Arbeidsmarktprognose 2026-2028

9 juni 2026

Banengroei valt tijdelijk stil bij hoge energieprijzen

Sinds de start van de oorlog in Iran en Libanon zijn de energieprijzen sterk gestegen. Deze hogere energieprijzen verhogen de kosten in energie-intensieve sectoren. Hoe langer de energieprijzen hoog blijven, hoe langer de koopkracht van huishoudens verlaagd wordt. In dit rapport wordt onderzocht wat de gevolgen zijn voor de baanontwikkeling per sector tot 2028 als de energieprijzen snel weer dalen naar het niveau van begin 2026 of als de energieprijzen in 2026 en 2027 hoog blijven. Naast onzekerheden op de korte termijn, verandert de arbeidsmarkt ook structureel door demografische ontwikkelingen, door opkomst van AI en door maatschappelijke uitdagingen zoals defensie, energietransitie en tekorten aan woningen en aan personeel. Om als werknemer of zelfstandige de komende jaren je werk te kunnen doen is het van belang om voortdurend bij te scholen. Werkgevers en de overheid hebben hierin een faciliterende rol.

Twee scenario's voor banengroei per sector tot 2028

Ondanks grote onzekerheid over handelstarieven kwam de economische groei in 2025 uit op 1,8%. De arbeidsmarktkrapte is in 2025 geleidelijk afgenomen. Voor het eerst sinds eind 2021 zijn er minder vacatures dan werklozen. Tegelijkertijd voeren meer bedrijven reorganisaties door met het oog op een loonkostenbesparing. Het aantal gewerkte uren daalde met 0,6%, terwijl de arbeidsproductiviteit in 2025 met 2,5% toenam.

De vooruitzichten over de baanontwikkeling tot 2028 zijn erg onzeker. Op 28 februari 2026 begon de oorlog in Iran en Libanon, met onder andere een blokkade van de Straat van Hormuz en een gestokte olieproductie tot gevolg. Hierdoor zijn de wereldwijde energieprijzen flinkgestegen. Als deze prijzen in de rest van 2026 en 2027 hoog blijven dan werkt dit door op inflatie, economische groei en koopkracht. Op 12 maart publiceerde het Centraal Planbureau (CPB) het jaarlijkse Centraal Economisch Plan (CEP), waarin nog geen rekening was gehouden met de economische gevolgen van deze oorlog. Naast dit inmiddels erg optimistische CEP-scenario dat alleen realistisch is als de energieprijzen snel dalen, heeft CPB andere scenario's gepresenteerd met als meest pessimistisch scenario genaamd "langer hogere energieprijzen".[1]

In opdracht van UWV zijn de prognoses van het aantal banen voor beide scenario's doorgerekend. Hierdoor ontstaat een bandbreedte waarbinnen realistische uitkomsten op het aantal banen per sector te zien zijn. In bijlage I staan de economische groei en ontwikkeling van het aantal banen, aantal uren en uren per baan.

Lichte banengroei als de oorlog in het Midden-Oosten snel eindigt

Als de oorlog snel eindigt en de energieprijzen snel zouden dalen naar het niveau van begin 2026, dan verwacht CPB in het CEP gemiddeld 1,3% economische groei per jaar voor de periode van 2026-2028.[2] Deze groei wordt vooral veroorzaakt door stijgende uitgaven van huishoudens en toenemende overheidsuitgaven. Als de energieprijzen snel dalen kan de koopkracht in 2026 nog stijgen. In 2027 en 2028 blijft de koopkracht per saldo ongeveer gelijk, doordat hogere belastingen uit het coalitieakkoord de loonstijging compenseren. In dit scenario verwachten we over de periode 2026-2028 een lichte groei van de werkgelegenheid. Voor de meeste sectoren verwachten we een lichte tot gematigde groei in het totaal aantal banen, waarbij de grootste groei wordt

[1] Zie de recente CPB-scenariostudie De economische impact van hogere energieprijzen door de Iranoorlog | CPB Website
[2] O.b.v. Centraal Economisch Plan 2026 Centraal Economisch Plan (CEP) 2026 | CPB Website

verwacht in specialistische zakelijke dienstverlening, zorg en welzijn en informatie en communicatie. In de sectoren industrie, handel en financiële dienstverlening verwachten we een lichte daling in het totaal aantal banen.

Zolang energieprijzen hoog blijven, valt banengroei tijdelijk stil

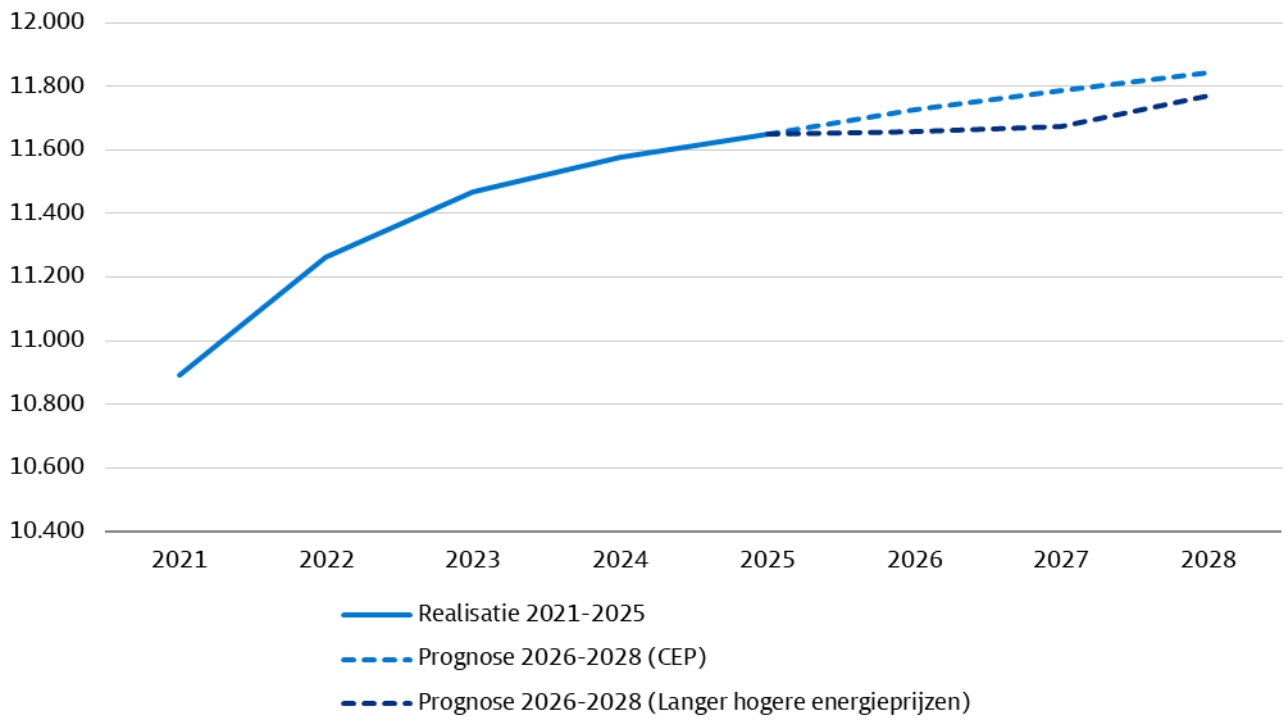
Hogere energieprijzen leiden tot een hogere inflatie. In het scenario “langer hoge energieprijzen” blijven de energieprijzen in 2026 en 2027 hoog. Hierdoor komt de inflatie uit op 5,3% in 2026 en 3,3% in 2027. In de loop van 2026 krimpt de economie en op jaarbasis groeit de economie met 0,3% in 2026 en 0,0% in 2027. Door wereldwijde hoge prijzen dalen de wereldhandel, de consumptie en de investeringen. In 2027 wordt de inflatie gecompenseerd in de lonen, maar omdat de hoge inflatie aanhoudt herstelt de koopkracht niet. Naast de uitgangspunten van het CPB[3] hebben SEOR, UWV en ROA de volgende uitgangspunten meegenomen in de uitwerking van dit scenario:

