vervangen.

De eerste NOW-regeling heeft een vervolg gekregen met steeds als doel het behouden van zo veel mogelijk banen. De NOW kende verschillende achtereenvolgende aanvraagperiodes met verschillende voorwaarden en plichten. De NOW 1, de NOW 2 en de NOW 3.1 golden voor de periode maart – december 2020. De NOW 3.2, de NOW 3.3 en de NOW 4 golden voor de periode januari – september 2021. De NOW 5 was er voor de periode november – december 2021. Vervolgens gold de NOW 6, de laatste aanvraagperiode, tot en met maart 2022. UWV is in 2024 voornamelijk bezig met het afhandelen van de vaststellingen en het beheer van de vorderingen.

Verhoging AOW-leeftijd

De uitkeringen van UWV lopen door tot maximaal de AOW-leeftijd. De AOW-leeftijd is begin 2024 verhoogd tot 67 jaar.

Ziekte en arbeidsongeschiktheid

Kwijtschelden terugbetaling WIA-voorschotten

Het kwijtschelden van terugbetaling van WIA-voorschotten verleend aan mensen van wie later blijkt dat ze geen recht hebben op een WIA-uitkering of een lager recht, is van tijdelijke aard. Deze tijdelijke niet-terugvorderingsregeling voor personen bij wie het voorschot niet of slechts gedeeltelijk verrekend kan worden met een WW- of WIA-uitkering, is verlengd tot en met 31 december 2025.

Praktisch beoordelen

De tijdelijke maatregel Praktisch beoordelen houdt in dat alleen op basis van wat mensen feitelijk verdienen een beoordeling wordt gemaakt van de mate van hun arbeidsongeschiktheid. De mate van arbeidsongeschiktheid bepaalt of iemand recht heeft op een uitkering en zo ja, hoe hoog die moet zijn. Volgens de huidige regels wordt bij werknemers die nog inkomsten uit arbeid hebben zowel een praktische als een theoretische beoordeling (een schatting van wat de werknemer in theorie nog kan verdienen) uitgevoerd. Vervolgens bepaalt de beoordeling met de laagste mate van arbeidsongeschiktheid het wel of niet toekennen van een WIA-uitkering. Met de maatregel Praktisch beoordelen wordt de theoretische schatting, wanneer een praktische beoordeling mogelijk is, achterwege gelaten. Naar verwachting kunnen hierdoor jaarlijks zo'n 2.000 tot 3.000 extra WIA-claimbeoordelingen worden uitgevoerd. De maatregel is op 1 juli 2024 ingegaan en loopt drie jaar. De nieuwe werkwijze geldt voor de WIA-claim- en herbeoordeling, de beoordeling van herleving van beëindigde WIA-rechten en de beoordeling van later ontstane WIA-rechten. Overige arbeidsongeschiktheidsbeoordelingen, zoals de Eerstejaars Ziektewet-beoordeling, de WAO, WAZ en Wajong, vallen buiten de maatregel.

Vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling (60-plus maatregel)

Om zo veel mogelijk mensen tijdig een beoordeling te kunnen bieden, heeft het ministerie van SZW het sinds oktober 2022 mogelijk gemaakt dat UWV de WIA-claimbeoordeling voor 60-plussers op andere wijze en door andere professionals dan de verzekeringsarts laat uitvoeren. Om werkgevers niet te benadelen, worden de uitkeringen die zijn toegekend op basis van een vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling, in afwijking van de wet, niet aan publiek verzekerde werkgevers toegerekend via de Whk-premie en niet aan eigenrisicodragende werkgevers doorbelast, maar uit het Aof gefinancierd. Deze tijdelijke maatregel is op 31 december 2024 beëindigd. Er is een uitzondering wanneer een persoon langer dan 2 jaar verplicht het loon doorbetaald krijgt, wij beoordelen die nog wel volgens de vereenvoudigde beoordeling voor 60-plussers. Maar alleen als het volgende geldt:

- Diegene was 2 jaar ziek in de periode vanaf 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2024.
- Diegene was in die periode 60 jaar of ouder.

