



Juninota 2026

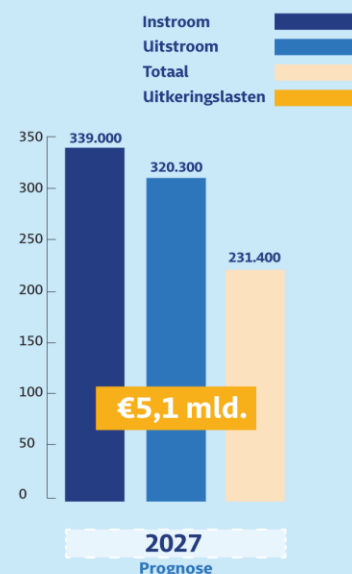
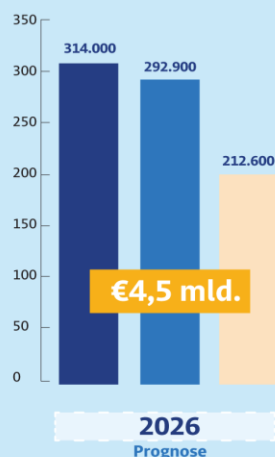
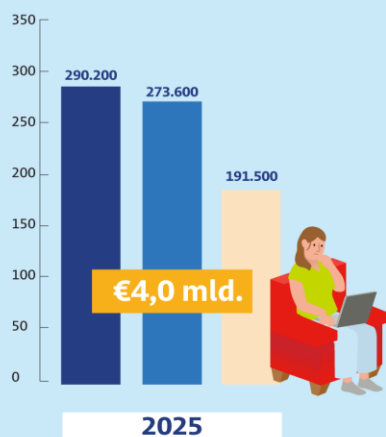
Ontwikkeling wetten en fondsen UWV 2026–2027



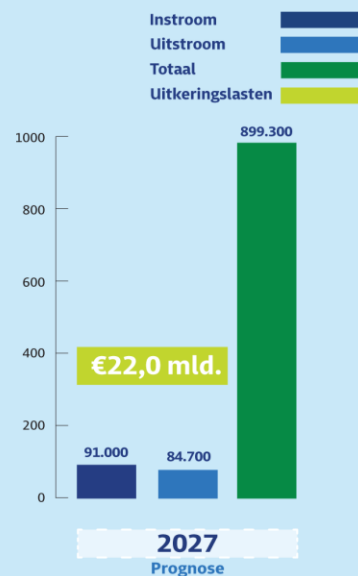
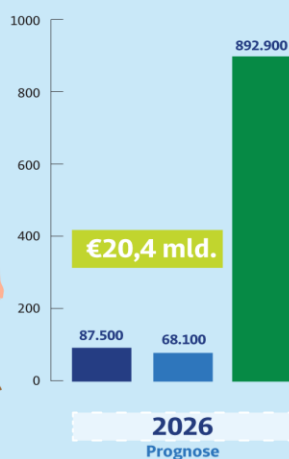
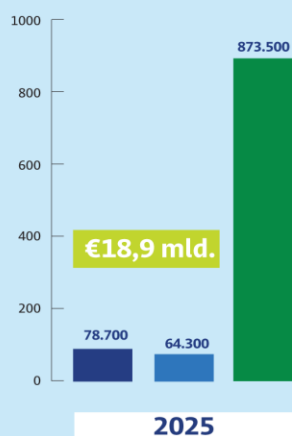
Inhoudsopgave

Over de nota	3
Samenvatting	4
1 Belangrijkste ontwikkelingen	5
1.1 Volumeontwikkelingen	5
1.2 Financiële ontwikkelingen	6
1.3 Premies 2026	9
2 Arbeidsongeschiktheid	10
2.1 WIA	11
2.2 Wajong	15
2.3 WAO	16
2.4 WAZ	17
3 Werkloosheid	18
3.1 WW	18
3.2 IOW	20
4 Ziekte	21
5 Arbeid en zorg	24
6 Toeslagen en tegemoetkomingen	27
6.1 Toeslagenwet	27
6.2 Tegemoetkoming arbeidsongeschikten	29
7 Re-integratie	30
8 Overige regelingen	33
8.1 CRTV	33
8.2 NOW	34
8.3 WIA-vergoedingsregeling	35
9 Fondsen	36
9.1 Arbeidsongeschiktheidsfonds	36
9.2 Werkhervattingskas	37
9.3 Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten	39
9.4 Algemeen werkloosheidsfonds	40
9.5 Uitvoeringsfonds voor de overheid	41
9.6 Toeslagenfonds	42
Lijst van afkortingen	43
Begrippenlijst	44
Bijlage I Wet- en regelgeving	46
Bijlage II Overzicht wet-fonds	48
Bijlage III Re-integratie	52
Bijlage IV Aansluitingstabel	54
Bijlage V Financiële publicaties UWV	56
Colofon	58

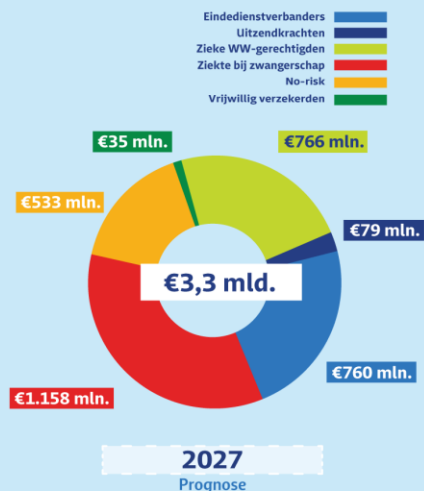
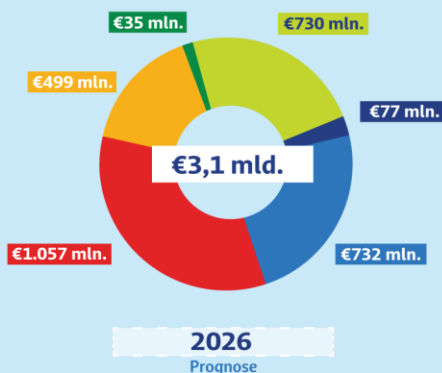
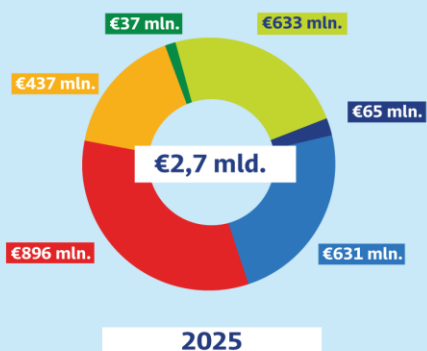
Ontwikkelingen in de WW



Ontwikkelingen in arbeidsongeschiktheidsverzekeringen



Ontwikkelingen in Ziektewet



Over de nota

Jaarlijks brengt UWV drie financiële publicaties uit waarin de ontwikkelingen van de lasten en de baten van de wetten die UWV uitvoert en de fondsen die het beheert worden beschreven: de Januarinota, de Juninota en de Bijstellingsnota. In de Juninota 2026 geven wij een actueel beeld van de ontwikkeling van deze wetten en fondsen in 2026 en 2027.

Bij de ramingen hebben we gebruikgemaakt van de beschikbare statistische en financiële gegevens tot en met maart 2026. Verder hebben we de macro-economische gegevens uit het Centraal Economisch Plan 2026 (CEP) van het Centraal Planbureau (CPB) als uitgangspunt genomen.

In deze nota beschrijven we de volumecijfers en de uitkeringslasten op wetsniveau. De uitkeringslasten hebben we, indien mogelijk, onderbouwd met een prijs- en volumecomponent, namelijk de gemiddelde jaaruitkering¹ en de uitkeringsjaren. Voor wetten die uit meerdere fondsen gefinancierd worden, geven we deze componenten ook per fonds. In de hoofdstukken zijn tabellen opgenomen met financiële en volumecijfers. Die cijfers zijn afgerond. De gepresenteerde totalen zijn het resultaat van optellingen van de niet-afgeronde cijfers. Hierdoor kunnen deze totalen licht afwijken van de optellingen van de gepresenteerde onderliggende afgeronde cijfers.

In de nota beginnen we met de samenvatting. In hoofdstuk 1 beschrijven we de belangrijkste ontwikkelingen op hoofdlijnen. Vervolgens belichten we in hoofdstuk 2 in meer detail de arbeidsongeschiktheidswetten, in hoofdstuk 3 de werkloosheidswetten, in hoofdstuk 4 de Ziektewet en in hoofdstuk 5 de regelingen rond arbeid en zorg. In hoofdstuk 6 behandelen we de toeslagen en tegemoetkomingen die UWV verstrekt. In hoofdstuk 7 gaan we specifiek in op de re-integratie-uitgaven voor de verschillende wetten. In hoofdstuk 8 komen drie specifieke regelingen aan bod: de Compensatieregeling transitievergoeding (CRTV), de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) en de WIA-vergoedingsregeling. Ten slotte geven we in hoofdstuk 9 een overzicht van de baten, lasten en het vermogen per fonds.

De nota bevat ook een lijst van gebruikte afkortingen, een begrippenlijst en als laatste een aantal bijlagen. Bijlage I bevat wijzigingen in wet- en regelgeving. Bijlage II bevat uitkeringsjaren en -bedragen zowel per wet uitgesplitst naar fonds als per fonds uitgesplitst naar wet. Bijlage III toont een overzicht van de re-integratie-uitgaven naar fonds. In bijlage IV is de aansluitingstabel opgenomen. Bijlage V ten slotte geeft een overzicht van de financiële publicaties over de premies en de fondsen.

¹ De weergegeven gemiddelde jaaruitkering is afgerond op 10 euro.

Samenvatting

Algemene ontwikkelingen

- In zowel 2026 als 2027 stijgen de uitkeringslasten bij UWV, respectievelijk met 9,2% en 7,9%. De stijging wordt in beide jaren voor iets meer dan de helft verklaard door een toename van het aantal uitkeringen. Het overige deel is het gevolg van een hogere gemiddelde uitkeringshoogte, samenhangend met de reguliere halfjaarlijkse indexatie van de uitkeringen (zie ook figuur 1.1). Dit leidt tot een stijging van de totale uitkeringslasten van € 29,2 miljard in 2025 naar € 31,9 miljard in 2026. In 2027 stijgen de totale uitkeringslasten verder, tot een niveau van € 34,4 miljard.
- In deze nota zijn ook de financiële effecten van de WIA-vergoedingsregeling (loonloze tijdvakken en dagloon- en indexatiefouten) verwerkt. In box 2.1 geven we hierop een toelichting en in paragraaf 8.3 is de raming voor die voorziening weergegeven.

Arbeidsongeschiktheid

- Het totaal aantal uitkeringen voor de arbeidsongeschiktheidswetten stijgt in de periode 2026–2027. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een toename van het aantal WIA-uitkeringen.
- UWV past bij de WIA sinds 1 september 2025 de 60-plusmaatregel weer toe voor de duur van twee jaar. Deze maatregel heeft volume- en financiële effecten, zoals meer uitgevoerde WIA-claimbeoordelingen en een toename van het aantal toekenningen aan 60-plussers.
- In 2027 worden voor het eerst Wajong-uitkeringen beëindigd als gevolg van de vijfjaarregel. Het aantal beëindigingen in 2027 is incidenteel hoog, omdat het moment van stopzetten van uitkeringen van de Wajong-gerechtigden die al in 2026 voldoen aan de criteria is uitgesteld tot 1 januari 2027.
- Ondanks de vijfjaarregel nemen de Wajong-uitkeringslasten in 2027 verder toe. De vijfjaarregel leidt ertoe dat met name nuluitkeringen worden beëindigd, waardoor het financiële effect ervan minder groot is dan het effect in de volumes.
- De totale uitkeringslasten voor de arbeidsongeschiktheidswetten stijgen van € 18,9 miljard in 2025 naar € 20,4 miljard in 2026. In 2027 stijgen de uitkeringslasten verder naar € 22,0 miljard.

Werkloosheid

- Het aantal WW-uitkeringen stijgt in 2026 met 21.000 tot 213.000 uitkeringen. Op basis van de CPB-raming in het Centraal Economisch Plan zal de WW in 2027 verder stijgen tot 231.000 uitkeringen.
- De WW-uitkeringslasten stijgen van € 4,0 miljard in 2025 naar € 4,5 miljard in 2026. In 2027 volgt een verdere toename tot € 5,1 miljard.

Ziekte en zorg

- De Ziektewet-uitkeringslasten stijgen van € 2,7 miljard in 2025 naar € 3,1 miljard in 2026. In 2027 komen de uitkeringslasten uit op € 3,3 miljard.
- De Wazo-uitkeringslasten stijgen van € 3,0 miljard in 2025 naar € 3,2 miljard in 2026. In 2027 komen de uitkeringslasten uit op € 3,3 miljard.

UWV-fondsen

- De totale UWV-lasten (de som van uitkeringslasten, sociale lasten, uitvoeringskosten en overige lasten) nemen toe van € 37,0 miljard in 2025 naar € 40,0 miljard in 2026. In 2027 komen de totale UWV-lasten uit op € 42,2 miljard.
- Tegenover de lasten staan de premiebaten van werkgevers en de rijksbijdragen van de Rijksoverheid, die jaarlijks het UWV-lastenniveau overstijgen. Hierdoor neemt het totale fondsvermogen toe. Het totale fondsvermogen bedroeg eind 2025 € 55,4 miljard. In 2026 neemt het geraamde totale fondsvermogen toe tot € 66,1 miljard en in 2027 stijgt dat verder tot een niveau van € 78,2 miljard. De vermogensontwikkeling van de UWV-fondsen heeft geen invloed op de premiehoogtes.

1 Belangrijkste ontwikkelingen

In de Juninota 2026 geven wij voor 2026 en 2027 actuele inzichten in de verwachte ontwikkeling van de wetten die UWV uitvoert en de fondsen die het beheert.

De ramingen in de Juninota 2026 zijn gebaseerd op de beschikbare statistische en financiële gegevens tot en met maart 2026 en op de macro-economische ontwikkelingen uit het Centraal Economisch Plan 2026 (CEP) van het Centraal Planbureau (CPB).

Economische ontwikkelingen

Volgens de raming van het CPB groeit de economie met 1,4% in 2026 en met 1,1% in 2027. De werkloosheid komt uit op een niveau van 4,1% in 2026 en loopt vervolgens op tot 4,3% in 2027.

Stijgende uitgaven van huishoudens en toenemende overheidsbestedingen dragen vooralsnog bij aan een aanhoudende maar beperkte economische groei. Door de gespannen internationale situatie blijft de onzekerheid over het economische beeld echter zeer groot. Met name hoger dan verwachte energieprijzen kunnen voor tegenvallers zorgen. Ondanks een lichte stijging van de werkgelegenheid loopt de werkloosheid iets op doordat het arbeidsaanbod sneller toeneemt.

Tijdens de coronacrisis is uitstel van premiebetalingen verleend aan werkgevers en subsidie verstrekt via de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW), waarvan een deel weer moet worden terugbetaald. Het is onzeker in welke mate UWV deze premies en NOW-vorderingen alsnog zal ontvangen.

Herstel WIA-uitkeringen

Op 4 september 2024 heeft UWV aangekondigd om WIA-uitkeringen te herstellen waarvoor in de periode 2020 tot en met 2024 een onjuiste uitkeringshoogte is berekend. De correctie werkt door in de financiële cijfers over de WIA. De invloed hiervan op de ramingen lichten we toe in box 2.1. De Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA (WIA-vergoedingsregeling) is ten tijde van de totstandkoming van deze nota nog niet gepubliceerd. Op basis van deze regeling krijgen WIA-gerechtigden die voor specifieke situaties in het verleden een te lage WIA-uitkering hebben ontvangen een eenmalige vergoeding. In paragraaf 8.3 is de raming voor deze voorziening weergegeven.

1.1 Volumeontwikkelingen

Tabel 1.1 geeft per wet een overzicht van de gerealiseerde uitkeringsaantallen in 2025, de geraamde uitkeringsaantallen voor 2026 en 2027 en de bijstelling in 2026 ten opzichte van de Januarinota 2026.

In 2024 is de leeftijd voor de Algemene Ouderdomswet (AOW) verhoogd naar 67 jaar. Bij elke verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd wordt de uitkeringsduur voor de oudste groep uitkeringsgerechtigden met het aantal maanden van de verhoging verlengd. De AOW-leeftijd blijft in 2026 en 2027 onveranderd.

Tabel 1.1 Aantallen uitkeringen

Aantallen × 1.000

	2025	2026	2027
	Bijstelling t.o.v. Januarinota		
Arbeidsongeschiktheid ultimo stand	873	893	899
WAO	137	123	111
WIA	484	516	547
WAZ	4	4	3
Wajong	248	250	238
Werkloosheid ultimo stand	199	220	239
WW	191	213	231
IOW	7	7	8
Ziekte in uitkeringsjaren	111	123	127
Ziektewet	111	123	127
Zorg in uitkeringsjaren	76	78	80
Wazo	76	78	80

Het aantal uitkeringen voor de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) groeit in 2026 verder tot bijna 516.000. Dit is 2.000 meer (een saldo van 5.000 meer WGA-uitkeringen en 2.000 minder IVA-uitkeringen) dan geraamd voor de Januarinota 2026. We verwachten voor 2027 een verdere groei van het aantal WIA-uitkeringen met 31.000 tot ruim 547.000.

Ten opzichte van de ramingen in de Januarinota 2026 zijn de WIA-volumes voor 2025 en 2026 naar boven bijgesteld. Dit is voornamelijk het gevolg van een lagere WGA-uitstroom dan eerder geraamd. UWV past bij de WIA sinds 1 september 2025 de 60-plusmaatregel weer toe voor de duur van twee jaar. Deze maatregel heeft volume- en financiële effecten, zoals meer uitgevoerde WIA-claimbeoordelingen en een toename van het aantal toekenningen aan 60-plussers.

Het aantal uitkeringen voor de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) groeit beperkt naar 250.000 in 2026, maar daalt in 2027 naar 238.000. Met de inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong in januari 2021 ging de vijfjaarstermijn voor alle werkende Wajong-gerechtigden opnieuw in. Dat betekent dat de uitkering stopt als een Wajong-gerechtigde onder andere vijf jaar onafgebroken werkt en ten minste 75% van het maatmanloon verdient (vijfjaarregel). In 2027 worden voor het eerst Wajong-uitkeringen beëindigd als gevolg van die vijfjaarregel. Het aantal beëindigingen is in 2027 incidenteel hoog, omdat het moment van stopzetten van uitkeringen van Wajong-gerechtigden die al in 2026 aan de criteria voldoen, is uitgesteld tot 1 januari 2027.

Het aantal uitkeringen voor de Werkloosheidswet (WW) stijgt in 2026 en 2027 met respectievelijk 21.000 en 19.000. Voor beide jaren voorzien we namelijk op basis van de CPB-raming voor de werkloze beroepsbevolking een toename van de WW-instroom die groter is dan de toename van de uitstroom in deze jaren. Het aantal WW-uitkeringen is voor 2026 ten opzichte van de Januarinota 2026 naar boven bijgesteld met 5.000.

Het aantal Ziektewet-uitkeringsjaren neemt naar verwachting toe met 12.000 in 2026 en met 5.000 in 2027. Het aantal uitkeringsjaren stijgt in 2026 bij alle vangnetgroepen behalve de vrijwillig verzekerden. Ook in 2027 stijgt het aantal uitkeringsjaren bij alle vangnetgroepen behalve de uitzendkrachten en vrijwillig verzekerden. Het aantal uitkeringsjaren van die laatste twee groepen stabiliseert zich naar verwachting in 2027. Vergeleken met de Januarinota 2026 is het aantal Ziektewet-uitkeringsjaren voor 2026 naar boven bijgesteld met 8.000.

Het aantal uitkeringsjaren van de Wet arbeid en zorg (Wazo) stijgt zowel in 2026 als in 2027 met 2.000. Bij alle verlofvormen is sprake van een toename van het aantal uitkeringsjaren, behalve bij de Wazo-ZEZ. Bij deze regeling verwachten we in 2026 een daling en in 2027 een stijging. Vergeleken met de Januarinota 2026 is het aantal Wazo-uitkeringsjaren voor 2026 per saldo nagenoeg gelijk gebleven.

1.2 Financiële ontwikkelingen

Tabel 1.2 geeft per wet een overzicht van de gerealiseerde uitkeringslasten in 2025, de geraamde uitkeringslasten voor 2026 en 2027 en de bijstelling in 2026 ten opzichte van de Januarinota 2026. De WIA-vergoedingsregeling, de Compensatieregeling transitievergoeding (CRTV) en de NOW zijn niet in dit overzicht opgenomen omdat die onder de overige baten en lasten vallen.

Tabel 1.2 Financiële ontwikkelingen uitkeringslasten

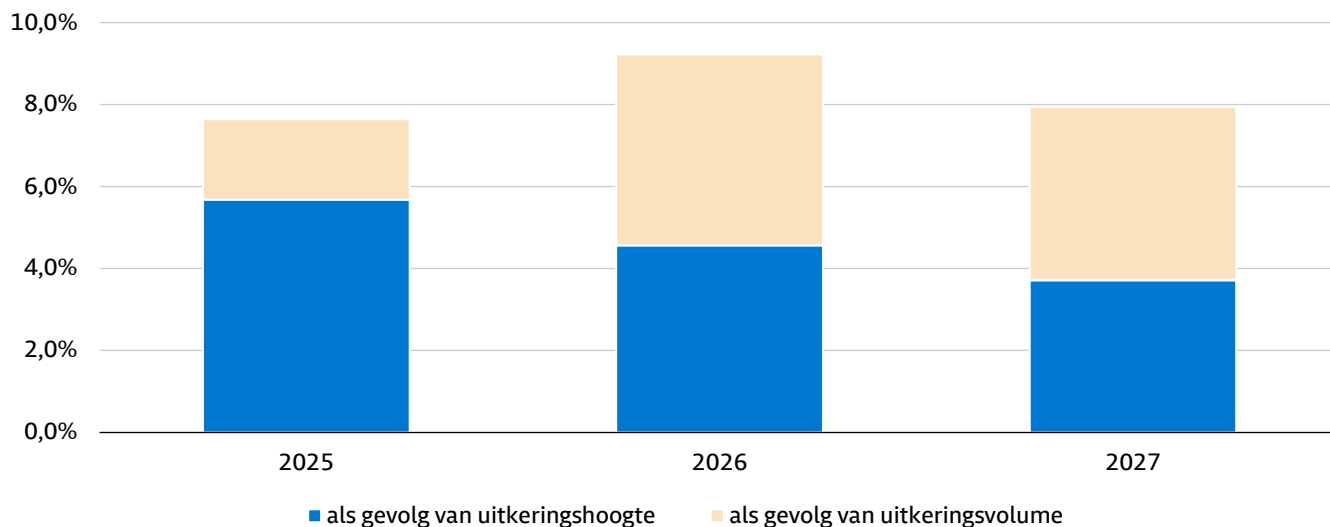
Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027	
	Bijstelling t.o.v. Januarinota			
Arbeidsongeschiktheid*	18.883	20.443	-297	21.994
WAO	3.055	2.851	-27	2.662
WIA	11.384	12.904	-252	14.394
WAZ	69	60	-1	53
Wajong	4.376	4.628	-18	4.884
Werkloosheid	4.062	4.585	58	5.229
WW	3.971	4.499	58	5.135
IOW	91	86	0	94
Ziekte	2.726	3.138	247	3.339
Ziektewet	2.726	3.138	247	3.339
Zorg	3.016	3.206	94	3.340
Wazo	3.016	3.206	94	3.340
Toeslagen	485	492	52	493
TW	485	492	52	493
Totaal	29.173	31.864	153	34.396

* De cijfers zijn samengesteld op transactiebasis en zijn inclusief de tegemoetkomingen arbeidsongeschikten (zie paragraaf 6.2) en exclusief de WGA-lasten van eigenrisicodragers (zie hoofdstuk 2 en de tabellen II.3 en II.4 in bijlage II).

In 2026 en 2027 stijgen de uitkeringslasten bij alle wetten. De stijging op totaalniveau bedraagt respectievelijk 9,2% en 7,9%. In figuur 1.1 is de relatieve ontwikkeling van de totale uitkeringslasten uitgesplitst naar de ontwikkeling in uitkeringshoogte (gemiddelde jaaruitkering) en de ontwikkeling in uitkeringsvolume (uitkeringsjaren) weergegeven. De stijging in zowel 2026 als 2027 wordt voor iets meer dan de helft verklaard door een toename van het aantal uitkeringen. Het overige deel is het gevolg van een hogere gemiddelde uitkeringshoogte, samenhangend met de reguliere halfjaarlijkse indexatie van de uitkeringen.