- Lange rente stijgt naar 3,9% in 2026 en 3,6% in 2027
- Stijging van de arbeidsproductiviteit blijft beperkt tot 0% per jaar in 2026 en 2027
- Stijging van de investeringen van bedrijven als percentage van het bbp gelijk in 2026 en 2027 gelijk blijft aan het basisscenario van het CEP.
- Daarnaast wordt verondersteld dat de economische groei vanaf 2028 iets sneller stijgt dan in het basisscenario van het CEP, zodat ieder jaar 30% van het verschil met het bbp in het CEP-scenario wordt ingehaald.

In de sectoren industrie, vervoer en opslag en in mindere mate de bouwnijverheid werken hoge energieprijzen in 2026 en 2027 door in een lager aantal banen in 2026 en 2027. Door de hoge inflatie en lagere koopkracht werkt dit ook door in minder banen in de sectoren groothandel, detailhandel en horeca. Als de energieprijzen vanaf 2028 weer dalen naar het niveau van begin 2026 wordt verwacht dat op termijn het aantal banen weer toegroeit naar het aantal banen volgens CEP.

Figuur 1 Totaal aantal banen van werknemers en zelfstandigen bij snel einde van de oorlog (CEP) en bij langer hogere energieprijzen

Realisatie 2021-2025, prognose 2026-2028 (x 1.000)



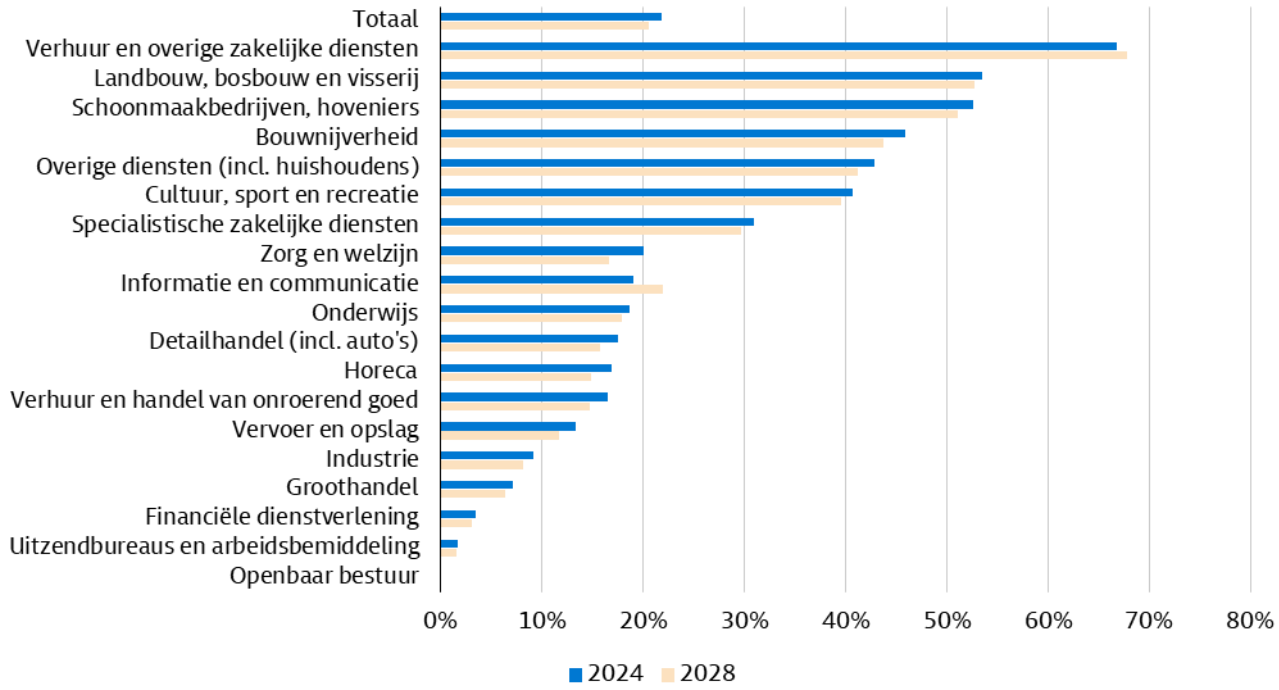
Bron: Prognoses SEOR in opdracht van UWV

Aandeel zelfstandigen gedaald na intensievere handhaving schijnzelfstandigheid

Het aandeel zelfstandigen op de arbeidsmarkt is gedaald na de aangekondigde handhaving op schijnzelfstandigheid. Het grootste deel is aan het werk gegaan als werknemer, maar een deel is van de arbeidsmarkt verdwenen. De verschuiving van zelfstandigen naar werknemers kwam in de meeste sectoren voor, met relatief sterke verschuivingen in de sectoren bouwnijverheid, horeca, zorg en welzijn en cultuur. Verwachting is dat deze verschuiving doorzet in 2026 en 2027. In figuur 2 zijn de grootste dalingen van zelfstandigenbanen en stijgingen van werknemersbanen te zien naar sector t.o.v. de het laatste jaar voor de handhaving op schijnzelfstandigheid (2024). Bij de sector openbaar bestuur zijn geen effecten te zien, omdat zelfstandigen die opdrachten uitvoeren voor de sector openbaar bestuur worden niet bij deze sector geteld, maar bij de sector van de dienst die zij verlenen.