WIA-dagloonberekening bij loonloze tijdvakken

Op basis van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) wordt sinds 30 juli 2024 voor nieuwe WIA-uitkeringen in de berekening van het WIA-dagloon rekening gehouden met loonloze tijdvakken in de referteperiode. Als er sprake is van loonloze tijdvakken in de referteperiode, dan valt de uitkomst van het berekende dagloon hoger uit dan voorheen.

Bijlage II Overzicht wet-fonds

In deze bijlage tonen we voor de uitkeringsregelingen de aantallen uitkeringsjaren en bedragen. De tabellen II.1 en II.3 zijn geordend naar wet met daaronder de verdeling over de fondsen. De tabellen II.2 en II.4 zijn geordend naar fonds met daaronder de indeling in wetten.

Tabel II.1 Uitkeringsjaren naar wet

Uitkeringsjaren x 1.000

	2023	2024	2025
IVA	176,3	188,9	201,4
Aof	176,3	188,9	201,4
WGA	229,7	248,3	264,1
Aof	129,5	145,0	155,5
Whk	78,4	79,5	82,5
Eigenrisicodragers	21,9	23,9	26,0
Wajong	223,9	225,8	227,5
Aof	223,9	225,8	227,5
WAO	166,3	152,8	138,5
Aof	166,3	152,8	138,5
WAZ	5,6	4,9	4,2
Aof	5,6	4,9	4,2
WW-Ontslagwerkloosheid	129,1	143,3	155,5
AWf	122,1	135,5	146,8
Ufo	7,0	7,8	8,7
IOW	7,4	6,8	6,0
Tf	7,4	6,8	6,0
Ziektewet-Zwangerschap	24,7	26,6	26,7
Aof	24,7	26,6	26,7
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	25,6	25,2	26,1
AWf	25,0	24,6	25,4
Ufo	0,7	0,7	0,7
Ziektewet-Flex	30,3	31,1	31,1
Whk	30,3	31,1	31,1
Ziektewet-No-risk	18,4	21,3	23,4
Aof	18,4	21,3	23,4
Ziektewet-Overig	1,3	1,3	1,3
Aof	1,3	1,3	1,3
Wazo-Werknemers	39,7	40,2	40,4
Aof	39,7	40,2	40,4
Wazo-WIEG	6,7	7,4	7,4
Aof	6,7	7,4	7,4
Wazo-Wbo	19,1	22,3	22,4
Aof	19,1	22,3	22,4
Wazo-ZEZ	4,0	4,1	4,1
Aof	4,0	4,1	4,1
Toeslagenwet	92,1	98,2	101,2
Tf	92,1	98,2	101,2

Tabel II.2 Uitkeringsjaren naar fonds
Uitkeringsjaren x 1.000

	2023	2024	2025
Aof	591,6	614,7	625,5
IVA	176,3	188,9	201,4
WGA	129,5	145,0	155,5
WAO	166,3	152,8	138,5
WAZ	5,6	4,9	4,2
Ziektewet-Zwangerschap	24,7	26,6	26,7
Ziektewet-No-risk	18,4	21,3	23,4
Ziektewet-Overig	1,3	1,3	1,3
Wazo-Werknemers	39,7	40,2	40,4
Wazo-WIEG	6,7	7,4	7,4
Wazo-Wbo	19,1	22,3	22,4
Wazo-ZEZ	4,0	4,1	4,1
Whk	108,8	110,6	113,5
WGA	78,4	79,5	82,5
Ziektewet-Flex	30,3	31,1	31,1
Afj	223,9	225,8	227,5
Wajong	223,9	225,8	227,5
AWf	147,0	160,0	172,2
WW-Ontslagwerkloosheid	122,1	135,5	146,8
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	25,0	24,6	25,4
Ufo	7,7	8,5	9,4
WW-Ontslagwerkloosheid	7,0	7,8	8,7
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	0,7	0,7	0,7
Tf	99,5	105,0	107,2
Toeslagenwet	92,1	98,2	101,2
IOW	7,4	6,8	6,0
Eigenrisicodragers WGA	21,9	23,9	26,0