Figuur 1.1 Ontwikkeling van de uitkeringslasten uitgesplitst naar uitkeringshoogte en -volume



De WIA-uitkeringslasten stijgen naar verwachting in 2026 met € 1.520 miljoen naar € 12.904 miljoen, gevolgd door een verdere stijging met € 1.490 miljoen naar € 14.394 miljoen in 2027. Zowel hogere aantallen uitkeringen als een toename van de gemiddelde uitkeringshoogte door indexaties en de loonontwikkeling dragen hier aan bij. De raming voor 2026 is ten opzichte van de Januarinota 2026 voornamelijk neerwaarts bijgesteld door de financiële effecten van de WIA-vergoedingsregeling. In de nota is deze vergoedingsregeling namelijk geen onderdeel meer van de WIA-uitkeringslasten omdat de betrokken WIA-gerechtigden de nabetaling als een eenmalige vergoeding gaan ontvangen op basis van de rijksgefinancierde “Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA”. De vergoedingsregeling (zie box 2.1) wordt in deze nota onder de overige baten en lasten verantwoord. De voor 2025 en 2026 geraamde lasten van respectievelijk € 578 miljoen en € 415 miljoen van deze rijksgefinancierde regeling worden nader toegelicht in paragraaf 8.3. De uitkeringslasten worden daarnaast opwaarts bijgesteld met € 39 miljoen door de hoger dan eerder geraamde stijging van het aantal WIA-uitkeringen.

Ondanks de vijfjaarregel nemen de Wajong-uitkeringslasten in 2027 verder toe. De vijfjaarregel leidt ertoe dat met name nuluitkeringen worden beëindigd, waardoor het financiële effect van deze maatregel minder groot is dan het effect in de volumes.

De verwachting is dat de WW-uitkeringslasten in 2026 en 2027 stijgen met respectievelijk € 528 miljoen en € 636 miljoen. Dit komt door een combinatie van een hoger aantal uitkeringen en een toename van de gemiddelde uitkeringshoogte door de indexaties en de loonontwikkeling.

Ook bij de Ziektewet is sprake van een toename van de uitkeringslasten in 2026 en 2027. In 2026 stijgen de uitkeringslasten bij de Ziektewet met € 412 miljoen en in 2027 met € 201 miljoen. Dit komt in beide jaren door een toename in de uitkeringsjaren en een hogere gemiddelde jaaruitkering.

Bij de Wazo nemen de uitkeringslasten in 2026 toe met € 191 miljoen ten opzichte van 2025. In 2027 stijgen de uitkeringslasten bij de Wazo met € 134 miljoen. Voor beide jaren geldt dat de toename in belangrijke mate wordt veroorzaakt door een toename van de uitkeringen voor de Wazo-Werknemers en de Wazo-Wbo.

De uitkeringslasten bij de Toeslagenwet (TW) stijgen in 2026 met € 7 miljoen en in 2027 met € 1 miljoen. Ze volgen de ontwikkeling van de moederwetten.² Door de herstelactie bij de moederwet WIA zijn er inderdieneffecten voor de WIA-toeslagen voorzien. We lichten dit nader toe in paragraaf 6.1.

In 2026 valt het totaal aan verwachte uitkeringslasten € 153 miljoen hoger uit dan we in de Januarinota 2026 hebben geraamd. De Ziektewet kent de grootste opwaartse bijstelling en de WIA de grootste neerwaartse bijstelling. Daarnaast zijn de verwachte uitkeringslasten voor de WW, TW en met name de Wazo aanzienlijk hoger dan geraamd bij de Januarinota 2026.

In tabel 1.3 staat een onderverdeling van de lasten naar uitkeringen, sociale lasten, overige baten en lasten en uitvoeringskosten. Ten opzichte van de Januarinota 2026 zijn de uitkeringslasten (zie tabel 1.2) in 2026 naar boven bijgesteld. Als gevolg hiervan zijn ook de sociale lasten in 2026 hoger.

² Dit zijn de WIA, Wajong, WAO, WAZ, WW, IOW en Ziektewet.

Tabel 1.3 Lasten per categorie
Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027	
			Bijstelling t.o.v. Januarinota	
Uitkeringslasten	29.173	31.864	153	34.396
Sociale lasten	4.651	5.048	7	5.474
Overige baten en lasten	485	292	296	-495
Uitvoeringskosten	2.662	2.821	-66	2.857
Totaal	36.971	40.025	390	42.232

In de jaarrekening 2025 is een voorziening opgenomen van € 578 miljoen voor de te verwachten lasten tot en met 2025 met betrekking tot de WIA-vergoedingsregeling, deze hebben voor het grootste deel betrekking op de herstelactie Loonloze tijdvakken als gevolg van gerechtelijke uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB). In paragraaf 8.3 wordt de WIA-vergoedingsregeling nader toegelicht. Doordat deze lasten inmiddels onder de overige baten en lasten zijn opgenomen vindt er een verschuiving plaats ten opzichte van de Januarinota 2026 waar deze lasten onder de uitkeringslasten stonden.

De overige baten en lasten bedragen in 2026 naar verwachting € 292 miljoen en zijn daarmee € 296 miljoen hoger dan in de Januarinota 2026 werd geraamd. Voor 2026 is een aanvullend bedrag van € 415 miljoen aan de voorziening toegevoegd voor de vergoedingsregeling die in deze nota onder de overige baten en lasten staat, en daarmee niet meer onder de uitkeringslasten valt zoals dat in de Januarinota 2026 nog wel het geval was. Ook zijn er lasten geraamd voor de NOW in 2026 ten bedrage van €56 miljoen die nog niet opgenomen waren in de Januarinota. Hiertegenover staan hogere dan bij de Januarinota verwachte rentebaten (€ 223 miljoen) die worden verantwoord als negatieve lasten. In 2027 bedragen de overige baten en lasten op grond van de huidige inzichten € 495 miljoen negatief. Hierin is een verdere stijging van de rentebaten met € 325 miljoen opgenomen, maar is nog geen rekening gehouden met overige baten en lasten die voort kunnen komen uit de NOW en de WIA-vergoedingsregeling in 2027.

De bijstellingen voor de geraamde uitvoeringskosten komen voort uit de bijstelling van het budget. Deze bijstellingen komen vanuit het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), en bevatten in zijn algemeenheid onder andere loon- en prijsbijstellingen en wijzigingen in wet- en regelgeving. Dit keer is de bijstelling voor 2026 inclusief een taakstelling van ruim € 150 miljoen. Voor 2027 bedraagt de bijstelling € 127 miljoen.

Tabel 1.4 geeft voor de periode 2025–2027 een overzicht van de baten, lasten en vermogens van UWV, uitgesplitst naar de verschillende fondsen. Het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afi) en het Toeslagenfonds (Tf) kennen in principe geen vermogen en worden volledig gefinancierd uit rijksbijdragen. Het vermogen van het Afi en het Tf is sinds ultimo 2021 ieder jaar respectievelijk € 141 miljoen en € 22 miljoen negatief.³

Tabel 1.4 Baten en lasten naar fonds
Bedragen × € 1 miljoen

	2025			2026			2027		
	Baten	Lasten	Vermogen	Baten	Lasten	Vermogen	Baten	Lasten	Vermogen
Aof	27.647	21.610	39.757	28.891	23.145	45.503	31.287	24.066	52.724
Whk	2.822	3.093	252	3.499	3.589	163	3.980	3.980	163
Afi*	5.023	5.023	-141	5.295	5.295	-141	5.559	5.559	-141
AWf	11.035	6.313	11.324	11.519	7.047	15.795	11.972	7.676	20.090
Ufo	543	-15	4.195	571	-18	4.784	595	-31	5.411
Tf*	947	947	-22	968	968	-22	981	981	-22
Totaal	48.018	36.971	55.365	50.743	40.025	66.082	54.375	42.232	78.226

* Het Afi en Tf kennen geen vermogenswijzigingen omdat die fondsen worden gefinancierd door de Rijksoverheid.

UWV heeft nauwelijks invloed op de vermogensontwikkeling van het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof), het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo). De minister van SZW stelt namelijk voor deze fondsen de premies vast, waarbij naast de omvang van de te financieren lasten ook inkomenspolitiek en de ontwikkeling van het saldo van de Europese Economische en Monetaire Unie (EMU-saldo) in overweging worden genomen. UWV stelt wel de gedifferentieerde premie voor de Werkhervattingskas (Whk) vast. UWV heeft geen zeggenschap over de bestemming van de fondsvermogens.

Het totale vermogen van de UWV-fondsen stijgt in 2026 van € 55.365 miljoen naar € 66.082 miljoen. In 2027 komt het totaal geraamde vermogen van de UWV-fondsen uit op € 78.226 miljoen.

³ Besloten is om de uit 2011 stammende vordering op het ministerie van SZW van € 163 miljoen over niet-afgerekend transactieresultaat op nihil te waarderen, aangezien het ministerie deze vordering niet eerder betaalt dan bij beëindiging van de desbetreffende wet of opheffing van het desbetreffende fonds.

Bij de arbeidsongeschiktheidsfondsen – het Aof en de Whk – stijgt het vermogen bij het Aof in 2026 en 2027 door een hoger dan lastendeekkende Aof-premie met als gevolg toenemende rentebaten. Bij de Whk daalt het vermogen in 2026 doordat er sprake is van hogere lasten voor de Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA) dan dat er aan premiebaten binnenkomen. Binnen de Whk speelt ook dat het staartlastvermogen in 2025 negatief is geworden. Op 1 januari 2026 is het staartlastvermogen samengevoegd met het reguliere vermogen binnen de Whk. Dit betekent dat WGA-staartlasten sinds 2026 niet meer ten laste komen van het staartlastvermogen, maar uit het reguliere vermogen van de Whk worden gefinancierd.

Bij de werkloosheidsfondsen – het AWf en het Ufo – neemt zowel in 2026 als in 2027 het vermogen verder toe door hoger dan lastendeekkende premies met als gevolg toenemende rentebaten. Bij het Ufo valt op dat er sprake is van negatieve lasten. Dit komt doordat de rentebaten, die worden verantwoord als negatieve lasten, hoger zijn dan de som van alle lasten binnen het Ufo.

1.3 Premies 2026

Tabel 1.5 toont de vastgestelde premies voor 2026. De minister van SZW heeft de premies voor het Aof, AWf, Ufo en de Zorgverzekeringswet (Zvw) vastgesteld. UWV stelt de premies voor de Whk en voor de vrijwillig verzekerden vast. De vrijwillige verzekeringen voor de Ziektewet, WW, Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) en WIA geven een beperkte mogelijkheid aan zelfstandigen om zich bij UWV te verzekeren. In box 1.1 staat een specificatie van de premies voor de vrijwillige verzekeringen. Het vaststellingsproces van de premies voor de Whk en de vrijwillig verzekerden staat beschreven in bijlage V Financiële publicaties UWV.

Voor 2027 bedraagt de totale Whk-calculatiepremie 1,65%: 1,12% voor de WGA en 0,53% voor de Ziektewet. De nog vast te stellen gemiddelde WGA- en Ziektewet-premiepercentages kunnen hier echter van afwijken. Zo verwachten wij dat de gemiddelde Ziektewet-premie hoger uit zal komen, omdat daar sprake is van een negatief vermogen. Met de extra premiebaten voor de Ziektewet zal een deel van dit negatieve vermogen worden aangevuld.

Tabel 1.5 Premieoverzicht 2026
Premies in % over lonen* en UWV-uitkeringen

	Lonen		Uitkeringen	
Aof-hoog**	8,13		8,13	
Aof-laag**	6,77		-	
Whk	1,52		1,52	
WGA		0,96		0,96
Ziektewet-Flex		0,56		0,56
AWf-hoog	7,74		-	
AWf-laag	2,74		2,74	
Ufo	0,68		-	
Zvw	6,10		6,10	

* Het maximumpremieloon voor de werknemersverzekeringen en het maximumbijdrageloon voor de Zorgverzekeringswet per jaar bedraagt € 79.409 in 2026.

** De premiepercentages voor het Aof zijn inclusief 0,5% voor kinderopvang.

Box 1.1 Vrijwillige verzekeringen

In de nota [Premievaststelling Vrijwillige verzekeringen 2026](#) zijn de premies voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA gepubliceerd voor vrijwillig verzekerden. In tabel B1.1 staat een overzicht van de premiepercentages voor de premiejaren 2024–2026.

Tabel B1.1 Premiepercentages 2024–2026
Premies in %

	2024	2025	2026
Ziektewet			
Landelijk	9,50	10,50	10,50
Alfahulp	8,20	9,20	9,20
WW	1,40	1,30	1,10
WAO	7,54	7,64	7,63
WIA	8,31	8,47	8,59

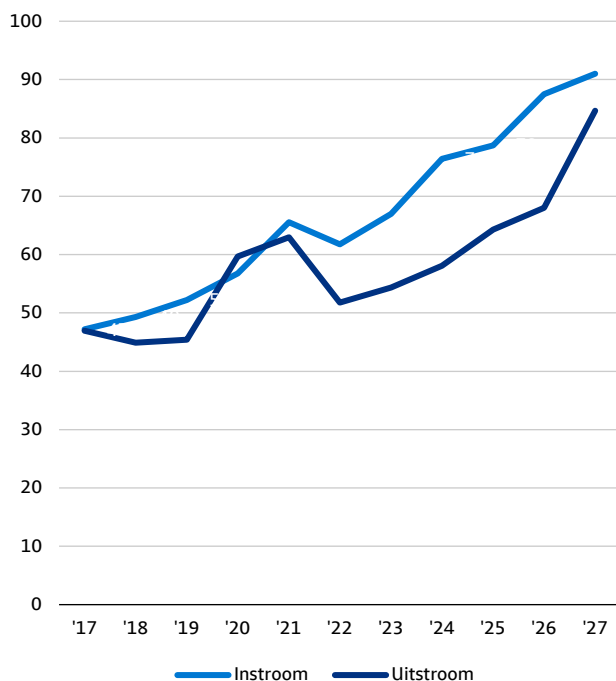
2 Arbeidsongeschiktheid

In dit hoofdstuk gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de arbeidsongeschiktheidswetten WIA, Wajong, WAO en Wet arbeidsongeschiktheid zelfstandigen (WAZ). De uitwerking van de financiering van deze wetten staat in hoofdstuk 9.

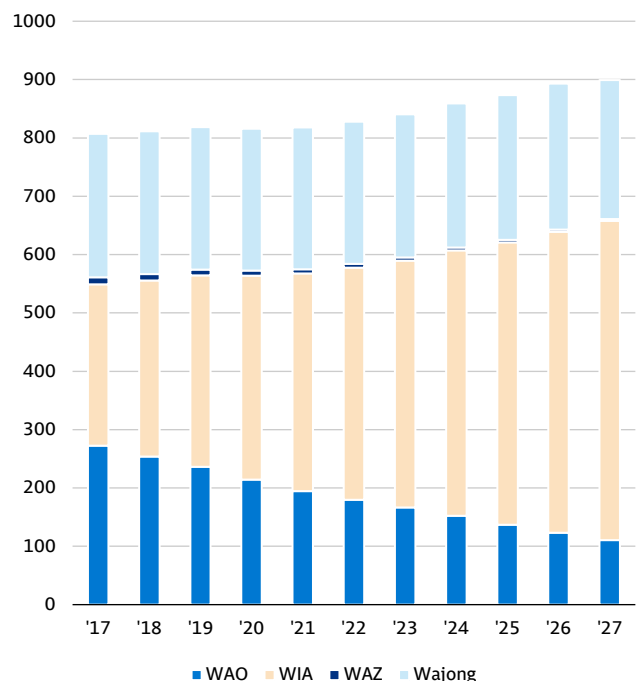
Figuur 2.1 toont een meerjarig overzicht (2017–2027) van de totale instroom- en uitstroomaantallen van de arbeidsongeschiktheidswetten. Binnen deze periode neemt de instroom in de arbeidsongeschiktheidsregelingen toe. Dit heeft meerdere oorzaken, zoals de impact van de coronamaatregelen op de uitvoering, de vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling voor mensen van 60 jaar en ouder (de zogenoemde tijdelijke 60-plusmaatregel) en de tijdelijke maatregel Praktisch beoordelen⁴. Het grillige verloop van het jaarlijks aantal beëindigingen is het gevolg van het wel of niet verhogen van de AOW-leeftijd in een jaar. Bij de grote toename van het aantal beëindigingen in 2027 gaat het om 13.600 extra Wajong-beëindigingen vanwege de zogenoemde vijfjaarregel (lees meer hierover in paragraaf 2.2).

Figuur 2.2 toont het resultaat van de in- en uitstroomontwikkeling in de aantallen uitkeringen. Het aantal uitkeringen neemt sinds 2018 toe met uitzondering van 2020. We voorzien dat het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen eind 2026 uitkomt op 893.000 en in 2027 verder toeneemt tot 899.000. In figuur 2.2 is te zien dat som van het aantal WAO- en WIA-uitkeringen jaarlijks toeneemt. Hierin speelt de stijgende WIA-instroom een belangrijke rol.

Figuur 2.1 In- en uitstroom arbeidsongeschiktheid
Aantallen × 1.000



Figuur 2.2 Arbeidsongeschiktheidsuitkeringen
Aantallen × 1.000



⁴ Praktisch beoordelen houdt in dat bij de WIA alleen op basis van wat mensen feitelijk verdienen een beoordeling wordt gemaakt van de mate van hun arbeidsongeschiktheid. Zie verder bijlage I.

2.1 WIA

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen (zie ook box 2.1) van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA).

De WIA voorziet werknemers en ambtenaren van een uitkering bij arbeidsongeschiktheid. De WIA kent twee regelingen:

- De regeling Inkomensvoorziening volledig arbeidsongeschikten (IVA) verstrekt uitkeringen aan volledig en duurzaam arbeidsongeschikten. De uitkeringshoogte bedraagt 75% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon. De IVA-uitkeringen worden betaald uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof).
- De regeling Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsongeschikten (WGA) verstrekt uitkeringen aan gedeeltelijk arbeidsongeschikten en aan niet-duurzaam volledig arbeidsongeschikten. De uitkeringsduur is verdeeld in twee uitkeringsfasen. In de eerste fase is de uitkeringshoogte gedurende de eerste twee maanden 75% en daarna 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon. Voor deze loongerelateerde uitkering moet worden voldaan aan de desbetreffende referte-eis. Verder is de duur afhankelijk van het arbeidsverleden van de WGA-gerechtigde. In de tweede fase is de uitkeringshoogte afhankelijk van de mate waarin de vastgestelde resterende verdien capaciteit wordt benut. Voor de eerste tien jaar WGA kan een werkgever eigenrisicodragers worden. De WGA-uitkeringen worden betaald uit het Aof en de Werkhervattingskas (Whk).

In tabel 2.1 staan de volumeontwikkelingen van de WIA. Het jaarlijkse aantal nieuwe WIA-uitkeringen en aantal vraag-gestuurde herbeoordelingen spelen hierbij een belangrijke rol. Voor 2026 en 2027 verwacht UWV een toename van de instroom. Dit heeft met de volgende ontwikkelingen te maken⁵:

- Het aantal aanvragen voor een WIA-beoordeling neemt naar verwachting toe. Deze verwachting is gebaseerd op het toegenomen aantal 42^e -weekmeldingen van werkgevers, naar verwachting veelal door psychische aandoeningen. De WIA-instroom van personen met psychische klachten neemt namelijk al drie jaren op rij toe.
- De vereenvoudigde beoordeling voor 60-plussers is in de eerste acht maanden van 2025 niet toegepast, maar per 1 september is de maatregel heringevoerd voor de duur van twee jaar. Het is bekend dat de 60-plusmaatregel tot een hoger percentage toekenningen leidt. Deze maatregel zorgt naar verwachting voor relatief meer toekenningen dan in 2025.
- Hierboven op komt nog een aanvullende statistische vertekening door een toenemend aantal voorschotten. Als het aantal voorschotten toeneemt, zal ook een groter aantal uiteindelijk niet leiden tot een WIA-uitkering (als gevolg van een claim-afwijzing). Het verstrekken van meer voorschotten betekent daarom zowel meer instroom als meer uitstroom.

Daarnaast is er nog een relatief beperkte toename van de instroom als gevolg van een –2 jaar eerder– toegenomen aantal 60-minners in loondienst en de verschuiving van zelfstandigen naar werken in loondienst als gevolg van de wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA)⁶.

Een lager aantal vraaggestuurde herbeoordelingen leidt tot een lager aantal overgangen van WGA naar IVA. In het eerste kwartaal van 2026 daalt het aantal overgangen met 6% ten opzichte van het eerste kwartaal in 2025. Vanaf 2026 zal het aantal vraaggestuurde herbeoordelingen verder afnemen om capaciteit vrij te spelen voor de eerste claimbeoordelingen. Het aantal overgangen zal daarom vanaf 2026 lager zijn dan in de afgelopen jaren. Rond 41% van de herbeoordelingen leidt tot een overgang van WGA naar IVA.

Tabel 2.1 Volume WIA (inclusief eigenrisicodragers)

Volume × 1.000

	2025	2026	2027
Instroom WIA	71,3	79,5	82,9
IVA	12,4	11,8	10,8
WGA	58,9	67,7	72,1
Uitwisseling binnen WIA	14,2	12,1	11,9
Van WGA naar IVA	14,2	12,1	11,9
Van IVA naar WGA	0,0	0,0	0,0
Uitstroom WIA	42,1	47,4	51,6
IVA	19,1	18,8	19,3
WGA	23,1	28,6	32,3
Bestand WIA	483,8	515,9	547,2
IVA	189,4	194,5	197,9
WGA	294,4	321,4	349,3

⁵ Zie voor een uitgebreidere toelichting de UWV-publicatie *Volumeontwikkelingen voorjaar 2026*, UWV 2026.

⁶ Per 1 januari 2025 is de Belastingdienst (weer) gaan controleren op schijnzelfstandigheid. Dit heeft in 2025 invloed gehad op de verhouding tussen het aantal zelfstandigen en werknemers op de Nederlandse arbeidsmarkt⁵.

Ten opzichte van de ramingen in de Januarinota 2026 zijn de WIA-volumes voor 2025 en 2026 naar boven bijgesteld. Dit is voornamelijk het gevolg van een lagere WGA-uitstroom dan eerder geraamd. Daarnaast is de verdeling tussen de WGA en IVA bijgesteld, wat voor 2026 uiteindelijk resulteert in 4.800 meer WGA-uitkeringen en 2.400 minder IVA-uitkeringen dan vermeld in de Januarinota 2026. We verwachten voor 2027 een verdere groei van het aantal WIA-uitkeringen met 31.300 tot ruim 547.200.

Ontwikkelingen IVA

In tabel 2.2 staan de geraamde ontwikkelingen van de IVA-uitkeringslasten. Het aantal uitkeringsjaren volgt de trend van het aantal uitkeringen. De uitkeringsjaren zijn hoger dan het gemiddeld bestand vanwege een fors aantal overgangen van WGA naar IVA met terugwerkende kracht. In het aantal IVA-uitkeringsjaren zit een deel dat voor de duur van een voorschotperiode eerst een WGA-uitkering was. Op het moment van overgang van WGA naar IVA gaan meerdere uitkeringsmaanden mee. De gemiddelde jaaruitkering neemt jaarlijks toe: met 4,5% in 2026 en met 5,8% in 2027. In deze toename zitten de halfjaarlijkse indexaties en de loonontwikkeling. Ook het financiële effect van de verwerking van de WIA-herstelacties (zie ook box 2.1) is hierin meegenomen: € 14 miljoen in 2026 en € 161 miljoen in 2027.

Door deze ontwikkelingen nemen de uitkeringslasten jaarlijks toe: in 2026 stijgen de uitkeringslasten (op transactiebasis) met € 559 miljoen en in 2027 nog eens met € 507 miljoen.

Tabel 2.2 Ontwikkelingen IVA

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Gemiddeld lopend bestand	185,5	192,0	196,2
Uitkeringsjaren	197,0	203,0	207,2
Gemiddelde jaaruitkering	29.710	31.060	32.860
Uitkeringen op kasbasis	5.851	6.305	6.809
Mutatie verplichtingen	30	44	46
Mutatie voorzieningen	-89	2	2
Uitkeringen op transactiebasis	5.792	6.351	6.858
Bijstelling op transactiebasis	-222	-187	-

De bijstelling naar beneden ten opzichte van de ramingen in de Januarinota 2026 is voornamelijk het financiële effect van de WIA-herstelacties, waarbij de compensaties naar het verleden geen deel meer uitmaken van de WIA-uitkeringslasten: er is gekozen voor een aparte vergoedingsregeling (zie box 2.1). In de Januarinota 2026 was dit financiële effect nog onderdeel van de WIA-uitkeringslasten. Daarnaast zorgt het lager geraamd aantal IVA-uitkeringen voor 2026 voor een bijstelling naar beneden voor dat jaar van ongeveer € 68 miljoen op kasbasis.