[3] Uit de publicatie De economische impact van hogere energieprijzen door de Iranoorlog | CPB Website

Figuur 2 Percentage banen van zelfstandigen per sector
Realisatie 2024, prognose 2028 (CEP)

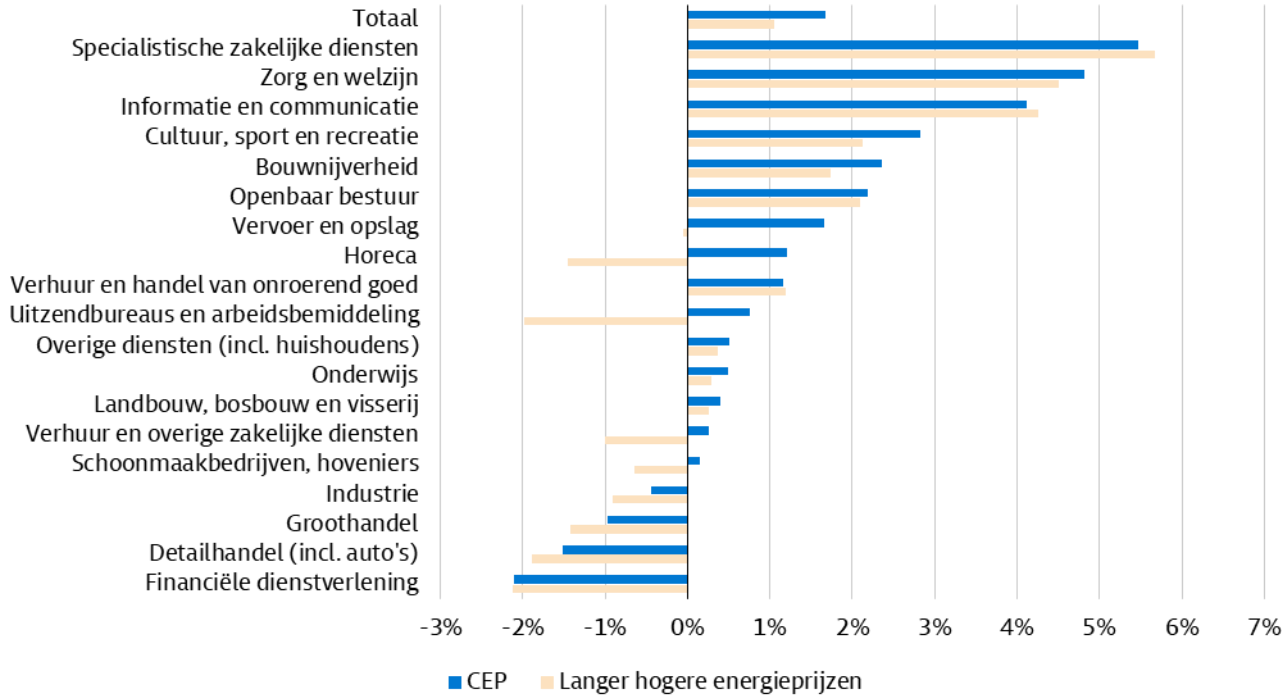


Bron: Prognoses SEOR in opdracht van UWV

Baanontwikkeling per sector

De baanontwikkeling hangt af van de energieprijzen. Als de energieprijzen snel dalen naar het niveau van begin 2026 zal het totaal aantal banen van werknemers en zelfstandigen in Nederland naar verwachting tussen 2025 en 2028 met ongeveer 1,7% toenemen (scenario CEP). Als de energieprijzen in 2026 en 2027 hoog blijven en in 2028 herstellen tot het niveau van begin 2026 blijft de banengroei tussen 2025 en 2028 beperkt tot 1% (scenario Langer hogere energieprijzen). In figuur 3 zijn opvallende verschillen te zien tussen de sectoren.

Figuur 3 Twee scenario's: ontwikkeling totaal banen van werknemers en zelfstandigen per sector
Prognose 2028 t.o.v. 2025



Banen in vervoer en opslag, industrie, detail- en groothandel, horeca en uitzendbranche gevoelig voor hoge energieprijzen

De sector vervoer en opslag blijft gevoelig voor geopolitieke spanningen. Zowel stijgende brandstofprijzen als verstoringen in goederenstromen hebben direct een sterke impact op de sector. De hoge dieselprijs zet de marges in de transportsector zwaar onder druk.[4] Als de energieprijzen snel dalen tot het niveau van begin 2026 wordt een lichte groei van het aantal banen verwacht. Als de hoge brandstofprijzen hoog blijven in 2026 en 2027 valt de banengroei weg. Doordat er relatief veel ouderen in deze sector werken die met pensioen gaan, kampt de sector met langdurige personeelstekorten. In april 2026 is personeelstekort voor 3 op de 10 van de werkgevers in de sector een van de belangrijkste belemmeringen. Slechts 1 op de 6 werkgevers stelt dat onvoldoende vraag een van de belangrijkste belemmeringen is. Daarnaast is er binnen de sector een verschuiving gaande van zelfstandigen naar banen voor werknemers, mede door de strengere handhaving op schijnzelfstandigheid.

De werkgelegenheid in de industriesector zal in beide scenario's naar verwachting licht gaan dalen. Alhoewel de productie van de industrie in 2025 is gestegen[5] vanwege hogere uitgaves van zowel consument als overheid, leidt dit niet tot een stijging in de werkgelegenheid. De stijgende energieprijzen, netcongestie, importtarieven, afhankelijkheden voor grondstoffen, concurrentie met het buitenland en geopolitieke spanningen hebben een groot effect op de sector. Door de bijbehorende onzekerheden is het voor bedrijven lastig om nieuwe investeringen uit te voeren.[6] De baanontwikkeling verschilt tussen de onderdelen van de industrie. Zo wordt er binnen de voedings- en genotsmiddelen-, chemische- en overige industrie een daling van het aantal banen verwacht. Met name de energie-intensieve chemische- en metaal producerende industrie hebben veel last van de gestegen energieprijzen en van concurrentie van buiten Europa. Bij het scenario van langer hogere energieprijzen zullen met name deze sectoren geraakt worden. Opvallend genoeg neemt de werkgelegenheid in de metaalindustrie als geheel toe. Dit is te danken aan de hoge vraag naar producten in de chips-, machine- en defensie-industrie.

In het CEP-scenario waarbij de energieprijzen relatief snel weer dalen zal het aantal banen in de horecasector licht groeien in de periode tot en met 2028. Aan de ene kant stijgt de gemiddelde koopkracht van de consument. Aan de andere kant heeft de sector te maken met sterk stijgende kosten voor personeel, energie en inkoop. Deze prijsstijgingen zijn niet allemaal rechtstreeks door te rekenen aan de consument. Daarnaast zullen hotelovernachtingen duurder worden vanwege een btw-stijging. Al deze ontwikkelingen zetten de winstgevendheid onder druk. Er zijn dan ook relatief veel faillissementen en schulden onder horecabedrijven. Tot slot zijn er ook zorgen over geopolitieke spanningen, en de impact daarvan op het aantal buitenlandse toeristen dat naar Nederland komt. Als de energieprijzen in 2026 en 2027 hoog blijven, daalt de koopkracht. Mocht dit scenario uitkomen dan wordt in plaats van een lichte stijging juist een kleine daling van het aantal banen in de horeca verwacht: consumenten hebben minder te besteden aan luxeproducten zoals de horeca.