Tabel II.3 Uitkeringsbedragen naar wet
Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
IVA	4.699	5.387	6.062
Aof	4.647	5.326	5.997
Tf (tegemoetkomingen)	52	61	65
WGA	4.675	5.462	6.130
Aof	2.719	3.295	3.733
Whk	1.430	1.551	1.696
Eigenrisicodragers	448	526	605
Tf (tegemoetkomingen)	77	91	95
Wajong	3.800	4.106	4.385
Afj	3.727	4.025	4.304
Tf (tegemoetkomingen)	73	81	80
WAO	3.285	3.231	3.121
Aof	3.237	3.183	3.078
Tf (tegemoetkomingen)	48	48	43
WAZ	81	76	69
Aof	79	74	67
Tf (tegemoetkomingen)	2	2	1
WW-Ontslagwerkloosheid	2.896	3.436	3.940
AWf	2.714	3.223	3.689
Ufo	182	213	251
WW-Overige werkloosheid	11	17	17
AWf	11	17	17
WW-Verhaal over uitkeringen	-179	-209	-246
Ufo	-179	-209	-246
IOW	103	103	96
Tf	103	103	96
Ziektewet-Zwangerschap	665	761	794
Aof	665	761	794
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	554	579	621
AWf	536	559	600
Ufo	18	19	21
Ziektewet-Flex	595	664	689
Whk	595	664	689
Ziektewet-No-risk	317	382	436
Aof	317	382	436
Ziektewet-Overig	55	45	46
Aof	55	45	46
Wazo-Werknemers	1.480	1.590	1.660
Aof	1.480	1.590	1.660
Wazo-WIEG	232	267	279
Aof	232	267	279
Wazo-Wbo	578	707	738
Aof	578	707	738
Wazo-ZEZ	94	102	106
Aof	94	102	106
Toeslagenwet	361	404	436
Tf	361	404	436
Totaal kas	24.302	27.108	29.378
Mutaties verplichtingen en voorzieningen	841	186	338
WIA	102	99	109
Wajong	28	19	18
WAO	30	-2	-2
WAZ	-2	0	0
WW	178	208	195
IOW	0	0	0
Ziektewet	19	15	10
Wazo	479	-156	4
Toeslagenwet	7	4	4
Totaal transactie	25.143	27.294	29.716

* Zonder Eigenrisicodragers WGA is Totaal Transactie gelijk aan het Totaal van tabel 1.2 in hoofdstuk 1.

Tabel II.4 Uitkeringsbedragen naar fonds
Bedragen x € 1 miljoen

	2023	2024	2025
Aof	14.103	15.732	16.935
IVA	4.647	5.326	5.997
WGA	2.719	3.295	3.733
WAO	3.237	3.183	3.078
WAZ	79	74	67
Ziektewet-Zwangerschap	665	761	794
Ziektewet-No-risk	317	382	436
Ziektewet-Overig	55	45	46
Wazo-Werknemers	1.480	1.590	1.660
Wazo-WIEG	232	267	279
Wazo-Wbo	578	707	738
Wazo-ZEZ	94	102	106
Whk	2.026	2.214	2.385
WGA	1.430	1.551	1.696
Ziektewet-Flex	595	664	689
Afj	3.727	4.025	4.304
Wajong	3.727	4.025	4.304
AWf	3.261	3.799	4.306
WW-Ontslagwerkloosheid	2.714	3.223	3.689
WW-Overige werkloosheid	11	17	17
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	536	559	600
Ufo	22	24	26
WW-Ontslagwerkloosheid	182	213	251
WW-Verhaal over uitkeringen	-179	-209	-246
Ziektewet-Zieke WW'ers	18	19	21
Tf	716	789	817
Toeslagenwet	361	404	436
Tegemoetkomingen	251	282	285
IOW	103	103	96
Eigenrisicodragers WGA	448	526	605
Totaal kas	24.302	27.108	29.378
Mutaties verplichtingen en voorzieningen	841	186	338
Aof	627	-43	108
Whk	-3	-4	9
Afj	28	19	18
AWf	177	205	197
Ufo	4	6	2
Tf	8	4	4
Totaal transactie	25.143	27.294	29.716

