



Januarinota 2026

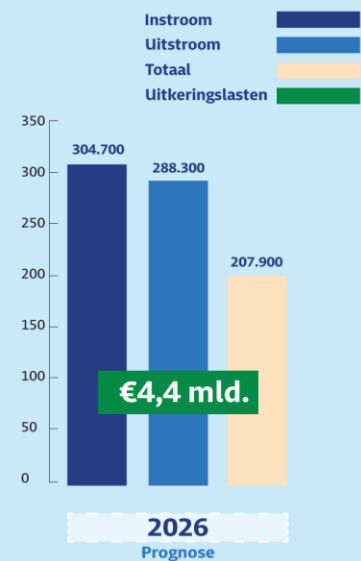
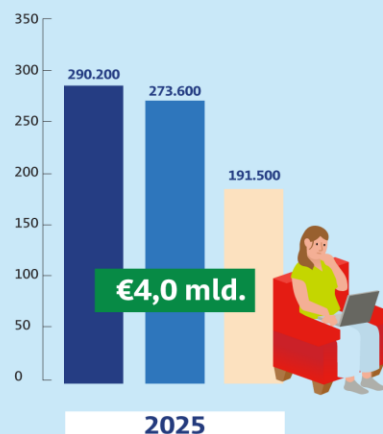
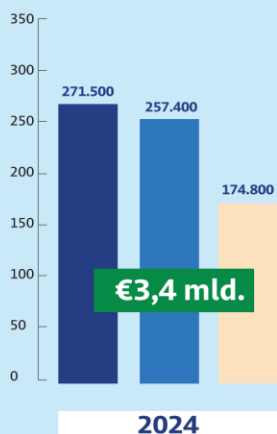
Ontwikkeling wetten en fondsen UWV 2025–2026



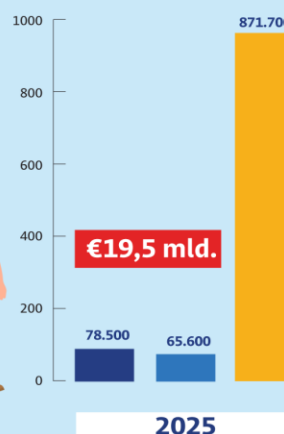
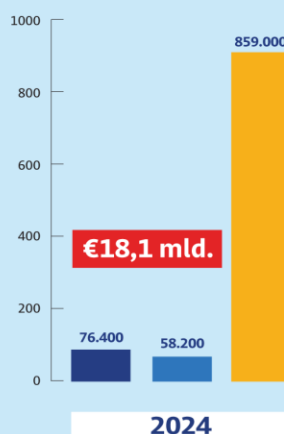
Inhoudsopgave

Over de nota	2
Samenvatting	4
1 Belangrijkste ontwikkelingen	5
1.1 Volumeontwikkelingen	5
1.2 Financiële ontwikkelingen	6
1.3 Premies 2025 en 2026	8
2 Arbeidsongeschiktheid	10
2.1 WIA	11
2.2 Wajong	14
2.3 WAO	16
2.4 WAZ	17
3 Werkloosheid	18
3.1 WW	18
3.2 IOW	20
4 Ziekte	22
5 Arbeid en zorg	25
6 Toeslagen en tegemoetkomingen	28
6.1 Toeslagenwet	28
6.2 Tegemoetkoming arbeidsongeschikten	30
7 Re-integratie	31
8 Overige regelingen	34
8.1 CRTV	34
8.2 NOW	35
9 Fondsen	37
9.1 Arbeidsongeschiktheidsfonds	37
9.2 Werkhervattingskas	38
9.3 Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten	40
9.4 Algemeen werkloosheidsfonds	41
9.5 Uitvoeringsfonds voor de overheid	42
9.6 Toeslagenfonds	43
Lijst van afkortingen	44
Begrippenlijst	45
Bijlage I Wet- en regelgeving	47
Bijlage II Overzicht wet-fonds	49
Bijlage III Re-integratie	53
Bijlage IV Aansluitingstabel	55
Bijlage V Financiële publicaties UWV	57
Colofon	59