Het aantal banen in de detail- en groothandel zal naar verwachting in de periode van 2026 tot en met 2028 licht dalen. Deze daling wordt met name bij het aantal zelfstandigen verwacht. Het aantal banen van werknemers blijft nagenoeg gelijk. De groothandel heeft een sterke (internationale) positie, maar die positie is erg gevoelig voor handelsconflicten, brandstofprijzen of geopolitieke spanningen. Het wordt daarnaast ook in deze sector door handhaving op schijnzelfstandigheid moeilijker om flexibel personeel in te zetten. In de detailhandel zorgen stijgende kosten, personeelstekorten en concurrentie (ook met het buitenland) ervoor dat het voor bedrijven lastiger is te groeien. Met name voor kleinere bedrijven in de detailhandel is dit lastig, wat ertoe leidt dat er in de gehele sector sprake is van consolidatie, waarbij kleinere winkels zich aansluiten bij grotere ketens. E-commerce blijft voor de detailhandel de belangrijkste groeifactor. Hier is er een structureel hogere groei dan bij fysieke winkels. Als de energieprijzen in 2026 en 2027 hoog blijven, daalt de koopkracht. Daarom wordt bij het scenario met langdurig hogere energieprijzen een iets sterke daling van het aantal banen verwacht in detail- en groothandel.

De uitzendbranche is gevoelig voor economische schommelingen. Voor een deel vangt deze sector het verlies aan banen op in andere sectoren. Uitzendkrachten werken het vaakst in de overige zakelijke dienstverlening en industrie, daarna ook in de sectoren vervoer en opslag, bouw en handel. Als de energieprijzen snel dalen naar het niveau van begin 2026 wordt in de uitzendbranche na een periode van krimp een kleine stijging van het aantal banen verwacht. Als de energieprijzen in 2026 en 2027 hoog blijven, verliezen flexwerkers als eerste hun baan. Daarnaast worden door nieuwe wet- en regelgeving de rechten van uitzendwerkers en mensen in vaste dienst dichter bij elkaar gebracht. Dit kan ervoor zorgen dat de vraag naar diensten van de uitzendbranche verandert: minder directe inhuur, meer ondersteuning bij HR-zaken of werving.

Sterke banengroei in specialistische zakelijke diensten, zorg en ICT zet door

Het aantal banen in de specialistische zakelijke dienstensector groeit al jaren stabiel door en zal naar verwachting ook in de periode van 2026 tot en met 2028 blijven stijgen. Deze sector bevat onder andere organisatieadviesbureaus, accountantskantoren en juridische dienstverleners. De trendmatige groei zet zich voort en hangt onder andere af van wijzigingen in wet- en regelgeving.[7] In begin 2026 is volgens 36,5% van de werkgevers in deze sector een tekort aan personeel de grootste belemmering voor het uitvoeren van de activiteiten.[8] Een jaar eerder gold dit nog voor 47% van de werkgevers in deze sector. Alhoewel de arbeidsmarkt aanhoudend krap blijft, is er de afgelopen periode sprake van een verruiming. De opvallende daling van het aandeel werkgevers waarbij personeelstekort de grootste belemmering is kan een aanwijzing zijn dat de verruiming van de arbeidsmarkt ook kansen biedt voor sommige werkgevers. Deze sector is niet erg gevoelig voor hogere energieprijzen. Er wordt een minimaal grotere

[4] ING (april 2026). ING Sectorupdate Transport en Logistiek - ING
[5] CBS, 2025. Productie industrie in december ruim 1 procent hoger dan jaar eerder | CBS
[6] UWV, 2026. Industrie onder druk door daling vraag en personeelstekort | UWV
[7] ABN-Amro, 2025. Zakelijke dienstverlening groeit ondanks grote uitdagingen - ABN AMRO
[8] CBS, COEN enquête. StatLine - Conjunctuurenquête Nederland; bedrijfsgrootte, bedrijfstakken (SBI 2008)

banengroei verwacht bij het scenario van aanhoudend hoge energieprijzen. Dat is vooral te verklaren doordat de algemene arbeidsmarktvraag bij dat scenario iets lager zal zijn, waardoor er iets meer personeel beschikbaar is om te groeien.
Een andere sector waar het aantal banen gestaag door blijft groeien is de zorg- en welzijnssector. Vergrijzing, nieuwe medische toepassingen en welvaartsgroei leiden tot een grotere zorgvraag. De tekorten aan personeel zijn groot, dat wordt versterkt doordat er vanwege de handhaving op schijnzelfstandigheid in 2025 een sterke daling van het aantal banen voor zelfstandigen was. Een deel van deze zelfstandigen heeft een baan als werknemer geaccepteerd. Daarnaast is het in de huidige verruimende arbeidsmarkt iets gemakkelijker om nieuw personeel aan te trekken. De zorg heeft nauwelijks last van hogere energieprijzen.

De sector informatie en communicatie blijft tussen 2026 en 2028 groeien. Er zijn verschillende aspecten die bijdragen aan deze groei, zoals digitalisering, investeringen in cloudoplossingen en kunstmatige intelligentie (AI) en ook het invoeren van de Cyberbeveiligingswet (NIS2) in het tweede kwartaal van 2026. Deze wet verplicht organisaties om hun digitale weerbaarheid te verbeteren – dat biedt uiteraard kansen voor ICT-bedrijven. De groei van de sector vertaalt zich ook in een stijgende vraag naar arbeid. Anders dan in veel andere sectoren zal naar verwachting het aantal banen van zelfstandigen ook blijven stijgen. Het laatste woord is nog niet gezegd over de invloed van AI op de informatie en communicatiesector. Het aantal vacatures voor ICT-beroepen, en met name voor softwareontwikkelaars, daalt snel. Hoewel de krapte voor ICT-beroepen dus afneemt, blijven de tekorten aan gespecialiseerd personeel bestaan.[9] Daarbovenop stelt bijna de helft van de werkgevers in deze sector (46%) dat er vanwege AI banen bij zullen gaan komen, terwijl slechts 18% van deze groep verwacht dat banen gaan verdwijnen.[10] De gevolgen van het alternatieve scenario zijn voor de ICT-sector vergelijkbaar met die van de zakelijke dienstverlening. De afhankelijkheid van de energieprijzen is niet groot, en de sector kan profiteren van een iets groter arbeidsaanbod.

Kleine banengroei in cultuur, sport en recreatie, bouw en openbaar bestuur

Bij de cultuur, sport en recreatiesector wordt een lichte groei in het aantal banen verwacht. De stijgende consumptie van huishoudens en de vergrijzing van de bevolking spelen hierbij een rol. Meer uitgaven van ouderen aan cultuur en recreatie leiden tot een stijgende vraag. Omdat de arbeidsproductiviteit in de sector min of meer gelijk blijft zorgt dit voor een grotere werkgelegenheid. Vanwege de handhaving op schijnzelfstandigheid leidt deze nieuwe werkgelegenheid vooral tot een stijging van het aantal banen van werknemers (in tegenstelling tot banen van zelfstandigen). Bij het alternatieve scenario van langer hogere energieprijzen zal de banengroei in deze sector naar verwachting minder hoog uitpakken.