Ontwikkelingen WGA

Tabel 2.3 toont de geraamde ontwikkelingen van de WGA-uitkeringslasten. De jaarlijkse stijging van het uitkeringsbedrag op kasbasis is het gevolg van het toenemend gemiddeld aantal uitkeringen en de jaarlijks stijgende gemiddelde jaaruitkering. Het gemiddeld lopend bestand is het resultaat van de in- en uitstroomcijfers uit tabel 2.1. Het aantal uitkeringsjaren volgt in de regel de trend van het aantal uitkeringen. Daarnaast wordt in geval van een WGA-voorschotuitkering, het aantal WGA-uitkeringsjaren met terugwerkende kracht naar beneden bijgesteld als de uitkomst van de claimbeoordeling leidt tot een IVA-uitkering of tot een afwijzing. Bij de WGA hebben daarnaast de overgangen van WGA-voorschotten naar reguliere IVA-uitkeringen invloed op het aantal uitkeringsjaren. De uitkeringsjaren die bij deze overgangen horen gaan namelijk met terugwerkende kracht over van de WGA naar de IVA. Door deze neerwaartse bijstellingen zijn de uitkeringsjaren een stuk lager dan verwacht op basis van het gemiddeld bestand. De gemiddelde jaaruitkering neemt jaarlijks toe: met 4,6% in 2026 en met 6,1% in 2027. In deze toename zitten de halfjaarlijkse indexaties en de loonontwikkeling. Ook zit hierin het financiële effect van de verwerking van de WIA-herstelacties (zie ook box 2.1): € 16 miljoen in 2026 en € 192 miljoen in 2027.

Door deze ontwikkelingen nemen de uitkeringslasten jaarlijks toe: in 2026 stijgen de WGA-uitkeringslasten (op transactiebasis) met € 1.035 miljoen en in 2027 nog eens met € 1.080 miljoen.

Analoog aan de IVA is de bijstelling naar beneden ten opzichte van de ramingen in de Januarinota 2026 voornamelijk het financiële effect van de WIA-herstelacties, waarbij de compensaties naar het verleden geen deel meer uitmaken van de raming van de WIA-uitkeringslasten. De bijstelling op transactiebasis is het resultaat van hogere uitgaven op kasbasis en een lagere verandering in de mutatie voorzieningen. In de mutatie voorzieningen zat voorheen het geraamd effect van de compensatieregeling. De opwaartse bijstelling op kasbasis bedraagt ruim € 14 miljoen in 2025, voornamelijk door een hogere gemiddelde jaaruitkering, en € 105 miljoen in 2026, voornamelijk door een hoger aantal uitkeringen/uitkeringsjaren dan in de Januarinota.

Tabel 2.3 Ontwikkelingen WGA*

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Gemiddeld lopend bestand	283,0	308,1	335,4
Uitkeringsjaren	269,4	293,9	319,1
Gemiddelde jaaruitkering	23.000	24.050	25.520
Uitkeringen op kasbasis	6.195	7.069	8.144
UWV-fondsen	5.552	6.337	7.306
Eigenrisicodragers	643	732	838
Mutatie verplichtingen	12	29	33
UWV-fondsen	12	29	33
Eigenrisicodragers**	-	-	-
Mutatie voorzieningen	-133	11	12
UWV-fondsen	-133	11	12
Eigenrisicodragers**	-	-	-
Uitkeringen op transactiebasis	6.074	7.109	8.188
UWV-fondsen	5.431	6.377	7.350
Eigenrisicodragers	643	732	838
Bijstelling op transactiebasis	-386	-132	-
UWV-fondsen	-355	-64	-
Eigenrisicodragers	-31	-68	-

* De uitkeringen voor eigenrisicodragers zijn berekend op basis van vaststellingsgegevens (recht, hoogte en duur van de uitkering). De vermelde uitkeringsjaren en bedragen betreffen om die reden voor alle jaren schattingen.

** Voor de eigenrisicodragers zijn geen verplichtingen bekend. De mutaties hierin worden nihil verondersteld.

Ontwikkelingen per fonds

Tabel 2.4 toont de geraamde uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkeringen per fonds voor de WIA.

Tabel 2.4 Uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering WIA

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	466,3	496,9	526,4
Aof	352,7	373,2	392,5
Whk	85,9	93,2	100,8
Eigenrisicodragers	27,7	30,5	33,0
Gemiddelde jaaruitkering	25.830	26.910	28.410
Aof	27.290	28.500	30.100
Whk	20.690	21.530	22.820
Eigenrisicodragers	23.230	23.960	25.370

De Whk en de eigenrisicodragers financieren de WGA-uitkeringen voor mensen met een dienstverband voor een periode van tien jaar. Na tien jaar neemt het Aof de financiering over. Een uitzondering hierop zijn de WGA-uitkeringen van de vangnetgroepen, waaronder zieke WW-gerechtigden), die gedurende de gehele looptijd uit het Aof gefinancierd worden. Daarnaast is er een tijdelijke uitzondering: in de periode dat de 60-plusmaatregel van kracht is (zie Vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling in bijlage I), worden nieuwe WGA-uitkeringen aan 60-plussers ook uit het Aof gefinancierd.

Met de uitsplitsing naar fonds in tabel 2.4 zijn voor de gemiddelde jaaruitkeringen naast de jaarlijkse stijgingen ook de onderlinge verschillen in gemiddelde uitkeringshoogte zichtbaar. De jaarlijkse stijgingen zijn het resultaat van de beschreven ontwikkelingen in de subparagrafen 'Ontwikkelingen IVA' en 'Ontwikkelingen WGA'.

Sinds 2018 schommelt het aandeel eigenrisicodragers voor de WGA tussen 37% en 39% van de loonsom. Voor 2025 bedraagt het aandeel 39%. Voor heel 2026 en 2027 veronderstellen we –op basis van de in 2026 ontvangen loonaangiftes– dat dit aandeel constant blijft.

Box 2.1 De financiële verwerking van de WIA-vergoedingsregeling in de huidige ramingen volgens een fictief scenario

Personen die in het verleden een te lage WIA-uitkering hebben gekregen door een fout in de vaststelling van het WIA-dagloon of als gevolg van aanpassing in de regelgeving met terugwerkende kracht, krijgen recht op een eenmalige vergoeding op basis van de rijksgefinancierde “Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA”. De regeling is bedoeld voor mensen die in het verleden een te lage WIA-uitkering hebben gekregen door een fout in de vaststelling van het dagloon voor die uitkering. Daarnaast is de regeling ook voor mensen waarbij in het verleden een of meerdere loonloze tijdvakken in de referteperiode zijn ontstaan en dit een verlagend effect heeft op de hoogte van de WIA-uitkering. De herstelactie loonloze tijdvakken is het gevolg van gerechtelijke uitspraken van de Centrale Raad van Beroep en dit betreft het grootste deel van de financiële omvang van de WIA-vergoedingsregeling. Het financiële effect van de WIA-vergoedingsregeling is geen onderdeel van de WIA-uitkeringslasten omdat voor de periode in het verleden sprake is van een vergoeding in plaats van een nabetaling van de uitkering. Naar de toekomst toe krijgen deze personen alsnog een nieuwe vaststelling van hun WIA-uitkering. Deze aanpassing naar de toekomst toe is wel weer onderdeel van de WIA-uitkeringslasten.

In de JanuariNota 2026 is het financiële effect van de WIA-vergoedingsregeling wel verwerkt in de ramingscijfers voor de WIA-uitkeringslasten. In deze nota is de vergoedingsregeling geen onderdeel meer van de WIA-uitkeringslasten omdat de betrokken WIA-gerechtigden de nabetaling als een eenmalige vergoeding gaan ontvangen op basis van de rijksgefinancierde “Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA”.* In deze nota staat de extra financiële last – als gevolg van het aangepaste dagloon – verdeeld over de WIA-uitkeringen, het inverteffect bij de Toeslagenwet (paragraaf 6.1) en de vergoedingsregeling (paragraaf 8.3). Voor de betreffende lopende WIA-uitkeringen is voor deze verdeling het volgende fictieve scenario voor de voortgang van de herstelacties gehanteerd: op 31 december 2026 vindt de totale uitbetaling van de vergoedingsregeling plaats en op 1 januari 2027 zijn alle dagloonverhogingen administratief verwerkt. Het totale financiële effect daarvan is in deze nota als volgt verdeeld:

- de vergoedingsregeling, in geval van de eenmalige vergoeding (voor de bedragen, zie paragraaf 8.3):
 - In de bedragen voor 2025 en 2026: de betreffende lopende WIA-uitkeringen.
 - voor 2027: nihil.
- de WIA-uitkeringslasten, als het om het toegepaste aangepaste dagloon voor de WIA-uitkeringshoogte gaat. Als eerder het dagloon te laag was berekend of als de nieuwe dagloonregels voor loonloze tijdvakken van toepassing zijn, zal na het moment van aanpassing de individuele uitkering hoger zijn dan voorheen.
 - in de bedragen voor 2025 en 2026: alleen voor de nieuwe WIA-toekenningen sinds augustus 2025. Voor nieuwe WIA-uitkeringen worden sinds deze datum de nieuwe dagloonregels voor loonloze tijdvakken toegepast. Het bedrag voor 2025 zit in de realisaties van 2025. Voor 2026 is een bedrag geraamd van € 14 miljoen voor de IVA en € 16 miljoen voor de WGA.
 - voor 2027: voor alle betreffende WIA-uitkeringen. Hiervoor is een bedrag van € 161 miljoen geraamd voor de IVA en € 192 miljoen voor de WGA.
 - het inverteffect bij de Toeslagenwet (zie ook paragraaf 6.1): voor 2026 en 2027 respectievelijk € 3 miljoen en € 35 miljoen lagere uitkeringslasten.

Omdat de verdeling over de jaren een fictief scenario is, zal in de komende nota's dit scenario worden bijgesteld op basis van de werkelijk gerealiseerde voortgang.

* Zie hiervoor [de internetconsultatie op Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/internetconsultatie). Ten tijde van de totstandkoming van deze nota is de regeling nog niet gepubliceerd.

2.2 Wajong

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong).

De Wajong verstrekt uitkeringen aan personen die vanaf jonge leeftijd een ziekte of handicap hebben en daardoor alleen met hulp of begeleiding aan het werk kunnen, of helemaal niet kunnen werken. De hoogte van de uitkering is afhankelijk van de mate van arbeidsongeschiktheid en de grondslag is ten hoogste het wettelijk minimumloon.

Er zijn drie soorten Wajong:

- oude Wajong (toegekend vóór 1 januari 2010);
- Wajong 2010 (toegekend tussen 1 januari 2010 en 1 januari 2015);
- Wajong 2015 (toegekend op of na 1 januari 2015).

Voor de Wajong 2015 komen uitsluitend nog volledig en duurzaam arbeidsongeschikte jonggehandicapten in aanmerking. Nieuwe jonggehandicapten met arbeidsvermogen vallen sinds 2015 onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten. Sinds 1 januari 2021 is de Wet vereenvoudiging Wajong van kracht. Hierin is de regelgeving voor jonggehandicapten met een Wajong-uitkering vereenvoudigd en samengevoegd. Het doel van deze verandering is dat werken en studeren voor deze groep loont.

De Wajong wordt gefinancierd uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afj). Een rijksbijdrage dekt de uitgaven van het Afj.

In tabel 2.5 staan de geraamde ontwikkelingen van de totale Wajong. De instroom neemt in 2026 toe. Deze toename komt vooral doordat er in 2026, vergeleken met 2025, een grotere doelgroep is die naar verwachting gebruik gaat maken van de tienjaarreel (zie box 2.2). In 2027 is sprake van een beperkte toename van de doelgroep die in aanmerking komt voor de tienjaarreel. Dit resulteert in een lichte toename van de totale Wajong-instroom in 2027.

Tabel 2.5 Ontwikkelingen Wajong

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Instroom	7,0	7,7	7,8
Uitstroom	5,7	5,9	19,6
Bestand	248,2	250,0	238,2
Gemiddeld lopend bestand	247,5	249,1	244,1
Uitkeringsjaren	226,4	228,6	226,7
Gemiddelde jaaruitkering	18.920	19.810	21.120
Uitkeringen op kasbasis	4.283	4.527	4.787
Mutatie verplichtingen	10	16	17
Mutatie voorzieningen	3	2	2
Uitkeringen op transactiebasis	4.295	4.545	4.805
Bijstelling op transactiebasis	-3	-18	-

De uitstroom neemt in 2026 beperkt toe. In 2027 is sprake van aanzienlijk meer beëindigingen van de Wajong, doordat de vijfjaarreel dan voor het eerst tot uitstroom leidt (box 2.2.). Het aantal beëindigingen in 2027 is incidenteel hoog, omdat het moment van stopzetten van uitkeringen die al in 2026 voldoen aan de criteria is uitgesteld tot 1 januari 2027.

Het bestand neemt in 2026 toe met 1.800 en neemt in 2027 af met 11.800. Het aantal uitkeringsjaren neemt in 2027 minder sterk af omdat met name nuluitkeringen worden beëindigd als gevolg van de vijfjaarreel. Bij nuluitkeringen worden geen uitkeringsjaren geteld. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2026 met 4,7% en in 2027 met 6,6%. Binnen de Wajong hebben de verschillende regelingen elk hun eigen prijsontwikkeling. De belangrijkste factor voor de ontwikkeling van de gemiddelde jaaruitkering is de halfjaarlijkse indexatie. Daarnaast wordt de sterke stijging in 2027 verklaard doordat uitkeringen van werkende Wajongers, met een gemiddeld lagere uitkering dan niet-werkende Wajongers, worden beëindigd als gevolg van de vijfjaarreel.

Het uitgekeerde bedrag op transactiebasis neemt in 2026 met € 249 miljoen toe. Dit komt door de stijging van de gemiddelde jaaruitkering en van het aantal uitkeringsjaren. In 2027 nemen de uitkeringslasten met € 260 miljoen verder toe door een hogere gemiddelde jaaruitkering. Ten opzichte van de Januarinota 2026 zijn de uitkeringslasten voor 2025 € 3 miljoen lager uitgekomen. Voor 2026 zijn de uitkeringslasten met € 18 miljoen naar beneden bijgesteld.

Box 2.2 De vijfjaar- en tienjaarregel bij de Wajong

Vijfjaarregel*

Met de inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong in januari 2021 ging de vijfjaarstermijn voor alle werkende Wajong-gerechtigden opnieuw in. Dat betekent dat de uitkering stopt als een Wajong-gerechtigde vijf jaar onafgebroken aan het werk is geweest, ten minste 75% van het maatmanloon verdient en zonder voorziening of ondersteuning (of alleen met een meeneembare voorziening) van UWV werkt. Als de Wajong-gerechtigde aan al die voorwaarden voldoet, stopt de Wajong-uitkering niet eerder dan 1 januari 2027.

Tienjaarregel**

In 2015 is de Participatiewet ingevoerd en als onderdeel daarvan werd toegang tot de Wajong alleen nog mogelijk voor cliënten die volledig en duurzaam geen arbeidsvermogen hebben. In de wet is vastgelegd dat voor cliënten bij wie tijdelijk geen arbeidsvermogen is vastgesteld en in de tien jaar na de beoordeling geen veranderingen in het arbeidsvermogen zijn geconstateerd, het ontbreken van arbeidsvermogen als duurzaam wordt aangenomen. Deze cliënten kunnen dan alsnog een Wajong-uitkering aanvragen.

* Zie [Nieuwe maatregelen voor werkende Wajong-cliënten bij wie mogelijk de uitkering eindigt | UWV](#).

** Zie [Wet Wajong](#) artikel 1a:1, lid 3.

2.3 WAO

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO).

De WAO is de voorloper van de WIA. De WAO voorziet werknemers en ambtenaren in geval van arbeidsongeschiktheid van een uitkering als die voor 1 januari 2004 ziek zijn geworden. Cliënten kunnen nu alleen nog een WAO-uitkering krijgen als ze in het verleden een WAO-uitkering kregen en vervolgens opnieuw door dezelfde ziekteoorzaak arbeidsongeschikt worden. De WAO wordt gefinancierd uit het Aof.

Het aantal WAO-uitkeringen neemt structureel af. Het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd is verreweg de belangrijkste reden van uitstroom, gevolgd door overlijden. Personen stromen alleen nog in als ze een oud recht op de WAO hebben. In 2026 daalt het bestand met 13.800 uitkeringsgerechtigden en in 2027 met 12.600. Hierdoor dalen ook de totale uitkeringslasten in beide jaren.

Tabel 2.6 Ontwikkelingen WAO

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Instroom	0,4	0,3	0,3
Uitstroom	15,7	14,2	12,9
Bestand	137,1	123,3	110,7
Gemiddeld bestand	144,8	130,2	117,0
Uitkeringsjaren	137,6	123,6	111,1
Gemiddelde jaaruitkering	21.990	22.820	23.730
Uitkeringen op kasbasis	3.027	2.820	2.636
Mutatie verplichtingen	-6	-10	-10
Mutatie voorzieningen	-9	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	3.012	2.811	2.626
Bijstelling op transactiebasis	1	-27	-

In 2027 stijgt de gemiddelde jaaruitkering met 4,0% door de halfjaarlijkse indexaties. Desondanks dalen de uitkeringslasten op transactiebasis in 2027 met € 184 miljoen door het dalen van de uitkeringsjaren.

In 2025 komen de uitkeringslasten op transactiebasis € 1 miljoen hoger uit dan geraamd in de Januarinota 2026. Voor 2026 stellen we de gemiddelde jaaruitkering met € 169 naar beneden bij. De reden hiervoor is dat de gemiddelde uitkering van de uitstromende WAO-uitkeringsgerechtigden hoger is dan in de Januarinota 2026 werd aangenomen. Hierdoor vallen de uitkeringslasten op transactiebasis € 27 miljoen lager uit.

2.4 WAZ

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ).

De WAZ is een verzekering tegen de financiële gevolgen van langdurige arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen, beroepsbeoefenaren, directeuren-groootaandeelhouders en meewerkende echtgenoten, die vóór 1 augustus 2004 ziek zijn geworden. Personen kunnen nu alleen nog een WAZ-uitkering krijgen als ze in het verleden een WAZ-uitkering hebben gehad en vervolgens opnieuw door dezelfde ziekteoorzaak arbeidsongeschikt worden. De WAZ wordt gefinancierd uit het Aof.

Net als bij de WAO daalt ook het aantal WAZ-uitkeringen in 2026 en 2027. Het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd geldt als de voornaamste reden van uitstroom. Het bestand daalt in 2026 met 700 en in 2027 met 500 uitkeringen.

In 2027 stijgt de gemiddelde jaaruitkering met 3,4% door de halfjaarlijkse indexaties, maar dalen de uitkeringslasten op transactiebasis met € 7 miljoen door de daling van het aantal uitkeringsjaren.

In 2025 zijn de uitkeringslasten op transactiebasis € 1 miljoen hoger uitgekomen dan in de Januarinota 2026 geraamd werd. Dit komt door hogere mutatie verplichtingen. In 2026 zijn de uitkeringen met € 1 miljoen lager geraamd dan in de Januarinota 2026 vanwege een lager geraamde gemiddelde jaaruitkering.

Tabel 2.7 Ontwikkelingen WAZ

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Instroom	0,0	0,0	0,0
Uitstroom	0,7	0,6	0,6
Bestand	4,4	3,7	3,2
Gemiddeld bestand	4,7	4,1	3,5
Uitkeringsjaren	4,2	3,6	3,1
Gemiddelde jaaruitkering	15.930	16.610	17.180
Uitkeringen op kasbasis	67	60	53
Mutatie verplichtingen	1	0	0
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	67	59	52
Bijstelling op transactiebasis	1	-1	-

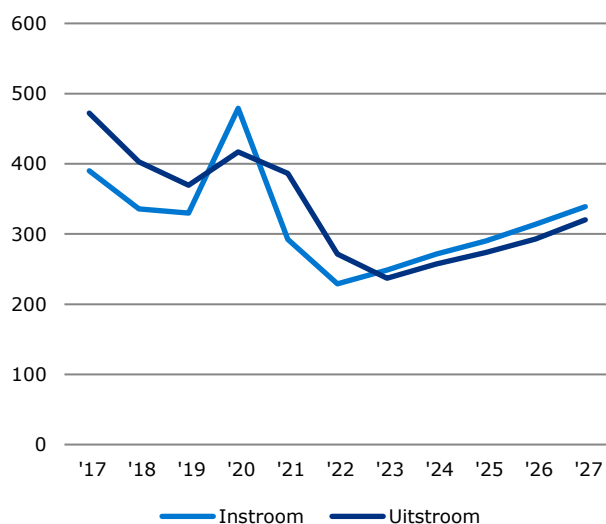
3 Werkloosheid

In dit hoofdstuk beschrijven we de ontwikkeling van de werkloosheidsregelingen WW en de Inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW). De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

In de figuren 3.1 en 3.2 staan de volumeontwikkelingen in de ontslagwerkloosheid sinds 2017. Tussen 2017 en 2022 is sprake van een aanzienlijke daling van het aantal WW-uitkeringen. Door de coronacrisis is er in 2020 een eenmalige stijging zichtbaar. Sinds 2023 stijgt het aantal WW-uitkeringen weer. De ramingsaantallen voor 2026 en 2027 lichten we in de volgende paragraaf toe.

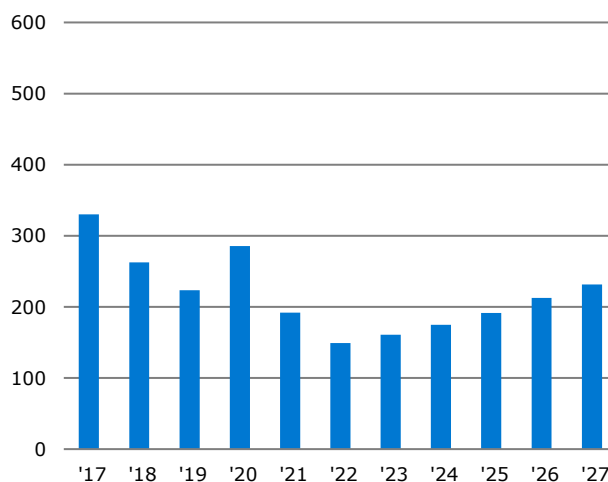
Figuur 3.1 In- en uitstroom WW

Aantallen × 1.000



Figuur 3.2 WW-uitkeringen

Aantallen × 1.000



3.1 WW

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Werkloosheidswet (WW).

De WW heeft tot doel werknemers te verzekeren tegen de financiële gevolgen van werkloosheid. Daarnaast geeft de wet recht op vergoeding van achterstallig loon aan werknemers van wie de werkgever niet in staat is het loon te betalen. De hoogte van de WW-uitkering bedraagt 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon naar rato van de mate van werkloosheid (75% in de eerste twee maanden). De duur van de WW-uitkering hangt af van het arbeidsverleden.

Het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) financieren de WW met premieheffing over het loon en deels met het verhalen bij overheidswerkgevers. De overheidswerkgevers zijn eigenrisicodragers voor de WW. UWV verstrekt de WW-uitkeringen voor overheidswerknemers en verhaalt vervolgens de WW-lasten rechtstreeks bij de overheidswerkgevers.

Tabel 3.1 toont de verwachte WW-ontwikkeling in cijfers. Bij de raming van het aantal WW-uitkeringen gaat UWV uit van eigen gegevens en van de macro-economische ontwikkelingen volgens de raming uit het CEP 2026⁷ van het CPB. Volgens deze raming groeit de economie in 2026 met 1,4% en in 2027 met 1,1%. De werkloze beroepsbevolking stijgt in 2026 naar verwachting naar 425.000. Voor 2027 verwacht het CPB een stijging naar 451.000. De ontwikkeling van het aantal nieuwe WW-uitkeringen volgt de ontwikkeling van de werkloze beroepsbevolking. Verder verwachten we dat er relatief meer WW-aanvragen zullen worden toegekend en minder worden afgewezen. Daarnaast blijft het uitstrooompercentage juist ongeveer gelijk.

De bijgestelde ontwikkeling van de werkloze beroepsbevolking en de gerealiseerde aantallen tot en met maart 2026 vertalen zich in een iets hoger geraamd aantal WW-uitkeringen in 2026 ten opzichte van de Januarinota 2026.