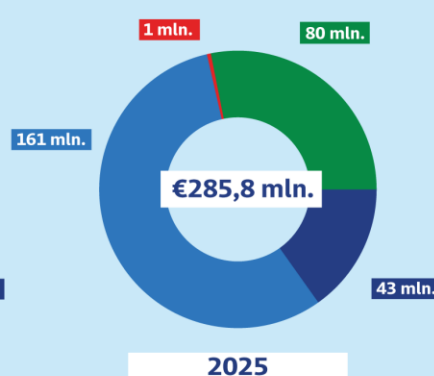
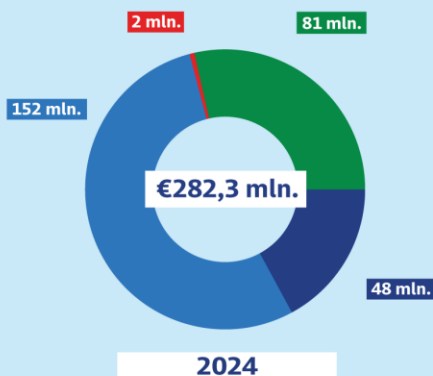
Ontwikkelingen in de WW



Ontwikkelingen in arbeidsongeschiktheidsverzekeringen



Ontwikkelingen in Tegemoetkoming arbeidsongeschikten



Over de nota

Jaarlijks brengt UWV drie financiële publicaties uit waarin de ontwikkelingen van de lasten en de baten van de wetten die UWV uitvoert en de fondsen die het beheert worden beschreven: de Januarinota, de Juninota en de Bijstellingsnota. In de Januarinota 2026 geven wij een actueel beeld van de ontwikkeling van deze wetten en fondsen in 2025 en 2026.

Bij de ramingen voor 2025 hebben we gebruikgemaakt van de beschikbare statistische en financiële gegevens tot en met oktober 2025. Verder hebben we de macro-economische gegevens uit de Macro Economische Verkenning 2026 (MEV) van het Centraal Planbureau (CPB) als uitgangspunt genomen.

In deze nota beschrijven we de volumecijfers en de uitkeringslasten op wetsniveau. De uitkeringslasten hebben we, indien mogelijk, onderbouwd met een prijs- en volumecomponent, namelijk de gemiddelde jaaruitkering en de uitkeringsjaren. Voor wetten die uit meerdere fondsen gefinancierd worden, geven we deze componenten ook per fonds. In de hoofdstukken zijn tabellen opgenomen met financiële en volumecijfers. Die cijfers zijn afgerond. De gepresenteerde totalen zijn het resultaat van optellingen van de niet-afgeronde cijfers. Hierdoor kunnen deze totalen licht afwijken van de optellingen van de gepresenteerde onderliggende afgeronde cijfers.

In de nota beginnen we met de samenvatting. In hoofdstuk 1 beschrijven we de belangrijkste ontwikkelingen op hoofdlijnen. Vervolgens belichten we in hoofdstuk 2 in meer detail de arbeidsongeschiktheidswetten, in hoofdstuk 3 de werkloosheidswetten, in hoofdstuk 4 de Ziektewet en in hoofdstuk 5 de regelingen rond arbeid en zorg. In hoofdstuk 6 behandelen we de toeslagen en tegemoetkomingen die UWV verstrekt. In hoofdstuk 7 gaan we specifiek in op de re-integratie-uitgaven voor de verschillende wetten. In hoofdstuk 8 komen twee specifieke regelingen aan bod: de Compensatieregeling transitievergoeding (CRTV) en de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW). Ten slotte geven we in hoofdstuk 9 een overzicht van de baten, lasten en het vermogen per fonds.

De nota bevat ook een lijst van gebruikte afkortingen en een begrippenlijst. En als laatste een aantal bijlagen. Bijlage I bevat wijzigingen in wet- en regelgeving. Bijlage II bevat uitkeringsjaren en -bedragen zowel per wet uitgesplitst naar fonds als per fonds uitgesplitst naar wet. Bijlage III toont een overzicht van de re-integratie-uitgaven naar fonds. In bijlage IV is de aansluitingstabel opgenomen. Bijlage V ten slotte geeft een overzicht van de financiële publicaties over de premies en de fondsen.

Samenvatting

Algemene ontwikkelingen

- In zowel 2025 als 2026 stijgen de uitkeringslasten bij UWV, respectievelijk met 9,2% en 7,1%. De stijging van de gemiddelde uitkeringshoogte door halfjaarlijkse indexaties van de uitkeringsgrondslagen speelt hierin een grote rol. Daarnaast stijgt ook het totaal aantal uitkeringen. Dit leidt tot een stijging van de totale uitkeringslasten van € 27,1 miljard in 2024 naar € 29,6 miljard in 2025. In 2026 stijgen de totale uitkeringslasten tot een niveau van € 31,7 miljard.
- In deze nota zijn ook de financiële effecten van de WIA-herstelacties (daglooncorrectie en loonloze tijdvakken) en de bijbehorende uitvoeringskosten verwerkt. In box 2.1 geven we hierop een toelichting.