Het gaat relatief goed met de bouwsector in Nederland. Er is veel vraag, de winsten nemen toe en het vertrouwen van werkgevers in de toekomst stijgt.[11] Er zijn grote opgaven die leiden tot een aanhoudende vraag, zoals de woningbouw, onderhoud van bruggen, wegen en het elektriciteitsnet. Naast dit optimisme blijven een tekort aan bouwgrond, langdurige bezwaarprocedures, stikstofproblematiek en netcongestie de belangrijkste knelpunten voor de sector. Het aantal banen neemt in de periode van 2026 tot en met 2028 naar verwachting iets sneller dan gemiddeld toe. Personeelstekorten spelen hierbij een rol. Werkgevers in de bouw geven het vaakst aan dat ze te maken hebben met moeilijk vervulbare vacatures.[12] Tegelijkertijd wordt personeelstekort door slechts een minderheid van de werkgevers als een belangrijke belemmering gezien.[13] Deze tegenstelling kan worden verklaard doordat werkgevers in de bouw veel vaker dan gemiddeld aangeven werk uit te besteden of zelfstandigen in te huren.[14] Bij het alternatieve scenario pakt de banengroei iets lager uit. De bouw heeft wel enigszins last van de stijgende energieprijzen, dat uit zich in een iets lagere banengroei.

Het aantal banen in het openbaar bestuur is in de afgelopen 5 jaar 2 keer zo hard gegroeid als het gemiddelde van alle sectoren samen.[15] Deze sterke groei werd onder andere veroorzaakt door extra taken op het gebied van energietransitie en woningbouw. De Rijksoverheid en gemeenten groeiden het hardst. Voor de periode van 2026 tot en met 2028 wordt in vergelijking met het verleden relatief een lagere groei van het aantal banen verwacht. Deze verwachte groei wordt met name veroorzaakt door de grote uitbreidingsplannen van Defensie.[16] Tegelijkertijd wordt de groei van de sector wel gedrukt door bezuinigingsplannen en door structurele personeelstekorten. De uitkomst voor de banenontwikkeling van de overheid is bij beide scenario's nagenoeg gelijk.

Aantal banen blijft ongeveer gelijk bij onderwijs en landbouw

Voor de onderwijssector wordt de komende jaren vrijwel geen baanontwikkeling verwacht. Dit heeft met name te maken met geplande bezuinigingen en dalende leerling- en studentaantallen. Een andere verklaring kan het beëindigen van het Nationaal Programma Onderwijs zijn.[17] Met deze regeling was er extra geld voor het tegengaan van de lerarentekorten. Nu de regeling ten einde is gekomen is er voor scholen minder budget om leraren in dienst te houden, wat een effect op de werkgelegenheid kan hebben.

Het aantal banen van werknemers en zelfstandigen blijft in de landbouwsector vrij constant in de periode 2026-2028. Kwesties als onzekerheid rondom het stikstofbeleid, milieuregels, bedrijfsopvolging en een dalend aantal bedrijven blijven een drukkende rol spelen op de werkgelegenheid. Anders dan in veel andere sectoren is er sinds de invoering van handhaving op schijnzelfstandigheid weinig veranderd in de verhouding tussen banen voor werknemers en banen voor zelfstandigen. Hoewel langer aanhouden van

[9] UWV, 2025. Arbeidskrapte ICT'ers neemt af, maar is nog altijd groot | UWV
[10] UWV, 2026. Gebruik van AI neemt sterk toe | UWV
[11] ING, 2025. ING Research - Bouwproductie herstelt in 2025 na kortstondige dip in 2024
[12] UWV, 2026. Werkgevers leiden vaker nieuw personeel op vanwege krappe arbeidsmarkt | UWV
[13] CBS, COEN enquête. StatLine - Conjunctuurenquête Nederland; bedrijfsgrootte, bedrijfstakken (SBI 2008)
[14] UWV, 2025. Groei aantal banen in de bouw neemt af, vraag naar personeel blijft groot | UWV
[15] UWV, 2026. Meer ambtenaren nodig door toename bezwaar- en beroepszaken | UWV
[16] UWV, 2026. Defensie zoekt 14.500 nieuwe militairen in 2026 | UWV
[17] UWV, 2025. Meer leraren in de WW ondanks tekorten | UWV

hoge energieprijzen voor hogere kosten zorgen, wordt niet verwacht dat er extra zelfstandige boeren zullen stoppen dan zonder hoge energieprijzen.

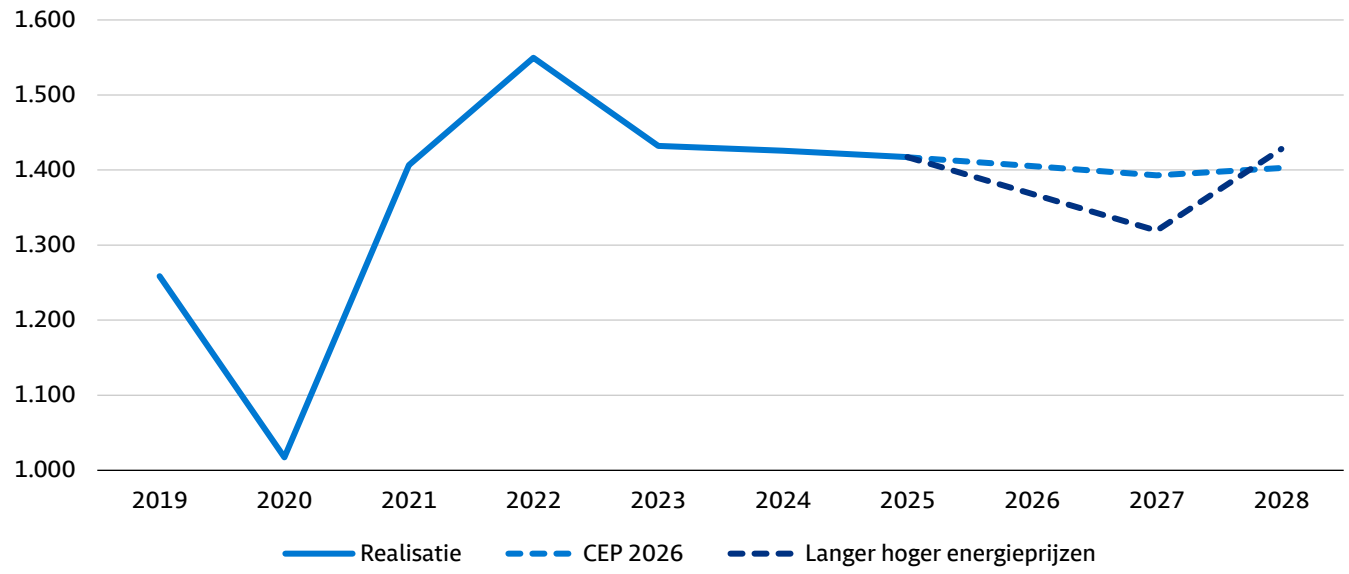
Afname van het aantal banen in de financiële dienstverlening