* Zonder eigenrisicodragers WGA is totaal transactie gelijk aan het totaal van tabel 1.2 in hoofdstuk 1.

Bijlage III Re-integratie

In de onderstaande tabellen staan de re-integratielasten zoals vermeld in hoofdstuk 7 uitgesplitst naar de fondsen.

Tabel III.1 Overzicht programmakosten re-integratie 2023

Bedragen x € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Voorzieningen					
Werk	44	37			81
Onderwijs	30	0	0		30
Leef	15				15
Subsidie aan instellingen	13				13
Inkoop arbeidsbemiddeling	23	11	33	31	98
Ziektewet-arbo-interventies		0	1	1	3
Scholingsbudget WW				12	12
Scholingsvoucher				0	0
Scholingsexperiment WGA		0			0
Aanvullende dienstverlening				3	3
IPS voor gemeentelijke doelgroep				4	4
Programmakosten overig		1			1
Totaal	125	49	34	51	260

Tabel III.2 Overzicht programmakosten re-integratie 2024

Bedragen x € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Voorzieningen					
Werk	44	41			85
Onderwijs	32	0	0		32
Leef	17				17
Subsidie aan instellingen	17				17
Inkoop arbeidsbemiddeling	23	13	41	33	111
Ziektewet-arbo-interventies		0	1	1	3
Scholingsbudget WW				14	14
Scholingsvoucher				0	0
Scholingsexperiment WGA		-			-
Aanvullende dienstverlening				3	3
IPS voor gemeentelijke doelgroep				6	6
Programmakosten overig		0			0
Totaal	133	55	43	58	289

Tabel III.3 Overzicht programmakosten re-integratie 2025

Bedragen x € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Vorzieningen					
Werk	48	41			89
Onderwijs	33	0	0		33
Leef	18				18
Subsidie aan instellingen	15				15
Inkoop arbeidsbemiddeling	25	14	45	36	120
Ziektewet-arbo-interventies		0	1	1	3
Scholingsbudget WW				14	14
Scholingsvoucher				0	0
Scholingsexperiment WGA		-			-
Aanvullende dienstverlening				2	2
IPS voor gemeentelijke doelgroep				11	11
Programmakosten overig		0			0
Totaal	140	56	46	63	305

Bijlage IV Aansluitingstabel

De UWV-resultaten worden volgens het stelsel van baten en lasten verantwoord. Het ministerie van SZW publiceert resultaten, waaronder de UWV-cijfers, in zijn jaarrekening volgens het kas-verplichtingenstelsel. Dit betekent dat er een vertaalslag moet worden gemaakt tussen beide stelsels. Deze vertaling wordt de aansluitingstabel genoemd. In de aansluitingstabel worden enkele kostensoorten onder een ander kopje gerubriceerd.

Alle bedragen in de tabel zijn afgerond op miljoenen euro's. Door deze afrondingen zijn posten kleiner dan absoluut € 0,5 miljoen weergegeven met '0'. Indien voor een post geen bedrag kan worden ingevuld of als die nihil is, dan wordt dit weergegeven met '-'.¹

Vanwege de coronacrisis zijn er verschillende NOW-regelingen van kracht geweest, die onder de Kaderwet SZW-subsidies vallen (KSS) vallen. In de overige baten en lasten is voor 2024 € 155 miljoen aan lasten opgenomen. Dit bedrag is opgebouwd uit vier componenten, zie hiervoor ook tabel 8.4 in de nota.