Arbeidsongeschiktheid

- Het totaal aantal uitkeringen voor de arbeidsongeschiktheidswetten stijgt in de periode 2024–2026. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een structurele toename van het aantal WIA-uitkeringen.
- UWV past bij de WIA sinds 1 september 2025 de 60-plusmaatregel weer voor de duur van twee jaar. Deze maatregel heeft volume- en financiële effecten, zoals meer uitgevoerde WIA-claimbeoordelingen en een toename van het aantal toekenningen aan 60-plussers.
- Het aantal uitkeringen voor de Wajong neemt in 2025 toe. Dit komt doordat er meer instroom is dan uitstroom. In 2026 neemt het aantal uitkeringen verder toe.
- De totale uitkeringslasten voor de arbeidsongeschiktheidswetten stijgen van € 18,1 miljard in 2024 naar € 19,5 miljard in 2025. In 2026 stijgen de uitkeringslasten verder naar € 20,7 miljard.

Werkloosheid

- Het aantal WW-uitkeringen stijgt in 2025 met 17.000 tot 191.000 uitkeringen. Op basis van de CPB-raming in de Macro Economische Verkenning zal de WW in 2026 verder stijgen tot 208.000 uitkeringen.
- De WW-uitkeringslasten stijgen van € 3,4 miljard in 2024 naar € 4,0 miljard in 2025. In 2026 volgt een verdere toename tot € 4,4 miljard.

Ziekte en zorg

- De Ziektewet-uitkeringslasten stijgen van € 2,5 miljard in 2024 naar € 2,7 miljard in 2025. In 2026 komen de uitkeringslasten uit op € 2,9 miljard.
- De Wazo-uitkeringslasten stijgen van € 2,6 miljard in 2024 naar € 3,0 miljard in 2025. In 2026 komen de uitkeringslasten uit op € 3,1 miljard.

UWV-fondsen

- De totale UWV-lasten (de som van uitkeringslasten, sociale lasten, uitvoeringskosten en overige lasten) nemen toe van € 33,7 miljard in 2024 naar € 37,2 miljard in 2025. In 2026 komen de totale UWV-lasten uit op € 39,6 miljard.
- Tegenover de lasten staan de premiebatens van werkgevers en de rijksbijdragen van de Rijksoverheid, die jaarlijks het UWV-lastenniveau overstijgen. Hierdoor neemt het totale fondsvermogen toe. Het totale fondsvermogen bedroeg eind 2024 € 44,3 miljard. In 2025 neemt het geraamde totale fondsvermogen toe tot € 54,6 miljard en in 2026 stijgt dat verder tot een niveau van € 65,7 miljard. De vermogensontwikkeling van de UWV-fondsen heeft geen invloed op de premiehoogtes.

1 Belangrijkste ontwikkelingen

In dit hoofdstuk beschrijven we de belangrijkste ontwikkelingen op hoofdlijnen. Paragraaf 1.1 begint met de volumeontwikkeling. De financiële ontwikkelingen volgen in paragraaf 1.2. In paragraaf 1.3 sluiten we af met een overzicht van de vastgestelde premies voor de werknemersverzekeringen en Zorgverzekeringswet (Zvw).

Economische ontwikkelingen

Volgens de raming van het Centraal Planbureau (CPB) groeit de economie met 1,6% in 2025 en met 1,4% in 2026. De werkloosheid komt uit op een niveau van 3,8% in 2025 en loopt vervolgens op tot 4,0% in 2026. Door de aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt is de werkloosheid nog steeds laag, maar wel aan het stijgen. Tijdens de coronacrisis is uitstel van premiebetalingen verleend aan werkgevers en subsidie verstrekt via de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW), waarvan een deel weer moet worden terugbetaald. Het is onzeker in welke mate UWV deze premies en NOW-vorderingen alsnog zal ontvangen.

Herstel WIA-uitkeringen

Op 4 september 2024 heeft UWV aangekondigd om WIA-uitkeringen te herstellen (WIA-herstelacties) waarvoor in de periode 2020 tot en met 2024 een onjuiste uitkeringshoogte is berekend. De correctie werkt door in de financiële cijfers over de WIA. De invloed hiervan op de ramingen lichten we toe in box 2.1.