⁷ Centraal Planbureau (maart 2026). [Centraal Economisch Plan 2026](#)

Voor de raming van de in- en uitstroom en het bestand van jaar op jaar betekent dit het volgende:

- 23.800 meer nieuwe WW-uitkeringen in 2026 ten opzichte van 2025 en 25.000 meer nieuwe uitkeringen in 2027 ten opzichte van 2026;
- 19.300 meer beëindigde WW-uitkeringen in 2026 en 27.300 meer beëindigde uitkeringen in 2027;
- 21.100 meer WW-uitkeringen eind 2026 en 18.800 meer uitkeringen eind 2027;
- 14.100 meer uitkeringsjaren in 2026 en 18.800 meer uitkeringsjaren in 2027.

Tabel 3.1 Ontwikkelingen WW*

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Instroom	290,2	314,0	339,0
Uitstroom	273,6	292,9	320,3
Bestand	191,5	212,6	231,4
Gemiddeld bestand	188,2	203,6	225,7
Uitkeringsjaren	156,4	170,5	189,3
Gemiddelde jaaruitkering	25.690	27.080	28.070
Uitkeringen op kasbasis	3.779	4.319	4.943
Ontslagwerkloosheid	4.017	4.617	5.314
Verhaal op uitkeringen	-265	-324	-395
Overig	27	26	24
Mutatie verplichtingen	70	70	74
Mutatie voorzieningen	123	110	117
Uitkeringen op transactiebasis	3.971	4.499	5.135
Bijstelling op transactiebasis	16	58	-

* Instroom, uitstroom, bestand, uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering hebben uitsluitend betrekking op ontslagwerkloosheid.

De WW-instroom neemt in 2026 en 2027 toe. De uitstroom neemt weliswaar ook toe in beide jaren, maar blijft lager dan de instroom. Hierdoor zet de stijgende trend van het aantal uitkeringen verder door en daarmee is ook het gemiddeld bestand hoger in zowel 2026 als 2027.

Met de uitkeringsjaren geven we aan welk deel van het gemiddeld bestand daadwerkelijk tot een uitkeringsbetaling leidt. Het aandeel nuluitkeringen⁸ heeft een groot effect op het verschil tussen uitkeringsjaren en gemiddeld bestand. Door de maandelijkse verrekensystematiek bij de WW zijn er veel nuluitkeringen bij toekenningen én beëindigingen van WW-uitkeringen. Bij relatief veel instroom en uitstroom ten opzichte van het gemiddeld bestand is het aandeel nuluitkeringen dus groot. Het aantal uitkeringsjaren neemt naar verwachting toe met 9,0% in 2026 en 11,0% in 2027, conform de stijging van het gemiddeld bestand in beide jaren.

De gemiddelde jaaruitkering neemt over het algemeen toe door loonstijgingen en de halfjaarlijkse prijsindexatie. Ook de samenstelling van de WW-populatie kan een effect op dit gemiddelde hebben. Zo hebben jongeren bijvoorbeeld gemiddeld recht op een lagere WW-uitkering. Daarnaast neemt het aandeel Ufo-gefinancierde uitkeringen licht toe. Die hebben een hogere gemiddelde jaaruitkering dan AWF-gefinancierde uitkeringen (zie tabel 3.2). De gemiddelde jaaruitkering stijgt naar verwachting met 5,4% in 2026 en 3,7% in 2027.

De stijging van het aantal uitkeringsjaren in combinatie met een hogere gemiddelde jaaruitkering leidt in 2026 tot een toename van het uitkeringsbedrag aan ontslagwerkloosheid op kasbasis met € 600 miljoen. In 2027 volgt een verdere toename van € 697 miljoen.

De post overige uitkeringen bestaan uit uitkeringen die betaald zijn voor en door andere EU-landen, uitkeringen wegens weersomstandigheden en werktijdverkorting. De post mutatie verplichtingen corrigeert het uitkeringsbedrag op kasbasis voor de betalingen die op een ander jaar dan het rapportagejaar betrekking hebben. Deze post is positief voor de betreffende jaren door de stijging in de uitkeringslasten aan ontslagwerkloosheid en een daarmee gepaard gaande hogere reservering voor vakantietoeslag. De post mutatie voorzieningen neemt in 2026 af wegens een verwachte daling van de faillissementsuitgaven. Voor 2027 wordt een lichte stijging verwacht. Per saldo stijgt het bedrag aan uitkeringen op transactiebasis in 2026 met € 528 miljoen en in 2027 met € 636 miljoen.

Ten opzichte van de Januarinota 2026 zijn de verschillen relatief klein. Een bijstelling naar boven van de gemiddelde jaaruitkering leidt in 2026 tot € 58 miljoen meer aan uitkeringslasten op transactiebasis.

⁸ Nuluitkeringen zijn uitkeringsrechten waarbij geen bedrag wordt uitgekeerd. Er zijn drie hoofdtypen nuluitkeringen te onderscheiden: bij toekenning, bij beëindiging en door toepassing van een maatregel.

Tabel 3.2 toont de onderverdeling van het aantal uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering binnen de twee fondsen waaruit de WW wordt gefinancierd: AWf en Ufo. Beide fondsen laten een stijgende trend zien in het aantal uitkeringsjaren. De gemiddelde jaaruitkering bij het Ufo stijgt in 2026 procentueel iets minder dan bij het AWf. In 2027 zal de groei voor beide fondsen ongeveer gelijk zijn.

Tabel 3.2 Uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering WW naar fonds

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	156,4	170,5	189,3
AWf	147,0	159,5	176,4
Ufo	9,4	11,0	12,9
Gemiddelde jaaruitkering	25.690	27.080	28.070
AWf	25.490	26.870	27.840
Ufo	28.730	30.120	31.220

3.2 IOW

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW).

De Wet inkomensvoorziening oudere werklozen regelt dat oudere werklozen na afloop van een WW-uitkering niet zonder een uitkering komen te zitten. De IOW-uitkering is weliswaar op minimumniveau, maar zonder vermogenstoets en zonder partnertoets. Personen die bij aanvang van de werkloosheid ten minste 60 jaar en 4 maanden oud zijn en uit de WW stromen omdat de maximale uitkeringsduur is bereikt, komen voor de regeling in aanmerking. De IOW-uitkering bedraagt maximaal het netto wettelijk minimum voor alleenstaanden en loopt door tot de AOW-gerechtigde leeftijd is bereikt.

De IOW wordt gefinancierd uit het Toeslagenfonds (Tf). Een rijksbijdrage dekt de uitgaven van dit fonds.

Tabel 3.3 toont de verwachte IOW-ontwikkelingen. In 2026 stijgt de instroom naar 3.500 personen, waarna in 2027 een verdere toename volgt naar 4.400. Het verloop van het WW-bestand in respectievelijk 2024 en 2025 is de belangrijkste reden van deze ontwikkeling. De instroom neemt toe doordat de totale IOW-doelgroep toeneemt: het aandeel personen uit de IOW-doelgroep dat een IOW-uitkering aanvraagt en daadwerkelijk krijgt, blijft vrijwel constant. De uitstroom in 2026 daalt naar 3.500 om vervolgens te stijgen naar 3.800 in 2027, vooral door hogere instroom in 2026 en 2027. Het aantal uitkeringsjaren volgt het gemiddeld bestand. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2026 met 3,7% en in 2027 met 3,3%, wat voornamelijk het gevolg is van de indexatie van de uitkeringen (zie ook hoofdstuk 1). De uitkeringslasten dalen in 2026 naar verwachting met 5,9% ten opzichte van 2025, gevolgd door een stijging van 9,9% in 2027 ten opzichte van 2026.

Tabel 3.3 Ontwikkelingen IOW

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Instroom	3,0	3,5	4,4
Uitstroom	4,3	3,5	3,8
Bestand	7,1	7,1	7,7
Gemiddeld lopend bestand	7,7	7,0	7,4
Uitkeringsjaren	5,7	5,1	5,5
Gemiddelde jaaruitkering	16.280	16.890	17.440
Uitkeringen op kasbasis	93	87	95
Mutatie verplichtingen	-1	-1	-1
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	91	86	94
Bijstelling op transactiebasis	0	0	-

Ten opzichte van de Januarinota 2026 zijn de bijstellingen voor de IOW zeer beperkt.

4 Ziekte

In dit hoofdstuk behandelen we de Ziektewet-uitkeringen. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

De Ziektewet vormt een vangnet voor zieke WW-gerechtigden en voor bepaalde groepen werknemers en ambtenaren die door ziekte, ongeval of gebreken niet in staat zijn om hun arbeid te verrichten. Dit geldt als hun werkgever niet verplicht is tot loondoorbetaling of als loondoorbetaling gecompenseerd wordt, zoals bij ziekte door zwangerschap of bij een no-riskpolis. UWV treedt in een dergelijke situatie op als werkgever.

Uitkeringsgerechtigden voor de Ziektewet hebben recht op maximaal 104 weken ziekgeld. Dit is inclusief de ziekteperioden die een werknemer al bij de werkgever ziek was (voor uitzendkrachten en einddienstverbanders). De Ziektewet-uitkering bedraagt ten minste 70% van het (gemaximeerde) dagloon. De Ziektewet wordt gefinancierd uit het AWf, Aof, Ufo en de Whk.

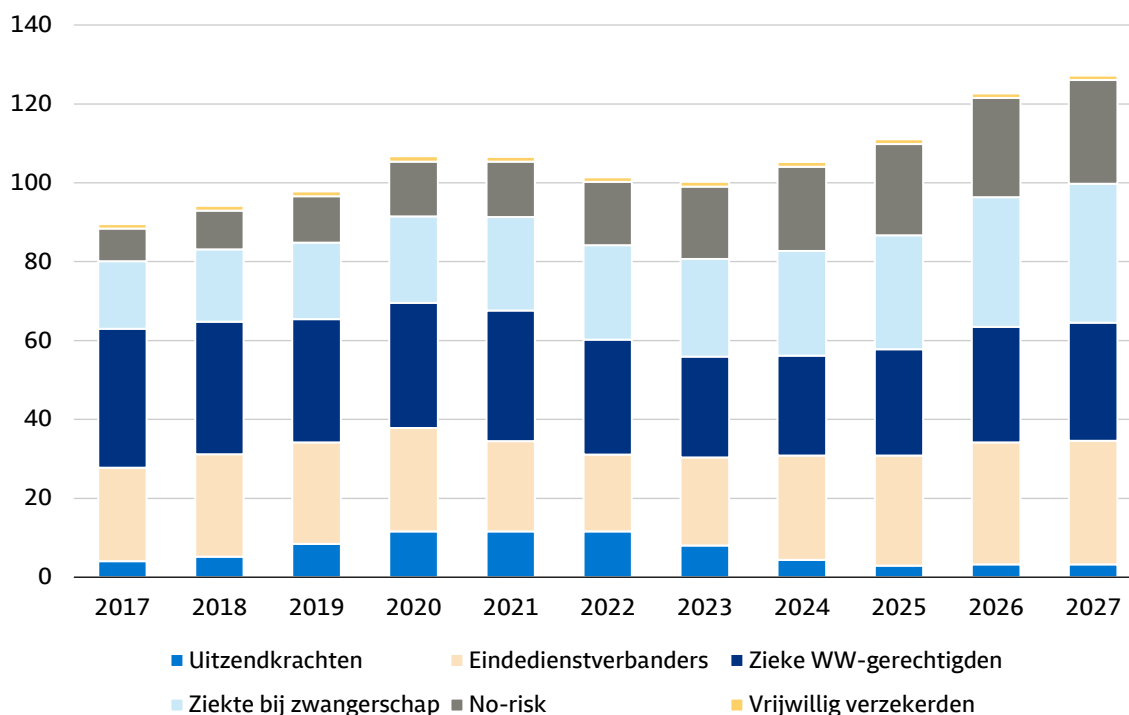
Binnen de Ziektewet worden de volgende vangnetgroepen onderscheiden:

- uitzendkrachten;
- einddienstverbanders (dienstverband loopt af tijdens ziekte);
- zieke WW-gerechtigden (ex-werknemers met een WW-uitkering);
- vrouwen die ziek zijn als gevolg van zwangerschap en/of bevalling (ziekte bij zwangerschap);
- herintredende werknemers met een arbeidsongeschiktheidsuitkering en zieke oudere werknemers die vallen onder de compensatieregeling loonkosten (no-risk);
- vrijwillig verzekerden;
- mensen in overige situaties, zoals orgaandonoren en werkende AOW-gerechtigden. Die laatsten hebben recht op maximaal zes weken ziekgeld.

Figuur 4.1 toont een meerjarig overzicht van het aantal uitkeringsjaren per vangnetgroep over de jaren 2017–2027. Het aantal uitkeringsjaren fluctueert in deze jaren maar laat sinds 2024 op totaalniveau weer een stijgende lijn zien. De aantallen voor 2026 en 2027 betreffen ramingen die we in dit hoofdstuk nader toelichten.

Figuur 4.1 Ziektewet-uitkeringen

Uitkeringsjaren × 1.000



Binnen de Ziektewet hebben werkgevers de mogelijkheid om voor flexwerkers (uitzendkrachten en einddienstverbanders) eigenrisicodrager te worden. Werkgevers nemen dan de volledige verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Ziektewet over van UWV en betalen geen gedifferentieerde Ziektewet-premie voor de Whk. UWV beschikt niet over cijfers over de uitvoering van de Ziektewet door eigenrisicodrager. Daardoor hebben de tabellen 4.1 tot en met 4.3 uitsluitend betrekking op Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert. Tabel 4.1 geeft de ontwikkelingen van de Ziektewet op totaalniveau weer.

Tabel 4.1 Ontwikkelingen Ziektewet*

Uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	111,2	122,8	127,3
Gemiddelde jaaruitkering	24.340	25.420	26.150
Uitkeringen op kasbasis	2.705	3.122	3.328
Mutatie verplichtingen	21	14	9
Mutatie voorzieningen	0	2	2
Uitkeringen op transactiebasis	2.726	3.138	3.339
<i>Bijstelling op transactiebasis</i>	17	247	-

* De tabel bevat uitsluitend Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert.

Gemiddelde jaaruitkering en bedrag aan uitkeringen

De gemiddelde jaaruitkering voor de Ziektewet is in 2026 4,5% hoger dan in 2025. Voor 2027 verwachten we een stijging van de gemiddelde jaaruitkering van 2,8%.

Door wijzigingen in de volumes en de jaaruitkeringen neemt het totale uitkeringsbedrag op kasbasis in 2026 toe met € 417 miljoen en in 2027 met € 206 miljoen. Ten opzichte van de Januarinota 2026 zijn de uitkeringslasten op transactiebasis in 2025 € 17 miljoen hoger uitgekomen. Dit komt voornamelijk doordat zowel de uitkeringsjaren als de gemiddelde jaaruitkering iets hoger zijn uitgekomen. De bijstelling van de uitkeringslasten van € 247 miljoen in 2026 is het gevolg van een forse bijstelling naar boven van zowel de uitkeringsjaren als de gemiddelde jaaruitkeringen.

Tabel 4.2 geeft de ontwikkelingen van de Ziektewet per vangnetgroep weer. De uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering zijn naar de verschillende groepen uitgesplitst. De kleine restcategorie Ziektewet-uitkeringen in overige situaties (zoals orgaandonoren en AOW-gerechtigden) is niet opgenomen in de uitsplitsingen naar categorie in deze tabel.

Tabel 4.2 Ontwikkelingen Ziektewet per vangnetgroep*

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	111,2	122,8	127,3
Uitzendkrachten	2,9	3,3	3,3
Einddienstverbanders**	28,0	30,9	31,3
Zieke WW-gerechtigden	26,9	29,2	29,9
Ziekte bij zwangerschap	28,9	32,9	35,3
No-risk	23,1	25,2	26,3
Vrijwillig verzekerden	1,2	1,1	1,1
Gemiddelde jaaruitkering	24.340	25.420	26.150
Uitzendkrachten	22.430	23.560	24.180
Einddienstverbanders**	22.470	23.600	24.220
Zieke WW-gerechtigden	24.010	24.800	25.450
Ziekte bij zwangerschap	30.780	31.900	32.730
No-risk	18.730	19.710	20.230
Vrijwillig verzekerden	29.500	30.390	31.180

* De tabel bevat uitsluitend Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert.

** De vangnetgroep einddienstverbanders omvat zowel de groep flex/einddienstverbanders als de groep flex/overig.

Uitzendkrachten en einddienstverbanders (flexwerkers)

De afgelopen twee jaar zagen we een grote afname van het aantal uitkeringsjaren van de uitzendkrachten door de overstap van een aantal grote uitzendbedrijven naar het eigenrisicodragerschap en daarnaast door cao-wijzigingen. Op basis van de realisaties tot en met maart 2026 zien we nu voor het eerst sinds 2023 een stijging van het aantal uitkeringsjaren. Als we deze ontwikkeling doortrekken voor het gehele jaar komen we voor 2026 uit op een stijging van 12,6% ten opzichte van 2025. Voor 2027 verwachten we geen bijzondere ontwikkelingen en gaan we uit van een gelijkblijvend aantal uitkeringsjaren als in 2026.

Bij de vangnetgroep einddienstverbanders verwachten we op basis van realisaties in 2026 een stijging van het aantal uitkeringsjaren voor geheel 2026 van 10,8%. Voor 2027 voorzien we een beperktere stijging van 1,3%.

Het aantal uitkeringsjaren voor de totale groep flexwerkers komt daarmee in 2026 10,9% boven het niveau van 2025 uit. Voor 2027 bedraagt de verwachte stijging 1,1%.

Zieke WW-gerechtigden

In de raming van de Ziektewet-uitkeringsjaren van zieke WW-gerechtigden houden wij rekening met een vertraagde doorwerking⁹ van de ontwikkeling van het gemiddeld aantal lopende WW-uitkeringen. Op basis hiervan is de verwachte stijging van de uitkeringsjaren 8,8% in 2026 en is er sprake van een stijging van 2,4% in 2027.

Ziekte bij zwangerschap

Het aantal uitkeringsjaren voor de groep ziekte bij zwangerschap stijgt verhoudingsgewijs al een aantal jaar veel meer dan het aantal geboortes. Op basis van de realisaties tot en met maart 2026 verwachten we dat de stijging van het aantal uitkeringsjaren nog toeneemt en voor geheel 2026 zal uitkomen op een stijging 14,1% ten opzichte van 2025. In 2027 voorzien we een stijging van 7,0% ten opzichte van 2026.

No-risk

Het aantal uitkeringsjaren voor de no-riskgroep stijgt met 8,7% in 2026 ten opzichte van 2025. In 2027 verwacht UWV een stijging van 4,5%. De arbeidsparticipatie binnen de doelgroep voor de no-riskpolis is de afgelopen jaren toegenomen en daarmee neemt ook het aantal uitkeringsjaren toe.

Vrijwillig verzekerden

Voor de groep vrijwillige verzekerden daalt het aantal uitkeringsjaren in 2026 naar verwachting met 7,1%. Voor 2027 voorzien we een verder daling van 3,0%. Voor 2026 en 2027 blijft dit afgerond uitkomen op 1.100 uitkeringsjaren.

In tabel 4.3 zijn de uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkeringen naar fonds opgenomen. Het AWf en het Ufo financieren Ziektewet-uitkeringen voor zieke WW-gerechtigden. De Ziektewet-uitkeringen aan flexwerkers worden gefinancierd uit de Whk. De Ziektewet-uitkeringen aan de groepen ziekte bij zwangerschap, no-risk en de vrijwillig verzekerden worden uit het Aof betaald.

Tabel 4.3 Uitkeringsjaren en jaaruitkering Ziektewet naar fonds

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	111,2	122,8	127,3
AWf	26,2	28,6	29,3
Ufo	0,7	0,6	0,6
Aof	53,4	59,4	62,8
Whk	30,9	34,2	34,6
Gemiddelde jaaruitkering	24.340	25.420	26.150
AWf	23.850	24.680	25.330
Ufo	29.660	30.140	30.930
Aof	25.580	26.780	27.540
Whk	22.460	23.600	24.210

⁹ De zieke WW-gerechtigde krijgt namelijk niet eerder dan dertien weken na de eerste ziekte dag een Ziektewet-uitkering.

5 Arbeid en zorg

In dit hoofdstuk behandelen we de zorggerelateerde uitkeringen. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

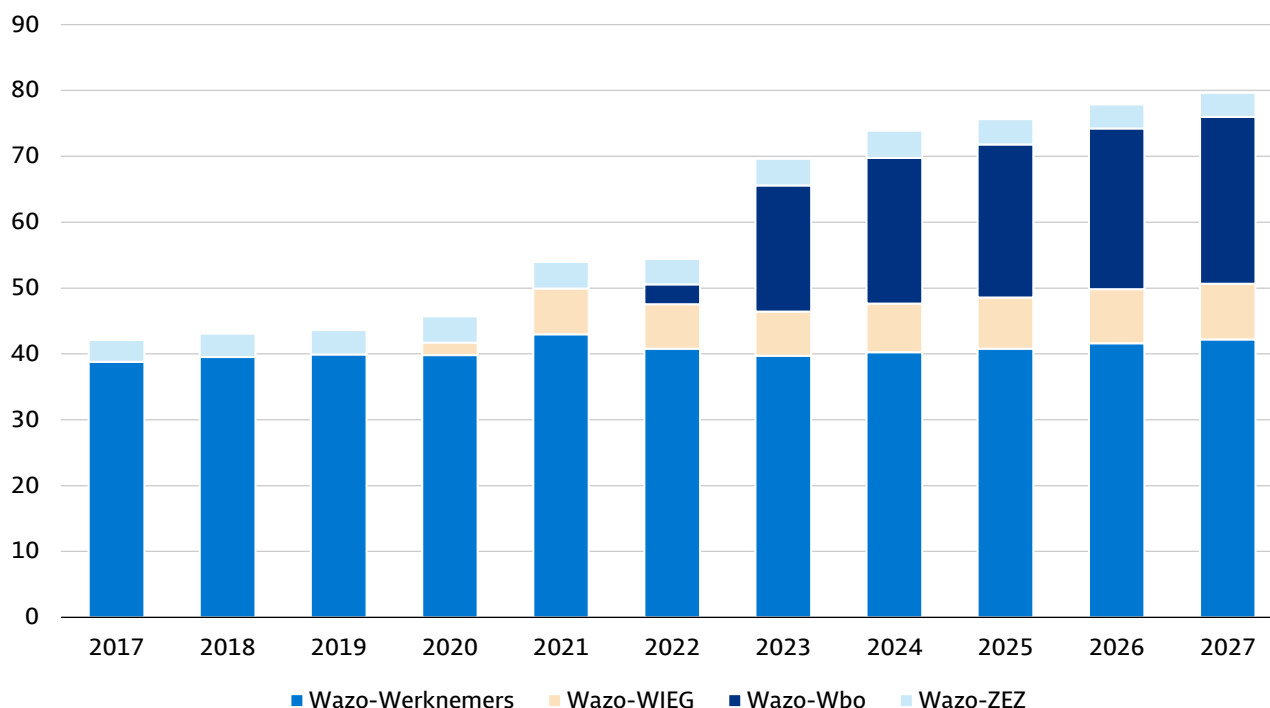
De Wet arbeid en zorg (Wazo) bundelt een aantal wettelijke verlofvormen, zoals zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptieverlof en pleegzorgverlof (in de nota gezamenlijk weergegeven als Wazo-Werknemers), partnerverlof (Wazo-WIEG), betaald ouderschapsverlof (Wazo-Wbo) en de regeling Zelfstandige en Zwanger (Wazo-ZEZ). Soms bestaat er recht op (gedeeltelijke) loondoorbetaling, soms op een uitkering van UWV. De Wazo wordt betaald uit het Aof.

In box 5.1 staan de mogelijke verlofcombinaties met de bijbehorende verlofweken verder uitgewerkt.

Figuur 5.1 toont een meerjarig overzicht van het aantal uitkeringsjaren per verlofvorm over de jaren 2017–2027. In deze periode zijn ook de verlofvormen Wazo-WIEG en Wazo-Wbo geïntroduceerd. De aantallen uitkeringsjaren voor 2026 en 2027 betreffen ramingen die we in dit hoofdstuk nader toelichten.

Figuur 5.1 Wazo-uitkeringen

Uitkeringsjaren × 1.000



Tabel 5.1 geeft de ontwikkelingen van de Wazo op totaalniveau weer.

Tabel 5.1 Ontwikkelingen Wazo

Uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	75,7	77,9	79,6
Gemiddelde jaaruitkering	38.570	40.490	41.520
Uitkeringen op kasbasis	2.918	3.152	3.306
Mutatie verplichtingen	98	54	34
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	3.016	3.206	3.340
Bijstelling op transactiebasis	40	94	-

Gemiddelde jaaruitkering en bedrag aan uitkeringen

De gemiddelde jaaruitkering voor de Wazo stijgt in 2026 met 5,0% ten opzichte van 2025. Voor 2027 verwachten we een stijging van de gemiddelde jaaruitkering van 2,5%.