Voor de financiële sector wordt in beide scenario's de grootste daling in het aantal banen verwacht. Er lopen op dit moment bij meerdere grote banken reorganisaties. Banken zetten in op het verminderen van ondersteunend personeel, die nu bijvoorbeeld in anti-witwasrollen werkzaam zijn.[18] Daarnaast kan AI de arbeidsproductiviteit in de sector vergroten, wat een drukkend effect op de werkgelegenheid kan hebben. Volgens recent onderzoek verwachten werkgevers uit de financiële sector over 5 jaar qua mate van gebruik van AI alleen achter de ICT-sector te staan.[19]

Tijdelijk sterkere daling ontstane vacatures als energie duur blijft

Het aantal ontstane vacatures vertoont sinds 2023 een dalende trend. In 2025 ontstonden er 1.417 duizend vacatures. Als de economie zich verder ontwikkelt volgens het CEP 2026, dan gaat die daling eerst nog door in 2026 en 2027, om zich in 2028 weer iets te herstellen. De verwachte aantallen in de drie prognosejaren zijn 1.405 duizend in 2026, 1.393 duizend in 2027 en 1.403 duizend in 2028. De verwachte daling in 2026 en 2027 is nog iets sterker dan in 2024 en 2025. Als het sombere scenario van langer hogere energieprijzen uitkomt, dan zal het aantal ontstane vacatures in 2026 en 2027 veel sterker dalen dan volgens het CEP 2026. Als de economie zich in 2028 herstelt neemt het aantal weer vrij sterk toe. De verwachte aantallen in dit scenario zijn 1.368 duizend in 2026, 1.319 in 2027 en 1.428 duizend in 2028. Over de hele prognoseperiode is het aantal ontstane vacatures o.b.v. het CEP 2026 gemiddeld 1.400 duizend en o.b.v. het scenario met langer hogere energieprijzen 1.372 duizend. Dat zijn er gemiddeld per jaar dus 29 duizend minder.[20]

Figuur 4 Twee scenario's: ontstane vacatures
Realisatie 2019 t/m 2025, prognose 2026 t/m 2028



Bron: realisatie CBS, prognose UWV

[18] UWV, 2026. Meer ontslagen verwacht bij banken | UWV
[19] UWV, 2026. Gebruik van AI neemt sterk toe | UWV
[20] De vacatureprognoses zijn gemaakt met regressiemodellen, op basis van de groei van het bbp (bruto binnenlands product) en het werkloosheidspercentage. De realisatiecijfers van het eerste kwartaal van 2026, gepubliceerd op 30 april 2026, zijn in de prognose voor 2026 verwerkt.

Leren en ontwikkelen nodig om aan te sluiten op veranderende arbeidsmarkt

De wereld verandert snel en dat beïnvloedt de Nederlandse arbeidsmarkt. Op **korte termijn** zorgen de stijgende energieprijzen voor veel economische onzekerheid. Nederland blijft afhankelijk van andere landen voor grondstoffen en (digitale) technologieën. Daarnaast leiden de tarieven vanuit de Verenigde Staten, handelsspanningen en de oorlogen in het Midden-Oosten en Oekraïne tot algemene prijsstijgingen en consumptiedalingen. Daardoor daalt de vraag naar arbeid. Bij langdurig hoge (energie)prijzen valt de banengroei mogelijk zelfs stil.

Op **lange termijn** spelen vergrijzing en AI een belangrijke rol op de arbeidsmarkt. Vergrijzing leidt tot uitstroom van personeel, en een daling van het arbeidsaanbod. Daarnaast wordt de vraag naar zorg groter. Het effect van AI op de arbeidsmarkt lijkt eerder kwalitatief dan kwantitatief van aard te zijn: 10% van de werkgevers verwacht dat er door AI banen gaan verdwijnen, tegelijkertijd denkt 15% dat er juist banen bij zullen komen. Wel verwacht bijna de helft van de werkgevers dat er andere vaardigheden nodig zullen zijn bij hun werknemers én dat de scholingsbehoefte door AI gaat veranderen.[21]

Terwijl deze ontwikkelingen spelen, heeft Nederland al lange tijd te maken met een krappe arbeidsmarkt. Deze arbeidsmarktkrapte is in 2025 geleidelijk afgenomen: voor het eerst sinds eind 2021 zijn er minder vacatures dan werklozen. Toch blijft de druk op de arbeidsmarkt in veel sectoren hoog. Voor een groot aantal beroepen – veelal in cruciale sectoren als zorg & welzijn, onderwijs, ICT en in de techniek – is er nog steeds sprake van een krappe of zelfs zeer krappe arbeidsmarkt, waarbij de vraag naar personeel het aanbod overstijgt. Veel werkgevers blijven moeite houden met het vinden van geschikt personeel.[22] Gemiddeld genomen was in 2025 bijna de helft (45%) van de vacatures volgens werkgevers nog moeilijk vervulbaar. Een groot probleem voor werkgevers blijft dat er te weinig mensen reageren op vacatures. Daarnaast geven werkgevers met moeilijk vervulbare vacatures vaker dan in 2023 aan dat sollicitanten niet de juiste vaardigheden, vakkennis of werkervaring hebben. Bovendien is er een groter aandeel werkgevers (21%) dat verwacht dat het in 2026 moeilijker wordt om vacatures te vullen, dan het aandeel werkgevers (8%) dat verwacht dat het gemakkelijker zal worden. Kortom: veel bedrijven ervaren problemen bij het vinden van gekwalificeerd personeel, en hun verwachting is dat dit voorlopig zo zal blijven.

De arbeidsmarkt blijft op lange termijn krap en vraagt om wendbaarheid: er is een goed opgeleide beroepsbevolking nodig, die over de arbeidsloopbaan duurzaam aan het werk is en flexibel om kan gaan met veranderingen. Het is daarom essentieel dat werkgevers, werknemers en de overheid investeren in de ontwikkeling van werknemers zodat hun kennis en vaardigheden blijven aansluiten bij de snel veranderende eisen van de arbeidsmarkt. Een cultuur van leren en ontwikkelen is daarbij noodzakelijk. Werkgevers en overheden hebben een belangrijke rol door scholing zoveel mogelijk, voor zoveel mogelijk mensen, te stimuleren en faciliteren, zodat zij de kans krijgen om zich te blijven ontwikkelen. Ook is samenwerking met opleiders van belang om scholing aan te laten sluiten op de vraag van de (toekomstige) arbeidsmarkt. AI is daarin een belangrijke ontwikkeling die vraagt om vaardigheden zoals digitale & AI-geletterdheid, aanpassingsvermogen, ethisch bewustzijn, analytische vaardigheden, kritisch denken en sociale vaardigheden.