1.1 Volumeontwikkelingen

Tabel 1.1 geeft per wet een overzicht van de gerealiseerde uitkeringsaantallen in 2024, de geraamde uitkeringsaantallen voor 2025 en 2026 en de bijstellingen voor 2025 en 2026 ten opzichte van de Juninota 2025. In 2024 is de leeftijd voor de Algemene Ouderdomswet (AOW) verhoogd naar 67 jaar. Bij elke verhoging van de AOW-gerechtigde leeftijd wordt de uitkeringsduur voor de oudste groep uitkeringsgerechtigden met het aantal maanden van de verhoging verlengd. Daardoor is het aantal beëindigde uitkeringen in 2024 lager dan het zou zijn geweest zonder verhoging van de AOW-leeftijd. Dit heeft een verhogend effect op het aantal uitkeringen, vooral bij de arbeidsongeschiktheidswetten. De AOW-leeftijd stijgt in 2025 en 2026 niet verder.

Tabel 1.1 Aantallen uitkeringen

Aantallen × 1.000

	2024	2025	Bijstelling t.o.v. Juninota	2026	Bijstelling t.o.v. Juninota
Arbeidsongeschiktheid ultimo stand	859	872	1	890	9
WAO	152	137	0	123	0
WIA	455	482	2	514	8
WAZ	5	4	0	4	0
Wajong	247	248	-1	249	1
Werkloosheid ultimo stand	183	198	1	215	3
WW	175	191	2	208	3
IOW	8	7	-1	7	-1
Ziekte in uitkeringsjaren	105	111	1	115	1
Ziektewet	105	111	1	115	1
Zorg in uitkeringsjaren	74	76	0	78	0
Wazo	74	76	0	78	0

De instroom in de WIA is in de leeftijdscategorie jonger dan 60 jaar toegenomen (door langdurige covid en psychische aandoeningen). Die nieuwe ontwikkeling heeft een substantieel aandeel in de WIA-instroomstijgingen met 1.000 uitkeringen in 2025 en 8.500 in 2026.

De 60-plusmaatregel¹ is op 1 januari 2025 beëindigd en op 1 september 2025 opnieuw ingegaan voor de duur van twee jaar. Een belangrijk onderdeel van de 60-plusmaatregel is, dat de uitkeringen van nieuwe WIA-instromers van 60 jaar en ouder ten laste komen van het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) in plaats van de Werkhervattingskas of de eigenrisicodragende werkgevers. De vereenvoudiging in de claimbeoordeling betekent dat voor deze groep het aantal uitkeringen extra toeneemt.

¹ Dit is de vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling voor mensen van 60 jaar en ouder. Zie ook bijlage I.

Het aantal uitkeringen voor de Wet arbeidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) neemt in 2025 toe. Dit komt doordat er meer instroom is dan uitstroom. In 2026 neemt het aantal uitkeringen verder toe.

Het aantal uitkeringen voor de Werkloosheidswet (WW) stijgt in 2025 en 2026 met respectievelijk 17.000 en 16.000. Voor 2025 en 2026 voorzien we namelijk op basis van de CPB-raming voor de werkloze beroepsbevolking een toename van de WW-instroom die groter is dan de toename van de uitstroom in deze jaren. Het aantal WW-uitkeringen is ten opzichte van de Juninota 2025 voor 2025 en 2026 naar boven bijgesteld, met respectievelijk 2.000 en 3.000.

Het aantal Ziektewet-uitkeringsjaren neemt naar verwachting toe met 6.000 in 2025 en met 4.000 in 2026. Het aantal uitkeringsjaren binnen de groepen einddienstverbanders, zieke WW-gerechtigden, ziekte bij zwangerschap en no risk stijgt in 2025 en 2026. In 2025 daalt het aantal uitkeringsjaren van de groep uitzendkrachten en dat stabiliseert zich in 2026. Voor de groep vrijwillige verzekerden blijft het aantal uitkeringsjaren in zowel 2025 als 2026 naar verwachting stabiel. Vergeleken met de Juninota 2025 is het aantal Ziektewet-uitkeringsjaren voor zowel 2025 als 2026 naar boven bijgesteld met 1.000.

Het aantal uitkeringsjaren van de Wet arbeid en zorg (Wazo) stijgt zowel in 2025 als in 2026 met 2.000. Bij alle verlofvormen is sprake van een toename van het aantal uitkeringsjaren, behalve bij de Wazo-ZEZ (regeling Zelfstandige en Zwanger). Bij deze regeling is in 2025 sprake van een daling en in 2026 van een stabilisatie. Vergeleken met de Juninota 2025 is het aantal Wazo-uitkeringsjaren voor zowel 2025 als 2026 per saldo nagenoeg gelijk gebleven.