- De saldering van de verschillen tussen de raming van subsidiebedragen in de jaarrekening en recent vastgestelde bedragen tot en met oktober 2024 (minus € 55 miljoen).
- Correctie op de waardering van vorderingen met een betalingsregeling. Vorderingen uit 2023 zijn alsnog omgezet in een vordering met een betalingsregeling en er zijn meer betalingsregelingen bij nieuwe vorderingen in 2024 afgesproken dan geraamd (€ 52 miljoen).
- Correctie op de verwachte oninbare vorderingen als gevolg van uitgesproken faillissementen en een hoger bedrag aan openstaande vorderingen die ouder zijn dan negentig dagen (€ 73 miljoen).
- Correctie op de jaarrekening wegens succesvolle bezwaar- en beroepszaken (€ 85 miljoen).

De cijfers voor de diverse correcties ad minus € 2.509 miljoen (kolom 5) bestaan uit de terugname van de sociale lasten van de premiegefinancierde wetten (minus € 3.912 miljoen), de eliminatie van verhaal op de WW eigen risicodragende werkgevers (plus € 209 miljoen), de mutatie voorzieningen (minus € 156 miljoen), de interest (plus € 1.200 miljoen) en de overige correcties transactiebasis naar kasbasis faillissementsvorderingen (plus € 151 miljoen).

In tabel II.3 (Bijlage II) staat een verdere uitsplitsing van het Wazo-bedrag van € 2.567 miljoen (kolom 8) in Wazo-Werknemers (€ 1.590 miljoen) Wazo-WIEG (€ 267 miljoen) en Wazo-Wbo (€ 707 miljoen).

Bij het opstellen van deze tabel is verondersteld dat de afrekening van de rijksgefinancierde regelingen voor 2024 nihil zal zijn. De mutaties op de bestemmingsfondsen zijn tijdens het opstellen van deze tabel nog onbekend en kunnen we daarom niet in de tabel opnemen.

Tabel IV.1 Aansluitingstabel 2024
Bedragen x € 1 miljoen

Januarinota 2025	UWV-cijfers			Vertaalslag			SZW-cijfers		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
WAO	3.229	553	-243	-3	-315	-	2	3.224	0
WIA-IVA	5.451	919	-367	-	-572	0	-64	5.368	-
WIA-WGA	4.971	876	-145	-78	-678	-	-21	4.926	1
WAZ	75	5	-5	0	1	0	0	76	-
Wajong	4.124	266	47	-84	-	-	-18	4.334	3
Wazo	2.408	481	-201	-	-278	-	156	2.567	-
Wazo-ZEZ	102	7	-7	-	-	-	-	102	5
Re-integratie WAO/WIA/WAZ/ZW/WW	-	-	-	132	-	-	-	132	-
Re-integratie Wajong	-	-	-	84	-	-	-	84	2
TW	408	72	0	-	-	-	-3	476	6
IOW	103	7	0	-	-	-	-	109	1
WW	3.452	634	-75	-25	-324	-	-67	3.595	-
Ziektewet	2.445	444	-69	-41	-342	-	-15	2.423	-
Scholingsbudget WW	-	-	-	14	-	-	-	14	-
Regeling scholing kansberoep	-	-	-	0	-	-	-	0	0
CRTV	-	-	609	-	-	-	30	639	-
IPS voor gemeenten	-	-	-	-	-	-	-	-	1
KSS (NOW)	-	-	155	-	-	1.156	0	1.311	-
KSS (overig)	-	-	10	0	-	-	-	10	-
STAP	-	-	-2	-	-	-	-	-2	2
Totaal	26.768	4.264	-293	0	-2.509	1.156	1	29.388	21