Werkgevers die op zoek zijn naar personeel of die vragen hebben over om- en bijscholing kunnen voor advies en ondersteuning terecht bij het Werkcentrum. Ook werkzoekenden en werkenden kunnen hier naartoe voor advies over passende functies, scholing en ondersteuning. Via één centraal punt biedt het Werkcentrum mensen en bedrijven toegang tot relevante kennis en dienstverlening van partners in ons netwerk. De organisaties in het Werkcentrum zijn: gemeenten, UWV, werkgeversorganisaties, vakbonden, Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) en onderwijs- en opleidingsinstellingen. Samen werken de regionale partners aan een sterke, wendbare en weerbare regionale arbeidsmarkt, waarin samenwerking en afstemming centraal staan.

[21] UWV, 2026. Gebruik van AI neemt sterk toe | UWV
[22] UWV, 2026. Werkgevers leiden vaker nieuw personeel op vanwege krappe arbeidsmarkt | UWV

Bijlage I Kerncijfers economie, banen en uren

Realisatie 2022-2025, prognose 2026-2028

Variabele	2022 Aantal Jaargemiddelde	2023 Aantal Jaargemiddelde	2024 Aantal Jaargemiddelde	2025 Aantal Jaargemiddelde	2028 Aantal Jaargemiddelde (CEP)	2028 Aantal Jaargemiddelde (Langer hogere energieprijzen)	Mutatie 2023 t.o.v. 2022	Mutatie 2024 t.o.v. 2023	Mutatie **2025** t.o.v. 2024	**Mutatie** 2026-2028 Jaargemiddelde (CEP)	Mutatie 2026-2028 Jaargemiddelde (Langer hogere energieprijzen)	Mutatie 2028 t.o.v. 2025 (CEP)	**Mutatie** 2028 t.o.v. 2025 (Langer hogere energieprijzen)
Economie (bbp)							-0,6%	1,1%	1,9%	1,3%	0,8%	3,8%	2,3%
Banen totaal (x 1.000)	11.263	11.469	11.579	11.651	11.846	11.773	2,0%	0,6%	0,4%	0,6%	0,3%	1,7%	1,0%
Werknemers	8.873	8.993	9.053	9.194	9.415	9.371	1,4%	0,7%	1,6%	0,8%	0,6%	2,4%	1,9%
Zelfstandigen	2.390	2.476	2.526	2.457	2.431	2.402	3,6%	2,0%	-2,7%	-0,4%	-0,7%	-1,1%	-2,2%
Uren totaal (x 1 mln.)	14.511	14.710	14.906	14.814	15.030	14.950	1,4%	1,3%	-0,6%	0,5%	0,3%	1,5%	0,9%
Werknemers	11.362	11.479	11.631	11.682	11.933	11.882	3,4%	1,0%	0,7%	0,7%	0,6%	2,1%	1,7%
Zelfstandigen	3.149	3.231	3.275	3.132	3.097	3.068	2,6%	1,4%	-4,4%	-0,4%	-0,7%	-1,1%	-2,1%
Uren per baan totaal	1.288	1.283	1.287	1.271	1.269	1.270	-0,4%	0,4%	-1,2%	-0,1%	0,0%	-0,2%	-0,1%
Werknemers	1.281	1.276	1.285	1.271	1.267	1.268	-0,3%	0,7%	-1,1%	-0,1%	-0,1%	-0,3%	-0,2%
Zelfstandigen	1.318	1.305	1.297	1.275	1.274	1.277	-1,0%	-0,6%	-1,7%	-0,0%	0,1%	-0,1%	0,2%

Bron: CBS, CPB, prognose SEOR in opdracht van UWV. Vanwege aangiften over eerdere jaren wijken gegevens over zelfstandigen af van publicatie Arbeidsmarktprognose 2025-2027. De prognoses van banen en uren zijn gebaseerd op het Centraal Economisch Plan 2026 van het CPB (maart 2026) en de scenariostudie De economische impact van hogere energieprijzen door de Iranoorlog | CPB Website. Het aantal banen is niet gelijk aan het aantal werkzame personen, omdat mensen meerdere banen tegelijk kunnen hebben.

Bijlage II Totaal aantal banen per sector (SBI 2008)

Realisatie werknemers en zelfstandigen (x 1.000) Realisatie 2022-2025, prognose 2026-2028

Sector	2022 Aantal Jaarge-middel-de	2023 Aantal Jaarge-middel-de	2 024 Aantal Jaarge-middel-de	2025 Aantal Jaarge-middel-de	2028 Aantal Jaarge-middel-de (CEP)	2028 Aantal Jaarge-middel-de (Langer hogere energie-prijzen)	Mutatie 2028 t.o.v. 2025 (CEP)	Mutatie 2028 t.o.v. 2025 (Langer hogere energie-prijzen)
Landbouw, bosbouw en visserij	248	247	245	248	249	249	0,4%	0,3%
Industrie	865	883	889	891	887	883	-0,4%	-0,9%
Bouwnijverheid	635	656	668	671	687	683	2,4%	1,7%
Detailhandel (incl. auto's)	1.112	1.123	1.130	1.111	1.094	1.090	-1,5%	-1,9%
Groothandel	573	573	574	568	563	560	-1,0%	-1,4%
Vervoer en opslag	458	468	471	474	482	474	1,7%	0,0%
Horeca	549	582	592	596	603	588	1,2%	-1,5%
Informatie en communicatie	394	407	409	413	430	431	4,1%	4,3%
Financiële dienstverlening	220	225	233	236	231	231	-2,1%	-2,1%
Verhuur en handel van onroerend goed	89	92	91	94	95	95	1,2%	1,2%
Specialistische zakelijke diensten	929	967	980	1.000	1.055	1.057	5,5%	5,7%
Uitzendbureaus en arbeidsbemiddeling	755	702	666	672	677	659	0,8%	-2,0%
Schoonmaakbedrijven, hoveniers	375	383	379	379	379	376	0,1%	-0,6%
Verhuur en overige zakelijke diensten	321	329	332	330	331	327	0,3%	-1,0%
Openbaar bestuur	646	666	690	714	730	729	2,2%	2,1%
Onderwijs	724	741	750	743	747	745	0,5%	0,3%
Zorg en welzijn	1.803	1.837	1.877	1.896	1.987	1.981	4,8%	4,5%
Cultuur, sport en recreatie	243	255	265	269	276	274	2,8%	2,1%
Overige diensten (incl. huishoudens)	321	332	338	340	342	342	0,5%	0,4%
Totaal	**11.263**	**11.469**	**11.579**	**11.651**	**11.846**	**11.773**	**1,7%**	**1,0%**

Bijlage III Banen werknemers per sector (SBI 2008)