Het uitkeringsbedrag op kasbasis neemt in 2026 toe met € 235 miljoen ten opzichte van 2025 en in 2027 met € 154 miljoen ten opzichte van 2026. Voor beide jaren geldt dat de toename in belangrijke mate wordt veroorzaakt door een toename van de uitkeringsjaren voor de Wazo-WIEG en de Wazo-Wbo in combinatie met een stijging van de gemiddelde jaaruitkering.

Ten opzichte van de raming in de Januarinota 2026 komen de uitkeringslasten op transactiebasis hoger uit: in 2025 € 40 miljoen en in 2026 € 94 miljoen. De hogere realisatie in 2025 komt voornamelijk doordat de post mutatie verplichtingen hoger is uitgekomen dan verwacht. Dit wordt met name veroorzaakt door een hogere gemiddelde jaaruitkering bij de Wazo-Wbo dan verwacht. Ook de opwaartse bijstelling in 2026 komt in belangrijke mate door een hoger geraamde gemiddelde jaaruitkering.

In tabel 5.2 zijn de uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering onderverdeeld naar zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptie- en pleegzorgverlof (Wazo-Werknemers genoemd), de Wazo-WIEG, Wazo-Wbo en Wazo-ZEZ.

Tabel 5.2 Ontwikkelingen Wazo per verlofvorm

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	75,7	77,9	79,6
Wazo-Werknemers*	40,8	41,6	42,2
Wazo-WIEG	7,7	8,2	8,5
Wazo-Wbo	23,3	24,4	25,3
Wazo-ZEZ	3,8	3,6	3,7
Gemiddelde jaaruitkering	38.570	40.490	41.520
Wazo-Werknemers*	42.380	44.400	45.560
Wazo-WIEG	38.250	39.920	40.960
Wazo-Wbo	33.990	35.930	36.870
Wazo-ZEZ	26.370	27.560	28.280

* De groep Wazo-Werknemers bestaat uit werknemers met zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptieverlof en pleegzorgverlof.

Wazo-Werknemers

Voor deze raming is gekeken naar de CBS-geboorteprognose¹⁰ en naar het aantal gemelde geboortes in de bevolkingsontwikkeling van het CBS¹¹. Daarnaast is gekeken naar het effect van een verschuiving van zelfstandigen naar werknemers. Deze verschuiving wordt mogelijk veroorzaakt doordat de Belastingdienst sinds 1 januari 2025 weer volledig handhaaft op schijnzelfstandigheid. We verwachten dat het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-Werknemers hierdoor meer zal stijgen dan de verwachte toename van het aantal geboortes. Voor 2026 komen we uit op een stijging van 2,0% ten opzichte van 2025. Voor 2027 voorzien we dat de stijging van het aantal uitkeringsjaren weer in lijn met het aantal verwachte geboortes zal zijn. De stijging bedraagt dat jaar daarom 1,4% ten opzichte van 2026.

Wazo-WIEG (partnerverlof)

Al een aantal jaren stijgen de uitkeringsjaren van de Wazo-WIEG harder dan het aantal geboortes. Mogelijk heeft de aandacht voor ouderschapsverlof door invoering van de Wazo-Wbo ook een verhogend effect gehad op het gebruik van de Wazo-WIEG. Op basis van de realisaties tot en met maart 2026 gaan we in lijn daarmee voor geheel 2026 uit van een stijging van het aantal uitkeringsjaren van 6,0% ten opzichte van 2025. Voor 2027 voorzien we een afname van de groei en ramen we een stijging van 3,5%.

Wazo-Wbo (betaald ouderschapsverlof)

In 2025 was sprake van een groei van het aantal uitkeringsjaren Wazo-Wbo van 5,1%. Het aantal uitkeringsjaren van deze relatief nieuwe regeling (augustus 2022) lijkt daarmee nog niet een structureel niveau te hebben bereikt. We voorzien voor 2026 een verdere stijging van het aantal uitkeringsjaren van 5,2% ten opzichte van 2025. Voor 2027 gaan we ervan uit dat de groei zal afnemen en verwachten we een stijging van 3,5%.

¹⁰ CBS StatLine (december 2025). *Kerncijfers van diverse bevolkingsprognoses en waarneming.*

¹¹ CBS StatLine (maart 2026). *Bevolkingsontwikkeling; maand en jaar.*

Wazo-ZEZ

Na een aantal jaren waarin de uitkeringsjaren van de Wazo-ZEZ harder stegen dan de geboortecijfers, is sinds 2025 juist een daling van het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-ZEZ zichtbaar. Deze daling wordt mogelijk veroorzaakt doordat de Belastingdienst sinds 1 januari 2025 weer volledig handhaaft op schijnzelfstandigheid. Op basis hiervan verwachten we voor 2026 een daling van het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-ZEZ van 5,8% ten opzichte van 2025. Voor 2027 voorzien we net als bij de Wazo-Werknemers dat de stijging van het aantal uitkeringsjaren weer in lijn met het aantal verwachte geboortes zal zijn. De stijging bedraagt daarom 1,4% ten opzichte van 2026.

Box 5.1 De mogelijke verlofcombinaties met de bijbehorende verlofweken binnen de Wazo

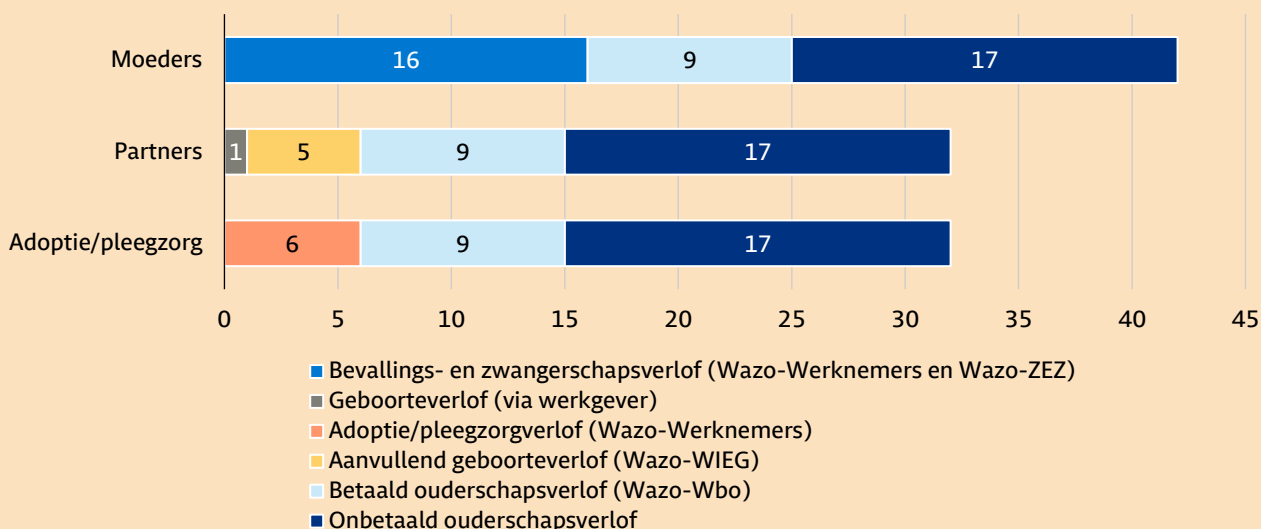
De Wazo-uitkering voor zwangerschaps- en bevallingsverlof duurt over het algemeen zestien weken* en bedraagt 100% van het (maximum)dagloon. Het adoptie- en pleegzorgverlof duurt zes weken en bedraagt 100% van het (maximum)dagloon.

Op basis van de Wet invoering extra geboorteverlof (Wazo-WIEG) hebben werknemers na de bevalling van hun partner recht op maximaal vijf weken extra verlof. Daarvoor krijgen ze een uitkering van 70% van het (maximum)dagloon.

De regeling betaald ouderschapsverlof (Wazo-Wbo) geldt voor beide ouders en is van toepassing op verzekerde werknemers en niet-verzekerde werknemers met een arbeidsovereenkomst (directeuren-grotoaandeelhouder en werknemers die huishoudelijke arbeid verrichten). De duur van de uitkering is maximaal negen weken. De uitkering bedraagt 70% van het (maximum)dagloon voor verzekerde werknemers. Voor niet-verzekerde werknemers bedraagt de uitkeringshoogte 70% van het wettelijk minimumloon naar evenredigheid van de arbeidsduur.

De regeling Zelfstandige en Zwanger (Wazo-ZEZ) geeft vrouwelijke zelfstandigen recht op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering van over het algemeen zestien weken. De hoogte van de uitkering hangt af van het laatstverdiende loon en is maximaal even hoog als het wettelijk minimumloon.

In onderstaande figuur zijn alle mogelijke verlofcombinaties met de bijbehorende verlofweken weergegeven.



* Zie [artikel 3:1 Wet arbeid en zorg](#).

6 Toeslagen en tegemoetkomingen

In dit hoofdstuk behandelen we de volume- en financiële ontwikkelingen van de Toeslagenwet en de ontwikkelingen in de tegemoetkomingen aan arbeidsongeschikten. De uitwerking van de financiering uit het Toeslagenfonds staat in hoofdstuk 9.

6.1 Toeslagenwet

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Toeslagenwet.

De Toeslagenwet heeft tot doel toeslagen op uitkeringen te verlenen. Toeslagen kunnen worden verstrekt bovenop de uitkeringen van de zogenoemde moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, Ziektewet en IOW. De toeslag vult de uitkering aan tot het geldend sociaal minimum. De uitkering samen met de toeslag kan nooit hoger zijn dan het loon dat werd verdiend vóór werkloosheid of ziekte. De Toeslagenwet vult ook het loon aan wanneer de werkgever in het tweede ziektejaar minder dan 100% van het loon doorbetaalt en diens zieke werknemer daardoor onder het sociaal minimum raakt.

De volgende personen hebben recht op een toeslag:

- een gehuwde of samenwonende met een inkomen lager dan het minimumloon;
- een alleenstaande of een ongehuwde met een kind jonger dan 18 jaar met een inkomen lager dan 70% van het minimumloon.

Geen recht op toeslag heeft:

- een ongehuwde jonger dan 21 jaar die behoort tot het huishouden van zijn (pleeg)ouders;
- een gehuwde of samenwonende van wie de partner is geboren na 31 december 1971, tenzij een eigen, aangehuwd of pleegkind dat jonger is dan 12 jaar tot de huishouding behoort.

De Toeslagenwet wordt gefinancierd uit het Toeslagenfonds (Tf). Een rijksbedrage dekt de uitgaven van dit fonds.

In tabel 6.1 staan de uitkeringsjaren en -bedragen van de Toeslagenwet. Hierin is te zien dat het aantal uitkeringsjaren Toeslagenwet in 2026 stijgt met 4.400 ten opzichte van 2025 en in 2027 stijgt met 4.100 ten opzichte van 2026. De gemiddelde toeslag op totaalniveau stijgt zowel in 2026 als in 2027 naar verwachting met € 150 (ruim 3%).

Tabel 6.1 Ontwikkelingen Toeslagenwet

Uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde toeslag in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	103,4	107,8	111,9
Gemiddelde jaaruitkering	4.360	4.510	4.650
Uitkeringen op kasbasis	450	487	520
Mutatie verplichtingen	4	2	2
Mutatie voorzieningen	31	3	-29
Uitkeringen op transactiebasis	485	492	493
<i>Bijstelling op transactiebasis</i>	77	52	-

Het uitgekeerde bedrag op transactiebasis stijgt in 2026 met € 7 miljoen en in 2027 met € 1 miljoen.

Door de corrigeeractie bij de WIA-moederwet voorzien we inverdieneffecten voor de WIA-toeslagen. Voor 2026 en 2027 bedragen die respectievelijk € 3 miljoen en € 35 miljoen op transactiebasis.

Ten opzichte van de Januarinota 2026 zijn voor 2025 de uitkeringslasten op transactiebasis € 77 miljoen hoger uitgekomen en voor 2026 is de raming hiervan met € 52 miljoen naar boven bijgesteld. Voor 2025 is eerder een negatieve voorziening van € 29 miljoen opgenomen voor inverdieneffecten met betrekking tot WIA-toeslagen over de periode 2020–2024. Inmiddels is vastgesteld dat WIA-toeslagen over deze periode niet meer verrekend zullen worden met nabetalings van de WIA-moederwet. In 2025 is deze negatieve voorziening geheel vrijgefallen, waardoor de uitkeringslasten in dat jaar € 58 miljoen hoger zijn uitgekomen. Gemiddelde toeslagen bij de WIA en de Ziektewet die hoger zijn geraamd dan bij de Januarinota 2026 dragen ook bij aan de bijstelling in beide jaren. Voor 2026 is het eerder geraamde inverdieneffect met bijna € 32 miljoen sterk naar beneden bijgesteld.

Tabel 6.2 geeft de ontwikkelingen weer van het aantal uitkeringsjaren, de gemiddelde toeslagen en de uitkeringen op kasbasis per moederwet van de Toeslagenwet. Het aantal uitkeringsjaren Toeslagenwet volgt doorgaans de ontwikkeling in het aantal uitkeringsjaren van de moederwet. Zo neemt het aantal uitkeringsjaren Toeslagenwet van jaar tot jaar af bij de WAO en de WAZ. Bij de WIA en de WW en in mindere mate bij de Ziektewet neemt dit aantal toe. Bij de Wajong zal het aantal uitkeringsjaren in 2027 niet of nauwelijks dalen als gevolg van de vijfjaarregel, omdat Wajong-uitkeringsgerechtigden die in dat jaar door die regel hun uitkeringsrecht verliezen weinig tot geen beroep hebben gedaan op toeslagen.

Naast de stijging van de gemiddelde toeslag op totaalniveau in 2026 en 2027 geldt ook per moederwet een stijgend patroon van de gemiddelde toeslag. De gemiddelde toeslag is in zowel 2026 als 2027 het hoogst bij de WAZ, gevolgd door de WAO, WIA en de IOW, terwijl de gemiddelde toeslagen bij de WW en vooral de Wajong duidelijk lager zijn dan de gemiddelde toeslag op totaalniveau.

Als regeling in afbouw heeft de WAO vrijwel uitsluitend nog uitstroom. Ondanks indexatie daalt het uitkeringsbedrag zowel in 2026 als in 2027 met € 5 miljoen.

Doordat bij de WIA de instroom groter is dan de uitstroom stijgt het uitkeringsbedrag hiervoor stelselmatig. De toename bedraagt € 27 miljoen in zowel 2026 als in 2027, waaraan de stijging van het aantal uitkeringsjaren en de indexatie van toeslagen in beide jaren bijdragen.

De WW kent een stijging van € 7 miljoen in zowel 2026 als in 2027. De Ziektewet stijgt met € 7 miljoen in 2026 en met € 3 miljoen in 2027. Deze uitkeringsbedragen zijn voor beide jaren licht opwaarts bijgesteld, vooral door een hogere gemiddelde toeslag voor de Ziektewet in vergelijking met de Januarinota 2026.

Tabel 6.2 Ontwikkelingen Toeslagenwet per moederwet

Uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde toeslag in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Uitkeringsjaren	103,4	107,8	111,9
WAO	11,9	10,7	9,6
WIA	49,6	52,8	55,8
WAZ	0,3	0,3	0,2
Wajong	15,7	15,8	15,8
WW	14,1	15,4	17,1
Ziektewet	11,2	12,3	12,8
IOW	0,6	0,5	0,6
Gemiddelde toeslag	4.360	4.510	4.650
WAO	6.780	7.070	7.320
WIA	5.050	5.270	5.460
WAZ	7.270	7.590	7.860
Wajong	1.580	1.650	1.710
WW	3.260	3.410	3.530
Ziektewet	3.860	4.020	4.170
IOW	5.020	5.230	5.420
Uitkeringen op kasbasis	450	487	520
WAO	80	75	70
WIA	251	278	305
WAZ	2	2	2
Wajong	25	26	27
WW	46	53	60
Ziektewet	43	50	53
IOW	3	3	3

6.2 Tegemoetkoming arbeidsongeschikten

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Tegemoetkoming arbeidsongeschikten.

Arbeidsongeschikten hebben recht op de tegemoetkoming arbeidsongeschikten. Het recht op de tegemoetkoming, in de vorm van een jaarlijks vast bedrag, bestaat als zij op 1 juli:

- recht hebben op een arbeidsongeschiktheidsuitkering (WAO-, WIA-, WAZ- of Wajong-uitkering);
- 35% of meer arbeidsongeschikt zijn (bij een WAO- of WAZ-uitkering).

De tegemoetkoming arbeidsongeschikten is ondergebracht in de verschillende arbeidsongeschiktheidswetten. De uitkeringen voor de tegemoetkoming arbeidsongeschikten worden gefinancierd vanuit het Toeslagenfonds (Tf). Een rijksbijdrage dekt de uitgaven van dit fonds.

De tegemoetkoming arbeidsongeschikten betreft een eenmalig vast bedrag per jaar dat voor iedereen gelijk is. De nettotegemoetkoming in 2026 bedraagt € 226. UWV draagt over de nettotegemoetkoming de eindheffing af aan de Belastingdienst. De eindheffingspercentages zijn voor 2026 in zeer beperkte mate gewijzigd ten opzichte van 2025.

Het totaal aantal tegemoetkomingen stijgt in zowel 2026 als 2027. Het aantal tegemoetkomingen voor de WIA neemt in beide jaren toe met ruim 6% op jaarbasis. De aantallen tegemoetkomingen voor de WAO en WAZ dalen in lijn met de afname van de moederwet. In 2027 daalt het aantal Wajong-uitkeringen als gevolg van de vijfjaarregel, waardoor ook het aantal tegemoetkomingen bij de Wajong in 2027 naar verwachting lager zal zijn.

De post uitkeringen op kasbasis betreft het totale bedrag aan nettotegemoetkomingen en eindheffingen. De tegemoetkomingen nemen in 2026 toe met € 14 miljoen en in 2027 met € 3 miljoen. De toename van de tegemoetkomingen bij de WIA is hierbij aanzienlijk groter dan de afname bij de voorganger WAO. De uitkeringen op transactiebasis zijn voor 2026 nauwelijks bijgesteld in vergelijking met de raming voor de JanuariNota 2026.

Tabel 6.3 Ontwikkelingen tegemoetkoming arbeidsongeschikten

Volume × 1.000 en bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Aantal Tegemoetkomingen	843	861	868
WAO	129	116	104
WIA	476	506	537
WAZ	4	3	3
Wajong	235	236	225
Uitkeringen op kasbasis	286	300	303
WAO	43	40	36
WIA	161	176	186
WAZ	1	1	1
Wajong	80	83	79
Mutatie verplichtingen	-	-	-
Mutatie voorzieningen	-	-	-
Uitkeringen op transactiebasis	286	300	303
<i>Bijstelling op transactiebasis</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-</i>

7 Re-integratie

In dit hoofdstuk behandelen we in hoofdlijnen de re-integratie-instrumenten van UWV. UWV zorgt voor re-integratie naar werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt via re-integratiediensten, voorzieningen en subsidies. Re-integratie-instrumenten worden meestal verstrekt in combinatie met een uitkering van UWV. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9 en in bijlage III.

De financiering van de re-integratie is via de moederwetten geregeld. Het gaat hierbij om de Wajong, WIA, WAO en WAZ, de Ziektewet, de WW, de Wet Overige OCW-subsidies (WOOS) en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015). De kosten voor re-integratie-inspanningen komen ten laste van hetzelfde fonds als waaruit de (oorspronkelijke) uitkering wordt gefinancierd.

Drie ministeries brengen de benodigde middelen op. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) stelt jaarlijks het omvangrijkste re-integratiebudget beschikbaar. Dit budget is bedoeld voor de financiering van werkvoorzieningen en de inkoop van arbeidsbemiddeling voor de arbeidsongeschiktheidswetten, de Ziektewet en de WW. De ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) stellen middelen beschikbaar voor de uitvoering van respectievelijk onderwijsvoorzieningen en tolkvoorzieningen voor in het dagelijks leven.

In tabel 7.1 is te zien dat het totale bedrag aan geprognosticeerde programmakosten voor re-integratie in 2026 € 14,8 miljoen hoger is dan het gerealiseerd bedrag in 2025. De geprognosticeerde kosten zijn in 2026 hoger door hogere aantallen en gestegen prijzen en tarieven. De verwachte kosten stijgen in 2027 verder.

In tabel 7.1 zijn naast realisaties en prognoses ook budgetten opgenomen daar waar sprake is van maximaal te besteden bedragen. Het taakstellende re-integratiebudget AG, het budget voor de inkoop van re-integratiedienstverlening WW, het budget voor de ESB-regeling en het Scholingsbudget WW zijn voor 2026 en 2027 verhoogd met de jaarlijkse indexatie. Deze verhogingen worden echter pas definitief nadat de Begrotingswet 2027 waarin deze verhogingen zijn opgenomen, is aangenomen door zowel de Eerste als de Tweede Kamer. Vandaar dat deze budgetten onder voorbehoud zijn.

Tabel 7.1 Overzicht programmakosten re-integratie

Bedragen × € 1 miljoen

	2025	Prognose	2026	Prognose	2027
	Realisatie		Budget		Budget
Voorzieningen SZW	86,2	89,1	-	89,7	-
Inkoop van re-integratiedienstverlening AG	127,0	136,5	-	142,7	-
Totaal taakstellend re-integratiebudget AG	213,2	225,5	225,5	232,4	223,8
Inkoop van re-integratiedienstverlening WW	1,4	2,9	3,1	4,0	3,1
Subsidieregeling ESB	13,8	14,1	15,3	14,6	15,8
Scholingsbudget WW	12,9	10,1	15,1	11,2	15,1
Ziektewet-arbo-interventies	2,7	2,8	-	2,8	-
IPS voor de gemeentelijke doelgroep	7,8	8,7	9,9	4,7	5,2
Onderzoeksubsidies	0,5	0,5	1,5	0,5	1,5
Scholingsvouchers	0,0	0,0	-	0,0	-
Scholingsexperiment WGA	0,0	-	-	-	-
Aanvullende dienstverlening	1,3	-	-	-	-
Totaal overig SZW	40,3	39,1	-	37,9	-
Voorzieningen OCW	33,7	35,3	-	36,5	-
Voorzieningen VWS	19,4	21,5	-	22,5	-
Totaal	306,6	321,4	-	329,3	-

Taakstellend re-integratiebudget AG

Met de beschikbare middelen uit het taakstellende re-integratiebudget AG verstrekt UWV voorzieningen en koopt het re-integratiediensten in. De voorzieningen bestaan uit zogeheten werkvoorzieningen die het voor mensen met een arbeidsbeperking mogelijk maken om aan het werk te gaan of te blijven. Het gaat daarbij om meeneembare voorzieningen, vervoersvoorzieningen, intermediaire voorzieningen en persoonlijke ondersteuning (jobcoach). Werkvoorzieningen voor jonggehandicapten worden betaald uit het Afj en voor overige arbeidsbeperkten uit het Aof. We verwachten dat in 2026 € 89,1 miljoen wordt besteed aan werkvoorzieningen. De prognose voor 2027 bedraagt € 89,7 miljoen.

De inkoop van re-integratiediensten is maatwerk waarbij voor elke cliënt kan worden gekozen uit een ruim palet van re-integratie-instrumenten variërend van activering, aanbodversterking (inclusief scholing) tot dienstverlening gericht op het verkrijgen of behouden van werk. Ook de inzet van een traject op basis van de methodiek Individuele plaatsing en steun (IPS) is mogelijk. UWV koopt in 2026 naar verwachting voor € 136,5 miljoen in aan re-integratiediensten. De prognose voor 2027 bedraagt € 142,7 miljoen.

In 2026 zijn prognose en budget gelijk aan elkaar. In 2027 is er het tekort € 8,6 miljoen. Hoewel het budget voor 2027 volgend jaar nog geïndexeerd zal worden, zullen beheersmaatregelen mogelijk nodig zijn om een overschrijding te voorkomen.

Overig SZW

Naast voorzieningen en re-integratiediensten binnen het taakstellende re-integratiebudget AG verstrekt UWV re-integratiemiddelen die buiten dit budget vallen en soms een eigen budget kennen. Deze re-integratiemiddelen beschrijven we hieronder.