Toelichting kolomnummers

(1) = Uitkeringslasten

(2) = Sociale lasten

(3) = Overige baten en lasten

(4) = Toedeling re-integratielasten

(5) = Diverse correcties

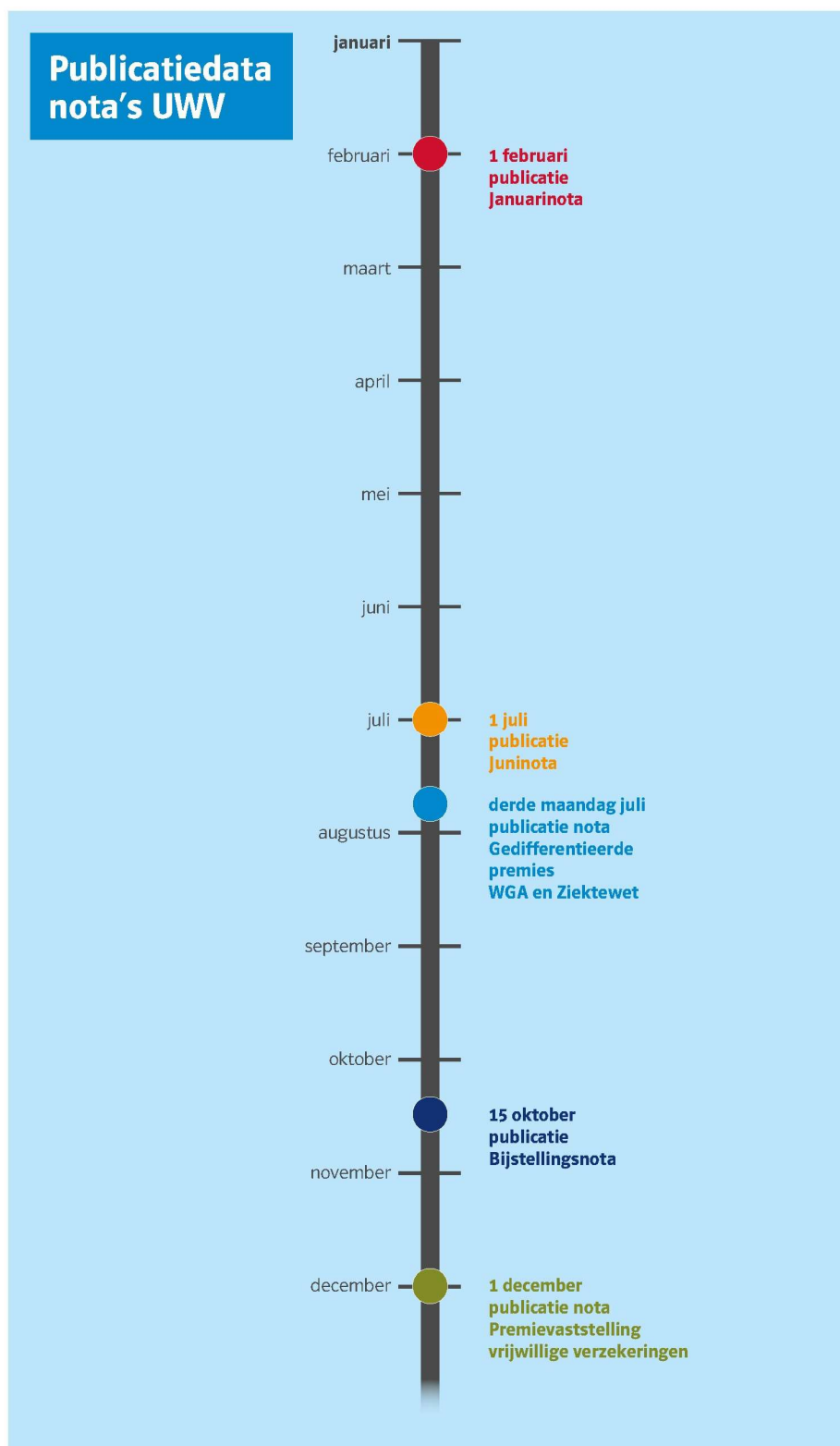
(6) = Nabetaald door SZW over 2023

(7) = Mutatie verplichtingen

(8) = SZW-jaarverslag lasten

(9) = Ontvangen door SZW over 2023

Bijlage V Financiële publicaties UWV



Jaarlijks brengt UWV vijf financiële publicaties uit over de premies en de fondsen. Het betreft drie algemene publicaties: de Januarinota, de Juninota en de Bijstellingsnota. Hierin worden de ontwikkelingen van de lasten en de baten van de door UWV uitgevoerde wetten en beheerde fondsen beschreven. De uiterlijke publicatiedata zijn 1 februari, 1 juli en 15 oktober.

Daarnaast verschijnen twee specifieke publicaties: de nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet, en de nota Premievaststelling Vrijwillige verzekeringen.

Nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet

In de nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet worden de bouwstenen beschreven waarmee de gedifferentieerde premies voor de WGA en Ziektewet-Flex per werkgever worden berekend.

De nota wordt samen met het Besluit gedifferentieerde premie Werkhervattingskas eind juni aangeboden aan de raad van bestuur van UWV. Publicatie van het besluit met de vastgestelde premies volgt op de derde maandag in juli in de Staatscourant. Vanaf die datum is de nota ook beschikbaar op de website van UWV.

UWV berekent conform het besluit per werkgever de premie voor het nieuwe premiejaar. Deze percentages worden aan het eind van het jaar voorafgaand aan het premiejaar geleverd aan de Belastingdienst. Deze stuurt vervolgens aan alle werkgevers een beschikking van deze premies.