Realisatie 2022-2025, prognose 2026-2028

Sector	2022 Aantal Jaarge-middel-de	2023 Aantal Jaarge-middel-de	2 024 Aantal Jaarge-middel-de	2025 Aantal Jaarge-middel-de	2028 Aantal Jaarge-middel-de (CEP)	2028 Aantal Jaarge-middel-de (Langer hogere energie-prijzen)	Mutatie 2028 t.o.v. 2025 (CEP)	Mutatie 2028 t.o.v. 2025 (Langer hogere energie-prijzen)
Landbouw, bosbouw en visserij	116	115	114	117	118	118	0,6%	1,0%
Industrie	787	803	808	815	815	811	0,0%	-0,4%
Bouwnijverheid	351	357	361	374	386	387	3,3%	3,6%
Detailhandel (incl. auto's)	926	931	932	927	922	919	-0,5%	-0,8%
Groothandel	529	530	533	530	527	525	-0,6%	-1,0%
Vervoer en opslag	400	407	408	415	426	419	2,5%	0,9%
Horeca	453	483	492	502	514	500	2,2%	-0,4%
Informatie en communicatie	322	332	331	327	336	337	2,7%	3,1%
Financiële dienstverlening	212	217	225	229	224	224	-2,2%	-2,2%
Verhuur en handel van onroerend goed	73	75	76	80	81	81	1,4%	1,4%
Specialistische zakelijke diensten	642	666	677	697	741	744	6,4%	6,8%
Uitzendbureaus en arbeidsbemiddeling	745	691	655	661	666	648	0,8%	-2,0%
Schoonmaakbedrijven, hoveniers	185	186	180	184	186	187	1,0%	1,7%
Verhuur en overige zakelijke diensten	113	115	110	107	107	107	-0,1%	0,6%
Openbaar bestuur	646	666	690	714	730	729	2,2%	2,1%
Onderwijs	598	608	610	612	613	613	0,2%	0,1%
Zorg en welzijn	1.448	1.470	1.501	1.545	1.656	1.653	7,2%	7,0%
Cultuur, sport en recreatie	143	150	157	161	167	166	3,2%	2,9%
Overige diensten (incl. huishoudens)	183	191	193	198	201	201	1,8%	2,0%
Totaal	**8.873**	**8.993**	**9.053**	**9.194**	**9.415**	**9.371**	**2,4%**	**1,9%**

Bijlage IV Banen zelfstandigen per sector (SBI 2008)

Realisatie 2022-2025, prognose 2026-2028

Sector	2022 Aantal Jaarge-middel-de	2023 Aantal Jaarge-middel-de	2 024 Aantal Jaarge-middel-de	20 25 Aantal Jaarge-middel-de	2028 Aantal Jaarge-middel-de (CEP)	2028 Aantal Jaarge-middel-de (Langer hogere energie-prijzen)	Mutatie 2028 t.o.v. 2025 (CEP)	Mutatie 2028 t.o.v. 2025 (Langer hogere energie-prijzen)
Landbouw, bosbouw en visserij	132	132	131	131	131	130	0,2%	-0,4%
Industrie	78	80	81	76	72	71	-4,9%	-5,9%
Bouwnijverheid	284	299	307	297	300	295	1,2%	-0,5%
Detailhandel (incl. auto's)	186	192	198	184	172	171	-6,4%	-7,2%
Groothandel	44	43	41	38	36	35	-6,2%	-7,0%
Vervoer en opslag	58	61	63	59	56	55	-4,5%	-6,5%
Horeca	96	99	100	94	90	87	-4,4%	-7,0%
Informatie en communicatie	72	75	78	86	94	93	9,6%	8,6%
Financiële dienstverlening	8	8	8	7	7	7	0,0%	0,0%
Verhuur en handel van onroerend goed	16	17	15	14	14	14	0,0%	0,0%
Specialistische zakelijke diensten	287	301	303	304	314	313	3,3%	3,1%
Uitzendbureaus en arbeidsbemiddeling	10	11	11	11	11	11	0,0%	-3,1%
Schoonmaakbedrijven, hoveniers	190	197	199	195	193	189	-0,7%	-2,9%
Verhuur en overige zakelijke diensten	208	214	222	224	224	220	0,4%	-1,8%
Openbaar bestuur	-	-	-	-	-	-	-	-
Onderwijs	126	133	140	131	133	133	1,8%	1,2%
Zorg en welzijn	355	367	376	351	331	329	-5,7%	-6,3%
Cultuur, sport en recreatie	100	105	108	107	109	108	2,2%	1,0%
Overige diensten (incl. huishoudens)	138	141	145	143	141	140	-1,3%	-1,9%
Totaal	**2.390**	**2.476**	**2.526**	**2.457**	**2.431**	**2.402**	**-1,1%**	**-2,2%**

Toelichting

UWV heeft als taak om knelpunten in vraag en aanbod op de arbeidsmarkt in kaart te brengen. Met deze prognose kijkt UWV 3 jaar vooruit wat de verwachtingen zijn. In welke sectoren en regio's groeit het aantal banen, waar krimpt het aantal banen en waar ontstaan vacatures? Dit geeft een beeld hoe de arbeidsmarkt zich o.b.v. realistische scenario's kan ontwikkelen en biedt daarmee aanknopingspunten voor beleidsmaatregelen.

De Regionale Beraden gebruiken deze prognose als input voor (regionaal) arbeidsmarktbeleid voor

1. Sociaal domein, bestuurders en werkgevers:
    a. In welke sectoren zit uitbreidingsvraag?
    b. Samen met informatie uit Project Onderwijs-Arbeidsmarkt (POA) | ROA vormt deze arbeidsmarktprognose een basis voor scholingstrajecten en arrangementen met opleiders en bedrijfsleven.
    c. De werkgeversdienstverlening binnen de Werkcentra kunnen op deze manier aansluiten bij personeelsbehoefte in sectoren met uitbreidingsvraag en grote sectoren waar veel vervangingsvraag wordt verwacht.
2. Onderwijs: Deze prognose wordt gebruikt als input voor Project Onderwijs-Arbeidsmarkt (POA) | ROA en geeft daarmee richting in welke sectoren in een regio kansrijk zijn om mensen in op te leiden.

In november publiceert UWV een bredere analyse van deze regionale arbeidsmarktinformatie in het rapport Regio in Beeld.

De UWV Arbeidsmarktprognose bestaat uit twee onderdelen:

- Landelijke prognose van het aantal banen van werknemers en zelfstandigen en van het aantal ontstane vacatures in 19 sectoren.
- Regionale prognoses van het aantal banen van werknemers en zelfstandigen per arbeidsmarktregio in 16 sectoren.

Colofon

Uitgave

UWV Arbeidsmarktinformatie en -advies

Postadres

Postbus 58285
Postcode 1040 HG Amsterdam

Inlichtingen

Lambrecht.vanEekelen@uwv.nl

Persvragen

Voor persvragen kunt u terecht bij één van onze woordvoerders via 020 687 51 85

Auteurs

Lambrecht van Eekelen
Frank Eskes
Sake Wagenaar

De werkgelegenheidsprognoses zijn uitgevoerd door de onderzoeksbureaus:
SEOR (Paul de Hek, Arie-Jan van der Toorn, Mark den Hartog)
Bureau Louter (Peter Louter, Pim van Eikeren)

De vacatureprognose is uitgevoerd door UWV.

Volg ons

Disclaimer

Alles uit deze uitgave mag worden overgenomen, graag zelfs, maar gebruikt ut wel de bronvermelding.

UWV © 2026