Inkoop van re-integratiedienstverlening WW

Voor 2025 en latere jaren heeft het ministerie van SZW jaarlijks € 3,0 miljoen beschikbaar gesteld voor de inkoop van re-integratiedienstverlening voor de doelgroep kwetsbare WW-uitkeringsgerechtigden. In 2026 is de prognose lager dan het budget, in 2027 hoger. Net als het re-integratiebudget AG zal het re-integratiebudget WW nog geïndexeerd worden in 2027, maar dat zal niet voldoende zijn om binnen het budget te blijven. Daarom wordt er gestuurd op een beperking van de inkoop voor deze doelgroep om in 2027 alsnog binnen het budget te blijven.

Subsidieregeling ESB

UWV verstrekt subsidies aan onderwijsinstellingen die onderwijs aanbieden aan mensen met ernstige scholingsbelemmeringen (ESB). Scholingstrajecten starten aan het begin van een kalenderjaar en duren drie jaar en zeven maanden. Aan het begin van een traject krijgen de uitvoerende onderwijsinstellingen een voorschot en na ongeveer vier jaar volgt de vaststelling van de subsidiehoogte en een afrekening.

Deze subsidies worden betaald uit het Afj. In 2026 is de prognose € 14,1 miljoen bij een budget van € 15,3 miljoen. In 2027 loopt de prognose op tot € 14,6 miljoen. Het budget bedraagt dan € 15,8 miljoen.

Scholingsbudget WW

Met het scholingsbudget WW kunnen werklozen met een hoge kans op langdurige werkloosheid, onder wie veel 45-plussers, een scholingstraject volgen richting een kansrijk beroep. In 2025 is hieraan € 12,9 miljoen besteed. Voor 2026 is er een budget van € 15,1 miljoen. Hiervan zal naar verwachting € 10,1 miljoen besteed worden. In 2025 zijn noodzakelijke beheersmaatregelen getroffen om de doelmatigheid te vergroten en de besteding te beperken en binnen het gestelde budget te blijven. In 2026 wordt een aantal gerichte versoepelingen doorgevoerd om meer WW-uitkeringsgerechtigden scholing te kunnen laten volgen. In 2027 zullen de kosten verder stijgen naar € 11,2 miljoen.

Ziektewet-arbo-interventies

Ziektewet-arbo-interventies worden ingezet om de re-integratie van werknemers met een Ziektewet-uitkering te bevorderen. Het gaat hierbij onder andere om hulp bij fysieke en psychische klachten. Naar verwachting wordt hieraan zowel in 2026 als in 2027 € 2,8 miljoen besteed.

IPS voor de gemeentelijke doelgroep

IPS staat voor Individuele plaatsing en steun en het betreft trajecten voor mensen met psychische aandoeningen uitgevoerd door ggz-instellingen. Naast de inzet voor de gemeentelijke doelgroep zet UWV IPS-trajecten in voor de UWV-doelgroep. Dit valt onder de reguliere inkoop van re-integratiediensten binnen het taakstellende re-integratiebudget.

Voor de jaren 2023 tot en met 2026 zijn er middelen beschikbaar gesteld aan gemeenten om IPS-trajecten te verstrekken aan hun cliënten. UWV verzorgt de inkoop van deze trajecten en handelt de financiering af. Voor 2026 is er in totaal een budget van € 9,9 miljoen en voor 2027 € 5,2 miljoen. De prognoses voor beide jaren zijn lager. De omvang van de prognose en het budget zijn berekend op basis van de aanname dat de tijdelijke regeling eind 2026 wordt beëindigd. Momenteel wordt echter gewerkt aan een continuering in 2027.

Onderzoeksubsidies

Onderzoeksubsidies worden verstrekt aan externe partijen die in opdracht van UWV onderzoek verrichten. Het gaat daarbij om onderzoek dat gericht is op het helpen van personen met een structurele functionele beperking bij het behouden, herstellen en bevorderen van hun mogelijkheden op het verrichten van arbeid. Voor dit type van onderzoek is jaarlijks € 1,5 miljoen beschikbaar.

Scholingsvouchers

Dit instrument werd in 2016 en 2017 ingezet. Incidenteel ontvangt UWV nog restitutiebedragen van cliënten die scholingsvouchers oneigenlijk verkregen hebben.

Scholingsexperiment WGA

Ter ondersteuning van mensen met een WGA-uitkering om aan het werk te gaan is er in de periode 2020–2023 extra geld beschikbaar gesteld voor scholing. De scholingsinstrumenten die uit deze extra middelen gefinancierd werden, bestonden uit functiegerichte taaltrainingen en leer-werktrajecten. Het experiment is eind 2023 geëindigd met nog enkele nabetalingen in 2024 en een incidentele boeking in 2025. In 2026 en 2027 zullen er geen betalingen meer plaatsvinden.

Aanvullende dienstverlening

Het kabinet-Rutte III heeft in 2021 en 2022 extra middelen ter beschikking gesteld om de gevolgen van de coronacrisis voor de werkloosheid te verzachten. In 2023 is deze zogenoemde aanvullende dienstverlening verlengd tot eind 2024. Mensen die hun baan verloren hadden of dreigden te verliezen, werden via een van de 35 regionale mobiliteitsteams ondersteund bij het vinden van een nieuwe baan. In die teams brachten UWV, gemeenten, werknemers- en werkgeversorganisaties vraag naar en aanbod van werk bij elkaar. Dit ging regelmatig gepaard met aanvullende dienstverlening, zoals een training om de sollicitatievaardigheden te verbeteren of begeleiding bij scholing, scholing via praktijkleren in het mbo of dienstverlening om mensen werkfit te maken. In 2024 is een bedrag van € 3,3 miljoen besteed. In 2025 heeft UWV nog € 1,3 miljoen besteedt aan betalingen voor re-integratiediensten die in dat jaar eindigen. In 2026 en 2027 zullen er geen betalingen meer plaatsvinden.

Voorzieningen OCW

De voorzieningen die UWV verstrekt in opdracht van het ministerie van OCW zijn zogeheten onderwijsvoorzieningen. Het betreft meeneembare voorzieningen, vervoersvoorzieningen en intermediaire voorzieningen, die worden verstrekt op grond van de Wet overige OCW-subsidies (WOOS). Deze voorzieningen worden gefinancierd via het Afj met een rijksbijdrage van het ministerie van OCW. In 2025 bedroegen de uitgaven € 33,7 miljoen. In 2026 stijgen de kosten naar verwachting naar € 35,3 miljoen en in 2027 naar € 36,5 miljoen.

Voorzieningen VWS

De voorziening die UWV verstrekt in opdracht van het ministerie van VWS betreft specifiek de tolkvoorziening voor in het dagelijks leven, die wordt verstrekt op grond van de Wmo 2015. De financiering van die voorziening gaat via het Afj met een rijksbijdrage van het ministerie van VWS. In 2025 bedroegen de uitgaven € 19,4 miljoen. In 2026 stijgen de kosten naar verwachting naar € 21,5 miljoen en in 2027 naar € 22,5 miljoen.

8 Overige regelingen

In dit hoofdstuk belichten we bijzondere regelingen die UWV ook uitvoert naast de uitkeringsregelingen zoals beschreven in de voorgaande hoofdstukken. Het gaat om de Compensatieregeling transitievergoeding (CRTV) en de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW). De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

8.1 CRTV

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkelingen van de Compensatieregeling transitievergoeding, waarvan er twee bestaan: de CRTV bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid (CRTV-LAO) en de CRTV bij ontslag wegens beëindiging van de werkzaamheden van de onderneming vanwege pensionering of overlijden van de werkgever (CRTV-BE).

Werkgevers kunnen compensatie aanvragen voor een betaalde transitievergoeding bij ontslag als zij een werknemer ontslaan die meer dan twee jaar ziek is. Dit geldt ook als een kleine onderneming werknemers ontslaat, omdat die moet stoppen doordat de eigenaar met pensioen gaat of is overleden.

Wegens langdurige arbeidsongeschiktheid

Sinds 2020 verzorgt UWV de uitvoering van de CRTV-LAO. Uit het Aof worden compensaties voor transitievergoedingen gefinancierd waarbij de datum van het einde van het dienstverband op of na 1 januari 2020 ligt.

In tabel 8.1 staan de ramingscijfers voor deze compensatieregeling. De aantallen hebben betrekking op werknemers voor wie een compensatie wordt uitbetaald.

De verwachting is dat het aantal te betalen vergoedingen hoger zal zijn dan bij de inschatting in de Januarinota 2026, omdat het vooruitzicht is dat de WIA-instroom in 2026 zal toenemen.¹² Het gaat om ongeveer 1.125 meer toewijzingen. De verwachting voor 2027 is dat de instroom gelijk blijft aan 2026.

Het gemiddelde bedrag voor de compensatievergoeding 2026 is € 17.900. Door indexatie op basis van het CEP 2026 neemt het gemiddelde bedrag in 2027 toe met 3,4%.

Tabel 8.1 Aantallen en bedragen voor de CRTV-LAO

Aantallen × 1.000, gemiddeld bedrag in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Aantal	35.781	35.625	35.625
Gemiddeld bedrag	17.330	17.900	18.510
Bedrag op kasbasis	620	638	659
Mutatie verplichtingen	53	36	15
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Totaalbedrag op transactiebasis	673	673	674
Bijstelling uitkeringen op transactiebasis	17	9	-

Wegens langdurige arbeidsongeschiktheid met terugwerkende kracht

UWV kan met terugwerkende kracht compensatie toekennen voor transitievergoedingen die volledig zijn betaald tussen 1 juli 2015 en 1 april 2020. Die worden niet vergoed uit het Aof, maar uit het AWf. Voor de periode 2024–2026 wordt naar verwachting nog afgerond € 1 miljoen aan vergoedingen betaald. De raming van de CRTV-LAO met terugwerkende kracht is hiermee onveranderd ten opzichte van de Januarinota 2026.

Wegens bedrijfsbeëindiging

Sinds 2021 verzorgt UWV de uitvoering van de CRTV-BE. De compensaties worden uit het Aof gefinancierd.

In tabel 8.2 staan de ramingscijfers voor deze compensatieregeling. De realisatiecijfers tonen een stabiel beeld. Een aanvraag voor deze regeling heeft doorgaans betrekking op twee tot drie werknemers.

¹² Zie UWV (2026). [Volumeontwikkelingen voorjaar 2026](#).

De eerste drie maanden van 2026 laten een opvallend lager gemiddeld bedrag zien. Voor de raming voor het hele jaar hanteren we echter een behoedzaam scenario, waarbij we veronderstellen dat het gemiddelde bedrag gelijk blijft aan dat van 2025. Voor 2027 hanteren we een stijging van 3,4% op basis van het CEP 2026. De aantallen in tabel 8.2 hebben betrekking op de werknemers voor wie een compensatie wordt uitbetaald.

Tabel 8.2 Aantallen en bedragen voor de CRTV-BE

Aantallen × 1, gemiddeld bedrag in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Aantal	684	686	686
Gemiddeld bedrag	15.260	15.260	15.770
Bedrag op kasbasis	10	10	11
Mutatie verplichtingen	1	0	0
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Totaalbedrag op transactiebasis	12	11	11
Bijstelling uitkeringen op transactiebasis	2	-1	-

8.2 NOW

In deze paragraaf beschrijven we de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW).

Op 6 april 2020 heeft het ministerie van SZW vanwege de coronacrisis de NOW ingevoerd. De NOW was bedoeld om werkgevers die te maken hadden met meer dan 20% omzetverlies tegemoet te komen in hun loonkosten. Hierdoor konden werkgevers hun werknemers met een vast en met een flexibel contract doorbetalen om ontslag te voorkomen. De subsidieregeling betrof in eerste instantie een periode van 3 maanden (NOW 1), maar is meerdere keren verlengd tot in totaal 8 aanvraagperiodes, waarin voorschotten zijn verstrekt. Deze aanvraagperiodes bestrijken een periode van 24 maanden en de laatste aanvraagperiode eindigde in maart 2022. UWV is in 2026 voornamelijk bezig met het afhandelen van de vaststellingen en het beheer van de vorderingen. De financiering van de NOW-lasten vindt plaats via het AWf met een rijksbijdrage.

De hoogte van de subsidie is afhankelijk van de omzetsdaling en loonsom van een werkgever in een bepaalde periode. Na berekening van het verwachte subsidiebedrag keerde UWV 80% uit als voorschot. Sindsdien vinden er achteraf nabetalingen en/of terugvorderingen plaats op basis van de vaststelling van het subsidiebedrag. Inmiddels zijn bijna alle vaststellingen gedaan. In het geval van een vordering kan een betalingsregeling van maximaal zestig maandelijkse termijnen worden afgesproken of uitstel van betaling voor twaalf maanden.

Tabel 8.3 toont de uitsplitsing van de geraamde totale lasten voor de NOW in 2026 van € 56 miljoen. Dit betreft uitsluitend correcties op de jaarrekening van 2025, aangezien de toekenningen op basis van de regeling al in 2022 zijn geëindigd. Het bedrag in 2026 bestaat uit vier componenten.

Tabel 8.3 Subsidies NOW

Bedragen × € 1 miljoen

	2026
Ramingsverschillen en correcties op vaststellingen	1
Initiële waardering vorderingen met een betalingsregeling	4
Mutatie aan voorziening wegens oninbare vorderingen	36
Correcties wegens bezwaar of beroep	15
Totaal	56

De eerste component is een correctie op basis van de definitieve vaststellingen in het eerste kwartaal van 2026. Dit levert een last van € 1 miljoen op aangezien de raming van de lasten voor deze posten lager was dan de vaststelling.

De tweede component, de initiële waardering vorderingen met een betalingsregeling, is een correctie op deze waardering en leidt tot een last van € 4 miljoen. Dit komt enerzijds doordat er in 2026 meer betalingsregelingen zijn afgesproken dan voorzien en doordat vorderingen zonder betalingsregeling uit 2025 alsnog zijn omgezet naar vorderingen met betalingsregeling in 2026. Anderzijds komt dit doordat betalingsregelingen zijn ingetrokken, waardoor de eerdere correctie bij initiële waardering wordt teruggedraaid.

De derde component, de mutatie aan voorzieningen wegens oninbare vorderingen, is een correctie op de getroffen voorziening wegens verwachte oninbaarheid in de jaarrekening van 2025. Dit is een mutatie van € 36 miljoen aan de voorziening, vooral door afboekingen wegens uitgesproken faillissementen.

De laatste component betreft een correctie op de jaarrekening wegens succesvolle bezwaar- of beroepszaken. Dit leidt tot een extra last van € 15 miljoen in 2026.

De daadwerkelijke subsidiebedragen van de toekomstige vaststellingen, eventuele bezwaar- of beroepszaken en de inning en waardering van de vorderingen zijn onzeker, waardoor we deze correcties blijven doorvoeren.

De totale NOW-lasten worden geschat op € 20,1 miljard.

8.3 WIA-vergoedingsregeling

De Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA (WIA-vergoedingsregeling) is ten tijde van de totstandkoming van deze nota nog niet gepubliceerd. De regeling bepaalt op welke wijze betrokkenen een eenmalige vergoeding ontvangen voor de volgende situaties waarbij het dagloon te laag was vastgesteld (zie ook box 2.1 in hoofdstuk 2 en bijlage I):

- Situaties waarbij het dagloon in de periode van 1 juli 2015 tot en met 4 augustus 2025 is vastgesteld met inachtneming van loonloze tijdvakken in de referteperiode voor het WIA-dagloon en waarbij het dagloonverlagende effect voortduurde nadat de Centrale Raad van Beroep hierover uitspraken heeft gedaan (29 november 2023 en 30 juli 2024).
- Situaties waarin sprake is van dagloonfouten in de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2024.
- Situaties waarin sprake is van indexatiefouten in de periode van 1 juli 2006 tot en met 31 december 2022.

In tabel 8.4 is de omvang van deze vergoeding samengevat onder “loonloze tijdvakken” en “dagloon- en indexatiefouten”. Op basis van de conceptregeling is in de jaarrekening 2025 een voorziening opgenomen van € 578 miljoen voor de te verwachten lasten tot en met 2025. De daadwerkelijke betaling zal in 2026 en 2027 plaatsvinden, wat betekent dat er voor deze jaren ook een financieel effect is. Echter, omwille van de eenvoud in het presenteren van de cijfers gaan we uit van een fictief scenario waarin alle vergoedingen op 31 december 2026 worden uitbetaald. Op basis van dit fictieve scenario is in 2026, naast de voorziening voor 2025, een aanvullend bedrag nodig voor nabetalingen over 2026. Dit aanvullende bedrag voor 2026 is geraamd op € 415 miljoen. Bijna € 400 miljoen hiervan heeft betrekking op de loonloze tijdvakken. Deze regeling is rijksgefinancierd uit het Aof.

Tabel 8.4 WIA-vergoedingsregeling
Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Loonloze tijdvakken			
Vergoeding	330	257	0
Eindheffing	177	138	0
Dagloon- en indexatiefouten			
Vergoeding	47	13	0
Eindheffing	24	7	0
Totaal	578	415	0

9 Fondsen

In dit hoofdstuk lichten we de belangrijkste ontwikkelingen bij de UWV-fondsen toe.

9.1 Arbeidsongeschiktheidsfonds

Het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) financiert de volgende uitkeringen, compensaties en vergoedingen:

- alle WAO-, WAZ-, IVA- en Wazo-uitkeringen;
- WGA-uitkeringen in de eerste tien jaar voor overige vangnetgroepen¹³ en na tien jaar voor alle groepen;
- Ziektewet-uitkeringen als gevolg van zwangerschap, voor vrijwillig verzekerden en de no-riskpolis;
- WGA-uitkeringen aan flexwerkers die gestart zijn vóór 1 januari 2012 en een deel van de WGA-staartuitkeringen¹⁴;
- de compensatie voor de transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid en bedrijfsbeëindiging;
- de WIA-vergoedingsregeling voor loonloze tijdsvakken en dagloon- en indexatiefouten.

Het Aof wordt gefinancierd door de Aof-premie en een rijksbijdrage voor de Wazo-ZEZ-regeling en de WIA-vergoedingsregeling. Kleine werkgevers krijgen een korting op de Aof-premie.

Tabel 9.1 toont het financiële overzicht van het Aof.

Tabel 9.1 Financieel overzicht Aof

Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Baten			
Premiebaten	26.890	28.369	31.176
Rijksbijdrage	757	522	111
Totale baten	27.647	28.891	31.287
Lasten			
Uitkeringslasten	16.962	18.387	19.651
Sociale lasten	2.989	3.206	3.432
Overige baten en lasten	444	299	-288
Compensatieregeling transitievergoeding	685	684	685
Re-integratielasten	58	65	67
Rentebaten	-813	-864	-1.039
Rentelasten	-	-	-
Verhaal	-51	0	0
Boetes	-4	-4	-4
WIA-Vergoedingsregeling	579	415	-
Diversen	-9	4	4
Uitvoeringskosten	1.215	1.252	1.272
Totale lasten	21.610	23.145	24.066
Saldo	6.037	5.747	7.221
Vermogenspositie			
Vermogen	39.757	45.503	52.724

¹³ Vangnet-Overig omvat alle groepen die niet behoren tot WGA-Vast of WGA-Flex. In deze groep zitten voornamelijk zieke WW-gerechtigden die recht hebben op een WGA-uitkering.

¹⁴ Het gaat om de WGA-staartuitkeringen van kleine en middelgrote werkgevers die eigenrisicodrager voor de WGA zijn geworden in de periode van 2014 tot en met 1 juli 2015. De WGA-staartuitkeringen van werkgevers die na 1 juli 2015 eigenrisicodrager zijn geworden, worden sinds 2017 gefinancierd uit het staartlastvermogen van de Werkhervattingskas. Meer informatie staat in de nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2025.

9.2 Werkhervattingskas

De Werkhervattingskas (Whk) financiert de volgende uitkeringen:

- WGA-uitkeringen gedurende de eerste tien jaar voor mensen met een dienstverband.¹⁵
- Ziektewet-uitkeringen voor de volledige duur van 104 weken voor mensen met een flexibel dienstverband (Ziektewet-Flex).¹⁶

Publiek verzekerde werkgevers financieren de hierboven genoemde uitkeringen via de gedifferentieerde WGA- en Ziektewet-premies. Werkgevers hebben de keuze om voor de WGA eigenrisicodrager te worden. Daarnaast kunnen werkgevers apart van de WGA ervoor kiezen om eigenrisicodrager te worden voor de Ziektewet-Flex.

De Whk bestond tot 1 januari 2026 uit een regulier vermogen en het staartlastvermogen. Uit het eerste deel werden de reguliere WGA- en Ziektewet-uitkeringen gefinancierd. Dit zijn de uitkeringen aan (ex-)werknemers van de bij UWV verzekerde werkgevers. Het staartlastvermogen van de Whk financierde WGA-staartlasten. Per 1 januari 2026 is het staartlastvermogen samengevoegd met het reguliere vermogen binnen de Whk.

Tabel 9.2 toont het financieel overzicht van de Whk, waarin alleen 2025 exclusief de WGA-staartlasten is. Voor 2026 en 2027 is het financiële beeld inclusief de WGA-staartlasten, omdat het staartlastvermogen is samengevoegd met het reguliere vermogen. Vanaf 2026 is er sprake van één financieel overzicht voor de Whk.

De premiebatens ten gunste van het reguliere deel van de Whk stijgen in 2026 met € 708 miljoen. Hier ligt een stijging van het gemiddelde Whk-premiepercentage en de premieplichtige loonsom voor 2026 aan ten grondslag. De premiebatens in 2027 hebben we geraamd met een calculatiepremie waarbij baten en lasten in evenwicht zijn (zie ook paragraaf 1.3).

Tabel 9.2 Financieel overzicht reguliere uitkeringen Whk

Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Baten			
Premiebatens	2.791	3.499	3.980
Totale baten	2.791	3.499	3.980
Lasten			
Uitkeringslasten	2.257	2.825	3.150
Sociale lasten	422	522	582
Overige baten en lasten	39	52	59
Re-integratielasten	46	51	54
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	8	13	17
Verhaal	-13	-13	-13
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	-1	2	2
Uitvoeringskosten	163	189	189
Totale lasten	2.882	3.589	3.980
Saldo	-92	-90	0
Vermogenspositie			
Vermogen	431	163	163

In tabel 9.3 staat het financieel overzicht van het staartlastendeel van de Whk voor het jaar 2025. Het staartlastvermogen werd in 2025 negatief. Dit negatieve vermogen is begin 2026 opgeteld bij het positieve vermogen van het reguliere deel van de Whk.

¹⁵ WGA-uitkeringen die de maximale duur van tien jaar in de Whk hebben bereikt, gaan over naar het Aof.

¹⁶ Voor zieke werknemers met een tijdelijk contract geldt dat in eerste instantie de werkgever het ziekingeld betaalt tot de einddatum van het contract. Daarna betaalt UWV het ziekingeld door tot aan de maximale duur van 104 weken.

Tabel 9.3 Financieel overzicht staartlasten Whk
 Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Baten			
Premiebaten	32	-	-
Totale baten	32	-	-
Lasten			
Uitkeringslasten	172	-	-
Sociale lasten	31	-	-
Overige baten en lasten	2	-	-
Uitvoeringskosten	6	-	-
Totale lasten	211	-	-
Saldo	-179	-	-
Vermogenspositie			
Vermogen	-179	-	-

9.3 Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten

Het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afj) financiert de volgende programmakosten:

- Wajong-uitkeringen;
- re-integratielasten van Wajong-gerechtigden.

Het Afj wordt volledig gefinancierd met een rijksbijdrage.

Tabel 9.4 geeft een financieel overzicht van het Afj.

Tabel 9.4 Financieel overzicht Afj

Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Baten			
Rijksbijdrage	5.023	5.295	5.559
Totale baten	5.023	5.295	5.559
Lasten			
Uitkeringslasten	4.295	4.545	4.805
Sociale lasten*	278	277	293
Overige baten en lasten	121	126	126
Re-integratielasten	81	81	81
Europese subsidies	0	0	0
Onderwijsvoorzieningen	34	35	37
Leefvoorzieningen	19	22	23
Rentebaten	-13	-12	-14
Rentelasten	0	0	0
Verhaal	-1	-1	-1
Boetes	0	0	0
Diversen	2	2	2
Uitvoeringskosten	328	346	335
Wajong	219	232	224
Re-integratie Wajong	85	91	87
Beoordeling gemeentelijke doelgroep	20	20	20
Onderwijsvoorzieningen	3	3	3
Leefvoorzieningen	1	1	1
Totale lasten	5.023	5.295	5.559
Saldo	0	0	0
Vermogenspositie			
Vermogen**	-141	-141	-141

* Betreft uitsluitend de Zorgverzekeringswet.