Vrijwillige verzekering

Zelfstandigen hebben de mogelijkheid om zich bij UWV vrijwillig te verzekeren voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA of een combinatie hiervan. Het gaat hier om niet-verplicht verzekerde zelfstandigen en personen die tijdelijk niet werken, ontwikkelingswerkers en huishoudelijke hulpen. UWV stelt jaarlijks de premies voor de vrijwillige verzekeringen vast.

In de Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv) is opgenomen dat voor de WW, WAO en WIA geldt dat de premie niet hoger dan het door het ministerie van SZW landelijk vastgestelde wettelijke premiepercentage mag zijn. De Ziektewet kent geen landelijk vastgesteld wettelijk percentage en kan daarom alleen op kostendekkend niveau vastgesteld worden. De premievaststelling vrijwillige verzekeringen is daarom afhankelijk van de tijdslijn die het ministerie van SZW hanteert voor de vaststelling van de landelijke wettelijke premiepercentages. De premies voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA kunnen pas daarna in de nota Premievaststelling Vrijwillige verzekeringen worden gepubliceerd. Deze nota wordt op 1 december gepubliceerd via UWV.nl.

Colofon

Uitgave

UWV

Financieel Economische Zaken
afdeling Planning, Control en Analyse

Postadres

Postbus 58285
1040 HG Amsterdam

Inlichtingen

Fondsenbeheer@uwv.nl

Auteurs

Neander Nijman
Jaap-Jan Wondergem

Aan deze nota werkten mee

Gabriella Acetelli
Ed Berendsen
Wibaut Jeurissen
Nienke de Jonge
Casimir Maassen
Melissa Oosterman
Phoel Ransing
Fouad Rmila
Rogier Scheepers
Frank Schreuder
Raymond Timmermans
Marijn Verdenius
Menno de Vries
Arjan Wojcik

[Volg ons](#)



Disclaimer

Alles uit deze uitgave mag worden overgenomen, echter uitsluitend met bronvermelding.

UWV © 2025