** Het vermogen van het Afj is sinds 2021 negatief. Dit komt door een gewijzigde verantwoordingsmethodiek van langlopende vorderingen in de jaarrekening 2021 van UWV, waardoor de rijksbijdrage eenmalig lager is dan de te dekken lasten. Het vermogen is sindsdien negatief en zal dat in de toekomst ook blijven.

9.4 Algemeen werkloosheidsfonds

Het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) financiert de volgende programmakosten:

- WW-uitkeringen;
- loonbetalingsverplichtingen aan werknemers van in betalingsonmacht verkerende werkgevers;
- Ziektewet-uitkeringen voor de vangnetgroep zieke WW-gerechtigden;
- re-integratiekosten voor WW en Ziektewet;
- een bijdrage voor de kosten van de Sociaal-Economische Raad (SER);
- de uitkering met terugwerkende kracht van de Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid (CRTV LAO);
- de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW);
- de Subsidieregeling STAP-budget.

Het AWf wordt gefinancierd door AWf-premies en meerdere rijksbijdragen.

Tabel 9.5 toont het financieel overzicht voor het AWf.

Tabel 9.5 Financieel overzicht AWf

Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Baten			
Premiebaten	10.909	11.361	11.877
Rijksbijdrage NOW	18	56	0
Rijksbijdrage STAP	-1	0	0
Rijksbijdrage overige regelingen	109	102	95
Totale baten	11.035	11.519	11.972
Lasten			
Uitkeringslasten	4.590	5.196	5.866
Sociale lasten	833	941	1.063
Overige baten en lasten	-36	-93	-282
NOW	79	56	0
Compensatieregeling transitievergoeding	1	1	1
STAP	-1	-	-
Re-integratielasten	57	68	69
Rentebaten	-193	-227	-360
Rentelasten	0	0	0
Bijdrage aan SER	21	21	21
Verhaal	-4	-4	-4
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	7	-7	-7
Uitvoeringskosten	925	1.004	1.031
Totale lasten	6.313	7.049	7.678
Saldo	4.722	4.470	4.294
Vermogenspositie			
Vermogen	11.324	15.794	20.088

9.5 Uitvoeringsfonds voor de overheid

Het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) financiert de volgende uitkeringen:

- WW-uitkeringen aan (ex-)overheidspersoneel;
- Ziektewet-uitkeringen aan (ex-)overheidspersoneel met een WW-uitkering (zieke WW-gerechtigden).

Voor de financiering van de uitgaven uit het Ufo betalen overheidswerkgevers de Ufo-premie.

Tabel 9.6 toont het financieel overzicht voor het Ufo. Aangezien de rentebaten – opgenomen als negatieve last – de andere lasten overstijgen, is er sprake van negatieve totale lasten.

Tabel 9.6 Financieel overzicht Ufo

Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Baten			
Premiebaten	543	571	595
Totale baten	543	571	595
Lasten			
Uitkeringslasten	34	33	35
Uitkeringen	299	357	429
Verhaal ex art. 79 WW	-265	-324	-395
Sociale lasten	13	14	16
Uitkeringen	56	65	78
Verhaal ex art. 79 WW	-42	-51	-62
Overige baten en lasten	-84	-90	-109
Rentebaten	-84	-90	-108
Rentelasten	0	0	0
Diversen	0	0	0
Uitvoeringskosten	22	25	27
Totale lasten	-15	-18	-31
Saldo	558	590	627
Vermogenspositie			
Vermogen	4.195	4.784	5.411

9.6 Toeslagenfonds

Het Toeslagenfonds (Tf) financiert de volgende uitkeringen:

- toeslagen op uitkeringen van de moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, Ziektewet en IOW;
- IOW-uitkeringen;
- tegemoetkomingen arbeidsongeschikten.

Het Tf wordt volledig gefinancierd met een rijksbijdrage.

Tabel 9.7 toont het financiële overzicht van het Toeslagenfonds.

Tabel 9.7 Financieel overzicht Tf

Bedragen × € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Baten			
Rijksbijdrage	947	968	981
Totale baten	947	968	981
Lasten			
Uitkeringslasten	862	878	890
Sociale lasten	84	89	90
Zorgverzekeringswet premie	34	34	34
Overige sociale lasten	50	55	56
Overige baten en lasten	-2	-2	-2
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	1	0	0
Verhaal	0	0	0
Boetes	0	0	0
Diversen	-2	-2	-2
Uitvoeringskosten	3	3	3
Totale lasten	947	968	981
Saldo	0	0	0
Vermogenspositie			
Vermogen*	-22	-22	-22

* Het vermogen van het Tf is sinds 2021 negatief. Dit komt door een gewijzigde verantwoordingsmethodiek van langlopende vorderingen in de jaarrekening 2021 van UWV, waardoor de rijksbijdrage eenmalig lager is dan de te dekken lasten. Het vermogen is sindsdien negatief en zal dat in de toekomst ook blijven.

Lijst van afkortingen

Afj	Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten
AG	arbeidsgeschiktheid
Aof	Arbeidsongeschiktheidsfonds
AOW	Algemene Ouderdomswet
AWf	Algemeen Werkloosheidsfonds
cao	collectieve arbeidsovereenkomst
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CEP	Centraal Economisch Plan
CPB	Centraal Planbureau
CRTV-LAO	Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid
CRTV-BE	Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens beëindiging van de werkzaamheden van de onderneming vanwege pensionering of overlijden van de werkgever
CRvB	Centrale Raad van Beroep
ECB	Europese Centrale Bank
EMU	Europese Economische en Monetaire Unie
ESB	ernstige scholingsbelemmeringen (subsidieregeling)
ESF	Europees Sociaal Fonds
€STR	Euro Short Term Rate
IOW	Inkomensvoorziening oudere werklozen
IPS	Individuele plaatsing en steun
IVA	Inkomensvoorziening volledig arbeidsongeschikten (onderdeel van de WIA)
MEV	Macro Economische Verkenning
KSS	Kaderwet SZW-subsidies
NOW	tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid
OCW	(ministerie van) Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
SER	Sociaal-Economische Raad
STAP	Subsidieregeling STAP-budget: stimulering arbeidsmarktpositie
SZW	(ministerie van) Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Tf	Toeslagenfonds
TW	Toeslagenwet
Ufo	Uitvoeringsfonds voor de overheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VWS	(ministerie van) Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Wajong	Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
WAO	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
Wbo	Wet betaald ouderschapsverlof
WAZ	Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen
Wazo	Wet arbeid en zorg
Wfsv	Wet financiering sociale verzekeringen
WGA	Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (onderdeel van de WIA)
Whk	Werkhervattingskas
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
WIEG	Wet invoering extra geboorteverlof
Wml	Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag
WOOS	Wet overige OCW-subsidies
WW	Werkloosheidswet
ZEZ	Regeling Zelfstandige en Zwanger (onderdeel van de Wazo)
Zvw	Zorgverzekeringswet

Begrippenlijst

Calculatiepremie

Een premie waarbij lasten en baten in evenwicht zijn in een jaar. Het vermogen blijft daarbij constant.

Eindheffing

Heffing van de loonbelasting/premie volksverzekeringen over bepaalde loon- of uitkeringsbestanddelen van werknemers of uitkeringsgerechtigden die voor rekening van de inhoudingsplichtige komt. Eindheffing wordt dus niet op het loon of de uitkering van de werknemer of uitkeringsgerechtigde ingehouden.

Eindheffingspercentage

Het percentage waarmee loon- of uitkeringsbestanddelen van werknemers of uitkeringsgerechtigden voor rekening van de inhoudingsplichtige worden belast. Dit percentage is onder meer afhankelijk van leeftijd en woonsituatie (binnen- of buitenland).

Euro Short Term Rate

De Euro Short Term Rate (€STR) wordt berekend door de Europese Centrale Bank (ECB) en is gebaseerd op de statistische geldmarktrapportage van het eurosysteem. Het ministerie van Financiën hanteert deze €STR als rentepercentage bij de rekening-courantposities van UWV.

Grondslag

Loonsom waarover premie wordt geheven.

Indexering

Het aanpassen van de hoogte van uitkeringen aan de loonontwikkeling. Het ministerie van SZW stelt die aanpassing vast op basis van ramingen van het CPB.

Inverdieneffect

Bedrag waarmee toeslagen verlaagd worden doordat de moederwetuitkering is verhoogd als gevolg van een herstelactie. De toeslag vult die uitkering aan tot het geldend sociaal minimum.

Jonggehandicapte

Iemand die op zijn 17e verjaardag arbeidsongeschikt is of als student arbeidsongeschikt wordt.

Kasbasis

Vorm van administratieve verantwoording waarbij uitgaven en ontvangsten worden geboekt in de periode waarin ze betaald of ontvangen zijn (uitgaven en inkomsten). Een alternatieve vorm van administratieve verantwoording is de transactiebasis. Bij deze vorm worden lasten en baten geboekt in de periode waarop ze betrekking hebben.

Lastendekkende premie

Zie calculatiepremie.

Loondoorbetalingsverplichtingen

Overname (door het AWF) van de loondoorbetalingsplicht van de werkgever bij betalingsonmacht.

Moederwetten

Wetten waarbij toeslagen voorkomen. Dit zijn de Ziektewet, WW, IOW, WAO, WIA, WAZ en Wajong.

Mutatie in de verplichtingen

De uitgaven zoals die in de UWV-administratie verschijnen zijn de bedragen op kasbasis: de werkelijk betaalde gelden. Een gedeelte van die betalingen heeft betrekking op voorgaande of volgende jaren. Bij de verantwoording op transactiebasis wordt voor deze achteraf- en vooruitbetalingen gecorrigeerd. Deze correctie wordt zichtbaar gemaakt onder de noemer 'mutatie verplichtingen'.

Nuluitkeringen

Een nuluitkering ontstaat wanneer er sprake is van een recht op een uitkering maar er (tijdelijk) geen bedrag uitgekeerd wordt, bijvoorbeeld door verdiensten.

Premieplichtig inkomen

Inkomen waarover premies worden afgedragen. Tot het inkomen behoren naast loon ook rente en winst.

Premieplichtige loonsom

Het deel van het loon waarover premies werknemersverzekeringen moeten worden afgedragen.

Referentieminimumloon

Bedrag waaraan een uitkering op minimumniveau wordt getoetst. Een uitkering lager dan het referentieminimumloon wordt mogelijk aangevuld met een toeslag.

Re-integratietraject

Door UWV bij re-integratiebedrijven ingekochte dienstverlening, gericht op toeleiding van de arbeidsbeperkte naar (betaalde) arbeid.

Staatlastvermogen

Werkgevers die na 1 juli 2015 eigenrisicodragers zijn geworden, mogen sinds 2017 lopende WGA-uitkeringen als staatlasten bij UWV achterlaten bij het aangaan van het eigenrisicodragerschap. Ook werkgevers die op 1 juli 2015 al eigenrisicodragers waren, mogen een deel van de lopende WGA-uitkeringen als staatlasten achterlaten. Per 1 januari 2017 is voor hen het eigenrisicodragerschap uitgebreid met de WGA-Flex-uitkeringen waarvan de eerste ziekte dag op of na 1 januari 2017 ligt. Zij mogen lopende WGA-Flex-uitkeringen met een eerste ziekte dag vóór 1 januari 2017 als staatlasten bij UWV achterlaten. Staatlasten plus bijkomende lasten zoals sociale lasten en re-integratielasten worden gefinancierd vanuit het staatlastvermogen.

Het staatlastvermogen kent sinds 2017 ook premiebatens. Werkgevers die zich (opnieuw) bij UWV verzekeren na een periode van eigen risico dragen, brengen extra premieontvangsten op voor de Whk. Zij betalen een hogere premie dan gebruikelijk was bij UWV. Tot en met 2016 betaalden grote werkgevers de minimumpremie bij terugkeer naar UWV, sinds 2017 is dit voor veel werkgevers een hogere premie. Die is gebaseerd op alle historische lasten van uitkeringen zowel ontstaan bij UWV als tijdens het eigen risico dragen. De extra opbrengsten worden toegevoegd aan het staatlastvermogen.

Per 1 januari 2026 zal het staatlastvermogen binnen de Whk worden samengevoegd met het reguliere vermogen binnen dit fonds (zie ook bijlage I Wet- en regelgeving).

Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA (WIA-vergoedingsregeling)

De Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA (hierna te noemen WIA-vergoedingsregeling) regelt de wijze waarop betrokkenen een eenmalige vergoeding ontvangen voor verschillende situaties waarbij het dagloon te laag was vastgesteld. Het gaat hier om dagloonfouten, indexatiefouten en loonloze tijdvakken.

Transactiebasis

UWV verantwoordt op transactiebasis. Dit betekent dat uitkeringen, vakantiegeld en sociale lasten niet worden verantwoord in het jaar waarin zij worden uitbetaald, maar in het boekjaar waarop zij betrekking hebben. Zie ook Kasbasis.

Uitkeringsjaren/uitkeringsmaanden/uitkeringsdagen

In de statistiek en in onze fondsennota's maken we onderscheid tussen het (gemiddeld) aantal lopende uitkeringen en het aantal uitkeringsjaren. Het aantal lopende uitkeringen heeft betrekking op 1 specifieke datum: de laatste dag van een maand of jaar. Het aantal getelde uitkeringsdagen is gekoppeld aan het betaalde uitkeringsbedrag en heeft dus betrekking op een (uitkerings)periode waarvoor het bedrag is betaald: 1 of meerdere dagen, een hele maand of in geval van een nabetaling meerdere maanden. Voor een periode worden dus alleen uitkeringsdagen geteld als er ook een betaling in die periode heeft plaatsgevonden. Voor een geregistreerd lopend recht aan het eind van een maand, waarvoor geen betaling in die maand heeft plaatsgevonden, worden 0 uitkeringsdagen voor die maand geteld. Een uitkeringsmaand is gedefinieerd als (is gelijk aan) 21,75 uitkeringsdagen, een uitkeringsjaar is gedefinieerd als (is gelijk aan) 261 uitkeringsdagen (ofwel 12 uitkeringsmaanden). Voorbeeld: Bij 1 of meerdere betaalde uitkeringsbedragen die in totaal betrekking hebben op 1 uitkeringsrecht dat loopt van 1 januari t/m 31 december (12 volledige kalendermaanden), horen 261 uitkeringsdagen (= 1 uitkeringsjaar).

Volume

Beroep op een fonds uitgedrukt in aantal uitkeringsjaren.

De financiële en volumeontwikkelingen van de fondsen zijn onderhevig aan veranderende wet- en regelgeving. Van de wetswijzigingen die we in deze bijlage bespreken, nemen we de effecten mee in de ramingen.

Algemeen

Aanvullende dienstverlening

Van 26 maart 2021 tot eind 2024 was de Tijdelijke regeling aanvullende crisisdienstverlening COVID-19 van kracht. De regeling ging in de jaren 2023 en 2024 onder de kortere naam Tijdelijke regeling aanvullende dienstverlening. Onder de regeling viel de inzet van mobiliteitsdienstverlening, aanvullende dienstverlening voor de doelgroep van de banenafpraak en scholing voor het praktijkleren in het mbo. Op basis van de regeling was er budget waarmee adviseurs van sociale partners, gemeenten en UWV vanuit regionale mobiliteitsteams in alle 35 arbeidsmarktregio's werkzoekenden naar werk begeleidde. De inkoop van UWV binnen deze regeling werd gefinancierd uit het AWF. In 2025 was er nog sprake van (vaak) tweede betalingen behorende bij trajecten gestart in 2024.

Bijzonder uitstel van betaling belastingen vanwege coronacrisis

Vanwege de coronacrisis hadden werkgevers in eerste instantie tot en met 30 september 2021 de mogelijkheid om bijzonder uitstel van betaling aan te vragen bij de Belastingdienst. Dit uitstel gold dan ook voor de afdracht van de premies werknemersverzekeringen. Deze regeling is uiteindelijk verlengd tot 1 april 2022. Sinds 1 oktober 2022 is begonnen met het afbetalen van de belastingschuld. Die moet uiterlijk 1 oktober 2029 volledig betaald zijn. In principe hebben bedrijven een betalingsregeling van vijf jaar, maar op verzoek en onder bepaalde voorwaarden is verlenging van de betalingsregeling naar zeven jaar mogelijk.

Subsidierегeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep

Het ministerie van SZW en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) hebben gezamenlijk (extra) middelen beschikbaar gesteld aan gemeenten voor de inzet van IPS-trajecten aan hun cliënten, de zogeheten gemeentelijke doelgroep. UWV verzorgt de financiële afhandeling van deze trajecten. Dit bestaat uit het betalen van facturen en het bewaken van het subsidieplafond. Deze tijdelijke subsidierегeling geldt sinds 1 maart 2023 en is verlengd tot eind 2026.

Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid

Op 6 april 2020 heeft het ministerie van SZW vanwege de coronacrisis de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) ingevoerd. De NOW was bedoeld om werkgevers die te maken hadden met acuut omzetverlies tegemoet te komen in hun loonkosten. Hierdoor konden werkgevers hun werknemers met een vast of een flexibel contract doorbetalen. Met de steun kon ontslag worden voorkomen en konden werkgevers menskracht, ervaring en kennis behouden voor hun onderneming. De NOW heeft tijdelijk de werktijdverkortingen vervangen.

De eerste NOW-regeling heeft een vervolg gekregen met steeds als doel het behouden van zo veel mogelijk banen. De NOW kende verschillende achtereenvolgende aanvraagperiodes met verschillende voorwaarden en plichten. De NOW 1, de NOW 2 en de NOW 3.1 golden voor de periode maart – december 2020. De NOW 3.2, de NOW 3.3 en de NOW 4 golden voor de periode januari – september 2021. De NOW 5 was er voor de periode november – december 2021. Vervolgens gold de NOW 6, de laatste aanvraagperiode, tot en met maart 2022. UWV is in 2026 voornamelijk bezig met het afhandelen van de vaststellingen en het beheer van de vorderingen.

Verhoging AOW-leeftijd

De uitkeringen van UWV lopen door tot maximaal de AOW-leeftijd. De AOW-leeftijd is begin 2024 verhoogd tot 67 jaar. Voor 2026 en 2027 blijft deze constant.

Ziekte en arbeidsongeschiktheid

Afschaffen Compensatieregeling Transitievergoeding

In het Coalitieakkoord kabinet-Jetten is opgenomen dat de Compensatieregeling LAO en de Compensatieregeling BE per 1 januari 2028 volledig worden afgeschaft. Hierdoor komen werkgevers niet meer in aanmerking voor compensatie van betaalde transitievergoedingen bij ontslag na langdurige arbeidsongeschiktheid en bij ontslag na bedrijfsbeëindiging vanwege pensionering of overlijden van de werkgever. Hiervoor is in het Coalitieakkoord een besparing opgenomen van structureel € 262 miljoen.

Gelet hierop is het niet langer aangewezen om het wetsvoorstel Beperken van de compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid tot kleine werkgevers ongewijzigd verder te brengen. Het zou naar de mening van het kabinet bovendien onwenselijk zijn wanneer de Compensatieregeling LAO eerst zou worden beperkt tot kleine werkgevers om deze vervolgens kort daarna alsnog af te schaffen. Dit zou niet getuigen van eenduidig en consistent beleid en is daarmee niet wenselijk. Bovendien zou dit een onnodige last vormen voor de uitvoering. UWV zou dan voor maar een korte periode een volledig nieuwe systematiek en werkwijze moeten implementeren, om dit kort daarna weer af te schaffen. Het samenvoegen van beide trajecten heeft tot gevolg dat het volledig afschaffen van de compensatieregelingen eerder dan de in het coalitieakkoord genoemde datum van 1 januari 2028 zal plaatsvinden. De voorziene inwerkingtredingsdatum van het wetsvoorstel is 1 januari 2027. Omdat de wetswijziging nog door beide Kamers moet worden behandeld, is in de raming geen rekening gehouden met de effecten hiervan.

Kwijtschelden terugbetaling WIA-voorschotten

Het kwijtschelden van terugbetaling van WIA-voorschotten verleend aan mensen van wie later blijkt dat ze geen recht hebben op een WIA-uitkering of een lager recht, wordt vormgegeven met nieuwe regelgeving.

Praktisch beoordelen

De maatregel Praktisch beoordelen houdt in dat alleen op basis van wat mensen feitelijk verdienen een beoordeling wordt gemaakt van de mate van hun arbeidsongeschiktheid. De mate van arbeidsongeschiktheid bepaalt of iemand recht heeft op een uitkering en, zo ja, hoe hoog die moet zijn. Volgens de huidige regels wordt bij werknemers die nog inkomsten uit arbeid hebben zowel een praktische als een theoretische beoordeling (een schatting van wat de werknemer in theorie nog kan verdienen) uitgevoerd. Vervolgens bepaalt de beoordeling met de laagste mate van arbeidsongeschiktheid het wel of niet toekennen van een WIA-uitkering. Het doel van de maatregel Praktisch beoordelen is dat er geen theoretische schatting gemaakt wordt wanneer een praktische beoordeling mogelijk is.

De maatregel is op 1 juli 2024 ingegaan. De nieuwe werkwijze geldt voor de WIA-claim- en -herbeoordeling, de beoordeling van herleving van beëindigde WIA-rechten en de beoordeling van later ontstane WIA-rechten. Overige arbeidsongeschiktheidsbeoordelingen, zoals de eerstejaars Ziektewet-beoordeling, de WAO, WAZ en Wajong, vallen buiten de maatregel.

Samenvoeging staartlastvermogen

Per 1 januari 2026 is het staartlastvermogen binnen de Werkhervattingskas samengevoegd met het reguliere vermogen binnen dit fonds. Dit betekent dat WGA-staartlasten sinds 2026 niet meer ten laste komen van het staartlastvermogen maar uit het reguliere vermogen van de Whk worden gefinancierd. Ook de extra premieontvangsten van werkgevers die zich (opnieuw) verzekeren bij UWV komen dan ten bate van het reguliere vermogen van de Whk.

Tienjaargetel bij de Wajong

In 2015 is de Participatiewet ingevoerd en als onderdeel daarvan werd toegang tot de Wajong alleen nog mogelijk voor cliënten die volledig en duurzaam geen arbeidsvermogen hebben. In de wet is vastgelegd dat bij cliënten bij wie tijdelijk geen arbeidsvermogen is vastgesteld en bij wie in de tien jaar na de beoordeling geen veranderingen in het arbeidsvermogen zijn geconstateerd, het ontbreken van arbeidsvermogen als duurzaam wordt aangenomen. Deze cliënten kunnen alsnog een Wajong-uitkering aanvragen.

Vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling (60-plusmaatregel)

Voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2024 was een vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling – de tijdelijke 60-plusmaatregel – van kracht die bewerkstelligde dat mensen minder lang op een sociaal-medische beoordeling hoeven te wachten. Om werkgevers niet te benadelen, worden de uitkeringen die zijn toegekend op basis van een vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling – in afwijking van de wet – niet toegerekend aan publiek verzekerde werkgevers via de Whk-premie en ook niet doorbelast aan eigenrisicodragende werkgevers. In plaats daarvan worden die uitkeringen gefinancierd uit het Aof. Op 1 september 2025 is deze tijdelijke regeling opnieuw ingegaan voor de duur van twee jaar.

Vijfjaarregel bij de Wajong

Bij de inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging Wajong in januari 2021 ging de vijfjaarstermijn voor alle werkende Wajong-gerechtigden opnieuw in. Dat betekent dat de uitkering stopt als een Wajong-gerechtigde vijf jaar onafgebroken aan het werk is geweest, ten minste 75% van het maatmanloon verdient en zonder voorziening of ondersteuning (of alleen met een meeneembare voorziening) van UWV werkt. Als de Wajong-gerechtigde aan al die voorwaarden voldoet, stopt de Wajong-uitkering niet eerder dan 1 januari 2027, omdat het stopzetten van de uitkeringen is uitgesteld tot die datum.

WIA-vergoedingsregeling

De regeling is bedoeld voor mensen die in het verleden een te lage WIA-uitkering hebben gekregen door een fout in de vaststelling van het dagloon voor die uitkering. Het gaat om dagloonfouten die gemaakt zijn in de periode van 2020 tot en met 2024 en om indexatiefouten in de periode van 2006 tot en met 2022.

De regeling is ook bedoeld voor mensen waarbij in de periode van 29 november 2023 tot en met heden een loonloos tijdvak in de referteperiode is ontstaan en dit een verlagend effect heeft op de hoogte van de WIA-uitkering heeft of er in de periode van 30 juli 2024 tot en met heden meerdere loonloze tijdvakken in de referteperiode zijn ontstaan en dit een verlagend effect heeft op de hoogte van de WIA-uitkering.

In de genoemde situaties ontvangen mensen een nieuwe vaststelling van hun WIA-uitkering. Voor de periode in het verleden krijgen deze mensen recht op een eenmalige vergoeding in plaats van een nabetaling van de uitkering.

De regeling treedt per juli 2026 in werking en UWV zal vanaf oktober 2026 de herstelacties voor loonloze tijdvakken, het WIA-dagloon en de WIA-indexatie uitvoeren volgens de Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA (WIA-vergoedingsregeling). Op basis van de conceptregeling¹⁷ is in de jaarrekening 2025 een voorziening opgenomen (€ 578 miljoen) voor de te verwachten lasten van deze vergoedingsregeling.

¹⁷ Zie hiervoor de [internetconsultatie op Rijksoverheid.nl](https://internetconsultatie.rijksoverheid.nl).

Bijlage II Overzicht wet-fonds

In deze bijlage tonen we voor de uitkeringsregelingen de aantallen uitkeringsjaren en bedragen. De tabellen II.1 en II.3 zijn geordend naar wet met daaronder de verdeling over de fondsen. De tabellen II.2 en II.4 zijn geordend naar fonds met daaronder de indeling in wetten.

Tabel II.1 Uitkeringsjaren naar wet

Uitkeringsjaren × 1.000

	2025		2026		2027	
IVA	197,0		203,0		207,2	
Aof		197,0		203,0		207,2
WGA	269,4		293,9		319,1	
Aof		155,8		170,2		185,3
Whk		85,9		93,2		100,8
Eigenrisicodragers		27,7		30,5		33,0
Wajong	226,4		228,6		226,7	
Afj		226,4		228,6		226,7
WAO	137,6		123,6		111,1	
Aof		137,6		123,6		111,1
WAZ	4,2		3,6		3,1	
Aof		4,2		3,6		3,1
WW-Ontslagwerkloosheid	156,4		170,5		189,3	
AWf		147,0		159,5		176,4
Ufo		9,4		11,0		12,9
IOW	5,7		5,1		5,5	
Tf		5,7		5,1		5,5
Ziektewet-Zwangerschap	28,9		32,9		35,3	
Aof		28,9		32,9		35,3
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	26,9		29,2		29,9	
AWf		26,2		28,6		29,3
Ufo		0,7		0,6		0,6
Ziektewet-Flex	30,9		34,2		34,6	
Whk		30,9		34,2		34,6
Ziektewet-No-risk	23,1		25,2		26,3	
Aof		23,1		25,2		26,3
Ziektewet-Overig	1,4		1,3		1,2	
Aof		1,4		1,3		1,2
Wazo-Werknemers	40,8		41,6		42,2	
Aof		40,8		41,6		42,2
Wazo-WIEG	7,7		8,2		8,5	
Aof		7,7		8,2		8,5
Wazo-Wbo	23,3		24,4		25,3	
Aof		23,3		24,4		25,3
Wazo-ZEZ	3,8		3,6		3,7	
Aof		3,8		3,6		3,7
Toeslagenwet	103,4		107,8		111,9	
Tf		103,4		107,8		111,9

Tabel II.2 Uitkeringsjaren naar fonds
Uitkeringsjaren × 1.000

	2025	2026	2027
Aof	623,6	637,6	649,1
IVA	197,0	203,0	207,2
WGA	155,8	170,2	185,3
WAO	137,6	123,6	111,1
WAZ	4,2	3,6	3,1
Ziektewet-Zwangerschap	28,9	32,9	35,3
Ziektewet-No-risk	23,1	25,2	26,3
Ziektewet-Overig	1,4	1,3	1,2
Wazo-Werknemers	40,8	41,6	42,2
Wazo-WIEG	7,7	8,2	8,5
Wazo-Wbo	23,3	24,4	25,3
Wazo-ZEZ	3,8	3,6	3,7
Whk	116,8	127,4	135,3
WGA	85,9	93,2	100,8
Ziektewet-Flex	30,9	34,2	34,6
Afj	226,4	228,6	226,7
Wajong	226,4	228,6	226,7
AWf	173,2	188,2	205,7
WW-Ontslagwerkloosheid	147,0	159,5	176,4
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	26,2	28,6	29,3
Ufo	10,1	11,6	13,5
WW-Ontslagwerkloosheid	9,4	11,0	12,9
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	0,7	0,6	0,6
Tf	109,1	113,0	117,4
Toeslagenwet	103,4	107,8	111,9
IOW	5,7	5,1	5,5
Eigenrisicodragers WGA	27,7	30,5	33,0

Tabel II.3 Uitkeringsbedragen naar wet
Bedragen x € 1 miljoen

	2025		2026		2027	
IVA	5.916		6.372		6.877	
Aof		5.851		6.305		6.809
Tf (tegemoetkomingen)		64		67		68
WGA	6.292		7.177		8.262	
Aof		3.775		4.331		5.006
Whk		1.777		2.006		2.300
Eigenrisicodragers		643		732		838
Tf (tegemoetkomingen)		97		108		118
Wajong	4.363		4.611		4.866	
Afj		4.283		4.527		4.787
Tf (tegemoetkomingen)		80		83		79
WAO	3.071		2.860		2.672	
Aof		3.027		2.820		2.636
Tf (tegemoetkomingen)		43		40		36
WAZ	68		61		54	
Aof		67		60		53
Tf (tegemoetkomingen)		1		1		1
WW-Ontslagwerkloosheid	4.017		4.617		5.314	
AWf		3.747		4.287		4.912
Ufo		270		330		402
WW-Overige werkloosheid	27		26		24	
AWf		27		26		24
WW-Verhaal over uitkeringen	-265		-324		-395	
Ufo		-265		-324		-395
IOW	93		87		95	
Tf		93		87		95
Ziektewet-Zwangerschap	889		1.051		1.154	
Aof		889		1.051		1.154
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	646		725		762	
AWf		625		707		742
Ufo		21		19		20
Ziektewet-Flex	693		807		837	
Whk		693		807		837
Ziektewet-No-risk	433		496		532	
Aof		433		496		532
Ziektewet-Overig	43		43		44	
Aof		43		43		44
Wazo-Werknemers	1.730		1.848		1.922	
Aof		1.730		1.848		1.922
Wazo-WIEG	296		327		348	
Aof		296		327		348
Wazo-Wbo	791		878		933	
Aof		791		878		933
Wazo-ZEZ	101		99		103	
Aof		101		99		103
Toeslagenwet	450		487		520	
Tf		450		487		520
Totaal kas	29.654		32.248		34.924	
Mut. verplichtingen en voorzieningen	162		348		310	
WIA		-181		86		93
Wajong		13		17		18
WAO		-15		-9		-9
WAZ		1		0		0
WW		192		180		192
IOW		-1		-1		-1
Ziektewet		21		16		11
Wazo		98		54		34
Toeslagenwet		35		5		-27
Totaal transactie*	29.816		32.596		35.234	

* Zonder eigenrisicodragers WGA is Totaal transactie gelijk aan het totaal van tabel 1.2 in hoofdstuk 1.

Tabel II.4 Uitkeringsbedragen naar fonds
Bedragen x € 1 miljoen

	2025	2026	2027
Aof	17.004	18.258	19.539
IVA	5.851	6.305	6.809
WGA	3.775	4.331	5.006
WAO	3.027	2.820	2.636
WAZ	67	60	53
Ziektewet-Zwangerschap	889	1.051	1.154
Ziektewet-No-risk	433	496	532
Ziektewet-Overig	43	43	44
Wazo-Werknemers	1.730	1.848	1.922
Wazo-WIEG	296	327	348
Wazo-Wbo	791	878	933
Wazo-ZEZ	101	99	103
Whk	2.470	2.813	3.137
WGA	1.777	2.006	2.300
Ziektewet-Flex	693	807	837
Afj	4.283	4.527	4.787
Wajong	4.283	4.527	4.787
AWf	4.399	5.019	5.678
WW-Ontslagwerkloosheid	3.747	4.287	4.912
WW-Overige werkloosheid	27	26	24
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	625	707	742
Ufo	26	25	28
WW-Ontslagwerkloosheid	270	330	402
WW-Verhaal over uitkeringen	-265	-324	-395
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	21	19	20
Tf	829	874	918
Toeslagenwet	450	487	520
Tegemoetkomingen	286	300	303
IOW	93	87	95
Eigenrisicodragers WGA	643	732	838
Totaal kas	29.654	32.248	34.924
Mut. verplichtingen en voorzieningen	162	348	310
Aof	-41	129	111
Whk	-42	13	13
Afj	13	17	18
AWf	192	177	188
Ufo	7	8	7
Tf	33	4	-28
Totaal transactie*	29.816	32.596	35.234

* Zonder eigenrisicodragers WGA is Totaal transactie gelijk aan het totaal van tabel 1.2 in hoofdstuk 1.

Bijlage III Re-integratie

In de onderstaande tabellen staan de re-integratielasten zoals vermeld in hoofdstuk 7 uitgesplitst naar de fondsen.

Tabel III.1 Overzicht programmakosten re-integratie 2025

Bedragen × € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Voorzieningen SZW	43,2	43,0	-	-	84,8
Inkoop van re-integratiedienstverlening AG	24,0	14,6	47,7	40,7	128,4
Totaal taakstellend re-integratiebudget AG	67,3	57,6	47,7	40,7	213,2
Inkoop van re-integratiedienstverlening WW	-	-	-	1,4	1,4
Subsidieregeling ESB	13,8	-	-	-	13,8
Scholingsbudget WW	-	-	-	12,9	12,9
Ziektewet-arbo-interventies	-	0,4	1,2	1,1	2,7
IPS voor de gemeentelijke doelgroep	-	-	-	7,8	7,8
Onderzoeksubsidies	-	0,5	-	-	0,5
Scholingsvouchers	-	-	-	0,0	0,0
Scholingsexperiment WGA	-	0,0	-	-	0,0
Aanvullende dienstverlening	-	-	-	1,3	1,3
Totaal overig SZW	13,8	0,9	1,2	24,4	40,3
Voorzieningen OCW	33,7	-	-	-	33,7
Voorzieningen VWS	19,4	-	-	-	19,4
Totaal	134,2	58,4	48,9	65,1	306,6

Tabel III.2 Overzicht programmakosten re-integratie 2026

Bedragen × € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Voorzieningen SZW	43,8	45,3	-	-	89,1
Inkoop van re-integratiedienstverlening AG	23,2	19,0	49,5	44,8	136,5
Totaal taakstellend re-integratiebudget AG	67,0	64,2	49,5	44,8	225,5
Inkoop van re-integratiedienstverlening WW	-	-	-	2,9	2,9
Subsidieregeling ESB	14,1	-	-	-	14,1
Scholingsbudget WW	-	-	-	10,1	10,1
Ziektewet-arbo-interventies	-	0,4	1,3	1,1	2,8
IPS voor de gemeentelijke doelgroep	-	-	-	8,7	8,7
Onderzoeksubsidies	-	0,5	-	-	0,5
Scholingsvouchers	-	-	-	0,0	0,0
Scholingsexperiment WGA	-	-	-	-	-
Aanvullende dienstverlening	-	-	-	0,0	0,0
Totaal overig SZW	14,1	0,9	1,3	22,8	39,1
Voorzieningen OCW	35,3	-	-	-	35,3
Voorzieningen VWS	21,5	-	-	-	21,5
Totaal	137,9	65,1	50,8	67,6	321,4

Tabel III.3 Overzicht programmakosten re-integratie 2027

Bedragen × € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Voorzieningen SZW	43,8	45,9	-	-	89,7
Inkoop van re-integratiedienstverlening AG	22,6	20,1	52,5	47,6	142,7
Totaal taakstellend re-integratiebudget AG	66,4	66,0	52,5	47,6	232,4
Inkoop van re-integratiedienstverlening WW	-	-	-	4,0	4,0
Subsidieregeling ESB	14,6	-	-	-	14,6
Scholingsbudget WW	-	-	-	11,2	11,2
Ziektewet-arbo-interventies	-	0,4	1,3	1,1	2,8
IPS voor de gemeentelijke doelgroep	-	-	-	4,7	4,7
Onderzoeksubsidies	-	0,5	-	-	0,5
Scholingsvouchers	-	-	-	0,0	0,0
Scholingsexperiment WGA	-	-	-	-	-
Aanvullende dienstverlening	-	-	-	-	-
Totaal overig SZW	14,6	0,9	1,3	21,1	37,9
Voorzieningen OCW	36,5	-	-	-	36,5
Voorzieningen VWS	22,5	-	-	-	22,5
Totaal	140,0	66,9	53,8	68,6	329,3

Bijlage IV Aansluitingstabel

De UWV-resultaten worden volgens het stelsel van baten en lasten verantwoord naar fonds en wet. Het ministerie van SZW publiceert resultaten, waaronder de UWV-cijfers, in zijn jaarrekening volgens het kas-verplichtingenstelsel naar begrotingsartikel. Dit betekent dat er een vertaalslag moet worden gemaakt tussen beide stelsels. Deze vertaling wordt de aansluitingstabel genoemd. In de aansluitingstabel worden enkele kostensoorten onder een ander kopje gerubriceerd.

Alle bedragen in de tabel zijn afgerond op miljoenen euro's. Door deze afrondingen zijn posten kleiner dan absoluut € 0,5 miljoen weergegeven met '0'. Indien voor een post geen bedrag kan worden ingevuld of als die nihil is, dan wordt dit weergegeven met '-'.

Vanwege de coronacrisis zijn er verschillende NOW-regelingen van kracht geweest, die onder de Kaderwet SZW-subsidies (KSS) vallen. In de overige baten en lasten is hiervoor voor 2026 € 56 miljoen aan lasten opgenomen. Dit bedrag is opgebouwd uit vier componenten (zie hiervoor ook tabel 8.3):

- De saldering van de verschillen tussen de raming van subsidiebedragen in de jaarrekening en recent vastgestelde bedragen van januari tot en met maart 2026 (plus € 1 miljoen);
- Correctie op de waardering van vorderingen met een betalingsregeling. Enerzijds zijn er in 2026 meer betalingsregelingen bij terugvorderingen afgesproken, anderzijds zijn er betalingsregelingen vervallen en is de afwaardering teruggedraaid (plus € 4 miljoen);
- Correctie op de verwachte oninbare vorderingen door uitgesproken faillissementen en hogere oninbaarheid van de openstaande vorderingen (plus € 36 miljoen);
- Correctie op de jaarrekening wegens succesvolle bezwaar- en beroepszaken (plus € 15 miljoen).

De cijfers voor de diverse correcties ad € 3.180 miljoen (kolom 5) bestaan uit de terugname van de sociale lasten van de premie-gefinancierde wetten (minus € 4.676 miljoen), de eliminatie van verhaal op de WW eigenrisicodragende werkgevers (plus € 324 miljoen), de mutatie voorzieningen (minus € 125 miljoen), de interest (plus € 1.181 miljoen) en de overige correcties transactiebasis naar kasbasis faillissementsvorderingen (plus € 116 miljoen).

In tabel II.3 (bijlage II) staat een verdere uitsplitsing van het Wazo-bedrag van € 3.054 miljoen (kolom 8) in Wazo-Werknemers (€ 1.848 miljoen), Wazo-WIEG (€ 328 miljoen) en Wazo-Wbo (€ 878 miljoen).

Bij het opstellen van deze tabel is verondersteld dat de afrekening van de rijksgefinancierde regelingen voor 2026 nihil zal zijn. De mutaties op de bestemmingsfondsen zijn tijdens het opstellen van deze tabel nog onbekend. Die nemen we daarom niet op in de tabel.

Tabel IV.1 Aansluitingstabel 2026

Bedragen × € 1 miljoen

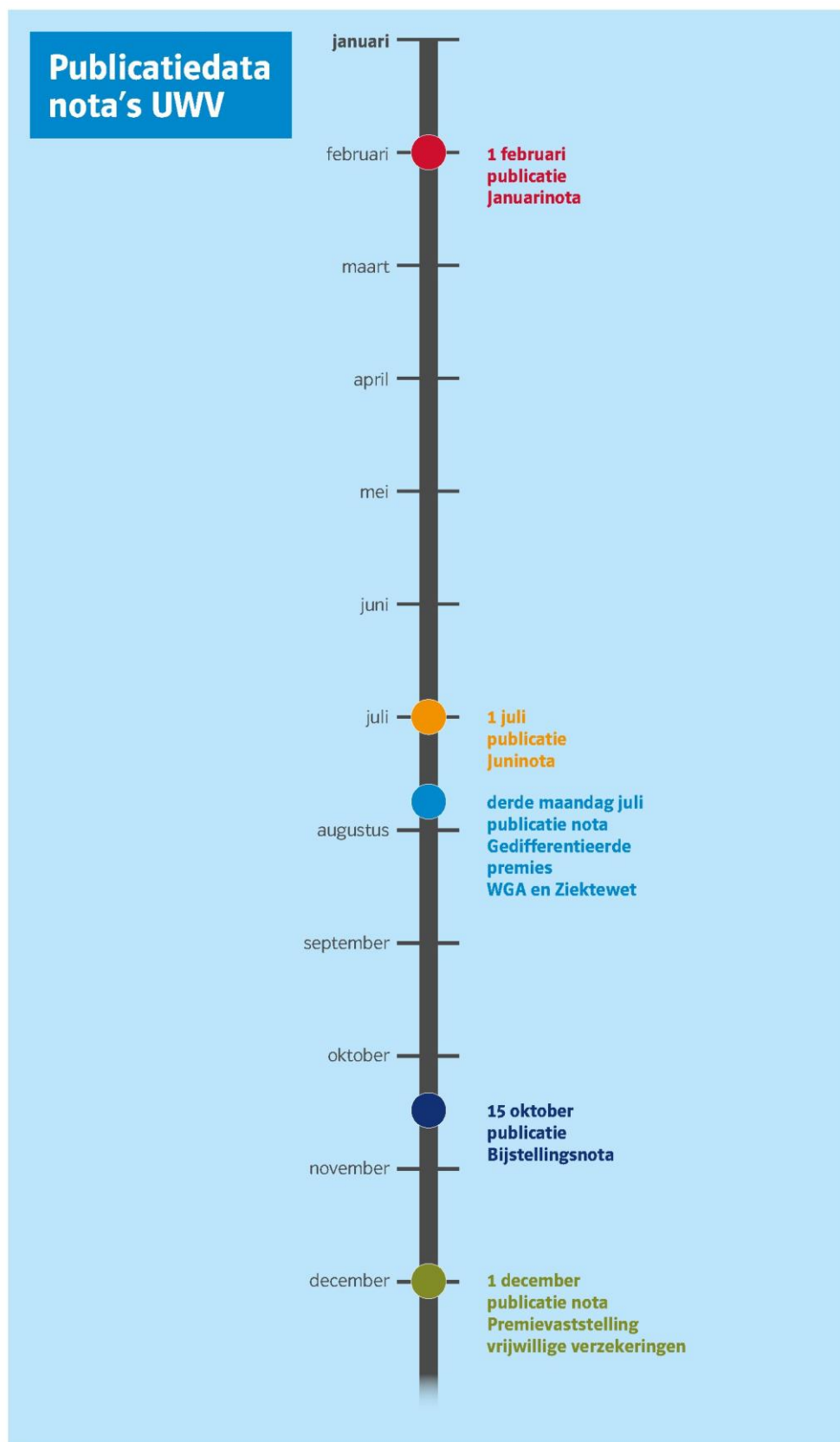
Juninota 2026	UWV-cijfers		Vertaalslag				SZW-cijfers		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
WAO	2.851	523	-163	-3	-373	0	10	2.845	-
WIA-IVA	6.418	1.118	-344	-	-799	-	-44	6.349	0
WIA-WGA	6.486	1.147	-126	-91	-942	1	-29	6.447	-
WAZ	60	4	-3	0	0	-	0	61	-
Wajong	4.628	277	69	-81	-	-	-16	4.878	5
Wazo	3.107	519	-96	-	-422	-	-54	3.054	-
Wazo-ZEZ	99	6	-	-	-	-	-	105	-
Re-integratie WAO/WIA/WAZ/Ziektewet	-	-	-	151	-	-	-	151	-
Re-integratie WW	-	-	-	24	-	-	-	24	-
Re-integratie Wajong	-	-	-	81	-	1	-	81	-
Scholingsexperiment WGA	-	-	-	0	-	-	-	0	-
Scholingsbudget WW	-	-	-	10	-	-	-	10	-
TW	492	84	-2	-	-	43	-2	614	-
IOW	86	5	0	-	-	-	1	92	3
WW	4.499	816	-213	-34	-259	-	-70	4.740	-
Ziektewet	3.138	549	-115	-58	-385	-	-14	3.115	-
Regeling scholing kansberoep	-	-	-	0	-	-	-	0	-
CRTV	-	-	685	-	-	-	-36	649	-
IPS voor gemeenten	-	-	-	9	-	-	-	9	-
KSS (WIA vergoedingsregeling)	-	-	415	-	-	-	-	415	-
KSS (NOW)	-	-	56	-	-	15	-	71	3
KSS (Overig)	-	-	9	-9	-	-	-	0	-
STAP	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Totaal	31.864	5.048	172	0	-3.180	60	-254	33.710	12

Toelichting kolomnummers

- (1) = Uitkeringslasten
 (2) = Sociale lasten
 (3) = Overige baten en lasten

- (4) = Toedeling re-integratielasten
 (5) = Diverse correcties
 (6) = Nabetaald door SZW over 2025

- (7) = Mutatie verplichtingen
 (8) = SZW-jaarverslag lasten
 (9) = Ontvangen door SZW over 2025



Jaarlijks brengt UWV vijf financiële publicaties uit over de premies en de fondsen. Het betreft drie algemene publicaties: de Januarinota, de Juninota en de Bijstellingsnota. Hierin worden de ontwikkelingen van de lasten en de baten van de door UWV uitgevoerde wetten en beheerde fondsen beschreven. De uiterlijke publicatiedata zijn 1 februari, 1 juli en 15 oktober.

Daarnaast verschijnen twee specifieke publicaties: de nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet, en de nota Premievaststelling vrijwillige verzekeringen.

Nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet

In de nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet worden de bouwstenen beschreven waarmee de gedifferentieerde premies voor de WGA en Ziektewet-Flex per werkgever worden berekend.

De nota wordt samen met het Besluit gedifferentieerde premie Werkhervattingskas eind juni aangeboden aan de Raad van Bestuur van UWV. Publicatie van het besluit met de vastgestelde premies volgt op de derde maandag in juli in de Staatscourant. Vanaf die datum is de nota ook beschikbaar op de website van UWV.

UWV berekent conform het besluit per werkgever de premie voor het nieuwe premiejaar. Deze percentages worden aan het eind van het jaar voorafgaand aan het premiejaar geleverd aan de Belastingdienst. Die stuurt vervolgens aan alle werkgevers een beschikking van deze premies.

Nota Premievaststelling Vrijwillige verzekeringen

Zelfstandigen hebben de mogelijkheid om zich bij UWV vrijwillig te verzekeren voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA of een combinatie hiervan. Het gaat hier om niet-verplicht verzekerde zelfstandigen en personen die tijdelijk niet werken, ontwikkelingswerkers en huishoudelijke hulpen. UWV stelt jaarlijks de premies voor de vrijwillige verzekeringen vast.

In de Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv) is opgenomen dat voor de WW, WAO en WIA geldt dat de premie niet hoger dan het door het ministerie van SZW landelijk vastgestelde wettelijke premiepercentage mag zijn. De Ziektewet kent geen landelijk vastgesteld wettelijk percentage en kan daarom alleen op kostendekkend niveau vastgesteld worden. De premievaststelling vrijwillige verzekeringen is daarom afhankelijk van de tijdslijn die het ministerie van SZW hanteert voor de vaststelling van de landelijke wettelijke premiepercentages. De premies voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA kunnen pas daarna in de nota Premievaststelling vrijwillige verzekeringen worden gepubliceerd. Deze nota wordt op 1 december gepubliceerd via UWV.nl.

Colofon

Uitgave

UWV
Financieel Economische Zaken
afdeling Planning, Control en Analyse

Postadres

Postbus 58285
1040 HG Amsterdam

Inlichtingen

Fondsenbeheer@uwv.nl

Auteurs

Neander Nijman
Melissa Oosterman

Aan deze nota werkten mee

Gabriella Acetelli
Wibaut Jeurissen
Nienke de Jonge
Casimir Maassen
Phoel Ransing
Fouad Rmila
Rogier Scheepers
Frank Schreuder
Raymond Timmermans
Marijn Verdenius
Menno de Vries
Arjan Wojcik
Jaap-Jan Wondergem

Volg ons



Disclaimer

Alles uit deze uitgave mag worden overgenomen, echter uitsluitend met bronvermelding.

UWV © 2026