1.2 Financiële ontwikkelingen

Tabel 1.2 geeft per wet een overzicht van de gerealiseerde uitkeringslasten in 2024, de geraamde uitkeringslasten voor 2025 en 2026 en de bijstellingen voor 2025 en 2026 ten opzichte van de Juninota 2025. De Compensatieregeling transitievergoeding (CRTV) en de NOW zijn niet in dit overzicht opgenomen omdat die onder de overige baten en lasten vallen.

Tabel 1.2 Financiële ontwikkelingen uitkeringslasten
Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025		2026	
			Bijstelling t.o.v. Juninota		Bijstelling t.o.v. Juninota
Arbeidsongeschiktheid*	18.146	19.462	-87	20.740	-62
WAO	3.228	3.054	-13	2.877	-14
WIA	10.716	11.961	-72	13.156	-61
WAZ	74	68	0	61	0
Wajong	4.127	4.379	-2	4.646	13
Werkloosheid	3.522	4.047	84	4.527	80
WW	3.418	3.955	86	4.442	89
IOW	104	92	-3	86	-9
Ziekte	2.469	2.709	58	2.891	74
Ziektewet	2.469	2.709	58	2.891	74
Zorg	2.580	2.975	74	3.112	70
Wazo	2.580	2.975	74	3.112	70
Toeslagen	385	408	3	440	12
TW	385	408	3	440	12
Totaal	27.102	29.601	131	31.711	175

* De cijfers zijn samengesteld op transactiebasis en zijn inclusief de tegemoetkomingen arbeidsongeschikten (zie hoofdstuk 6) en exclusief de WGA-lasten van eigenrisicodragers (zie hoofdstuk 2 en de tabellen II.3 en II.4 in bijlage II).

De financiële effecten van enkele WIA-herstelacties (de daglooncorrectie en de loonloze tijdvakken) hebben we in deze Januarinota nog opgenomen onder de uitkeringslasten. In box 2.1 lichten we dat toe. Vanwege de grote onzekerheid in deze ramingen is het geraamde uitkeringsbedrag voor 2026 gelijkgesteld aan het uitkeringsbedrag voor 2025. Voor 2025 en 2026 nemen we daarom hetzelfde uitkeringsbedrag op: € 295 miljoen (€ 271 miljoen exclusief eigenrisicodragers). Op dit moment loopt nog een uitvoeringstoets op een voorstel om de financiële effecten van de WIA-herstelacties te verwerken onder de overige lasten binnen het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) in plaats van onder de uitkeringslasten. De financiële effecten zullen in de jaarrekening 2025 onder de overige lasten binnen het Aof worden verwerkt.

De verwachting is dat de WW-uitkeringslasten in 2025 en 2026 stijgen met respectievelijk € 537 miljoen en € 487 miljoen. Dit komt door een combinatie van een hoger aantal uitkeringen en een toename van de gemiddelde uitkeringshoogte door de indexaties en de loonontwikkeling.

Ook bij de Ziektewet is sprake van een toename van de uitkeringslasten in 2025 en 2026. In 2025 stijgen de uitkeringslasten bij de Ziektewet met € 240 miljoen en in 2026 met € 182 miljoen. Dit komt in beide jaren door een hogere gemiddelde jaaruitkering en een toename in de uitkeringsjaren.

Bij de Wazo nemen de uitkeringslasten in 2025 toe met € 395 miljoen ten opzichte van 2024. In 2026 stijgen de uitkeringslasten bij de Wazo met € 137 miljoen. Voor beide jaren geldt dat de toename in belangrijke mate wordt veroorzaakt door een toename van de uitkeringen voor de Wazo-WIEG (partnerverlof) en de Wazo-Wbo (betaald ouderschapsverlof).

De uitkeringslasten bij de Toeslagenwet (TW) stijgen in 2025 met € 23 miljoen en in 2026 met € 32 miljoen. Ze volgen de ontwikkeling van de moederwetten². Door de herstelactie bij de moederwet WIA zijn er inderdieneffecten voor de WIA-toeslagen voorzien. We lichten dit nader toe in paragraaf 6.1.

In 2025 vallen de totaal verwachte uitkeringslasten € 131 miljoen hoger uit dan we in de Juninota 2025 hadden geraamd. Ook voor 2026 komen de uitkeringslasten naar verwachting hoger uit (€ 175 miljoen). De grootste bijstellingen treden op bij achtereenvolgens de WW, Wazo en Ziektewet.

In tabel 1.3 staat een onderverdeling van de lasten naar uitkeringen, sociale lasten, overige baten en lasten en uitvoeringskosten. Ten opzichte van de Juninota 2025 zijn de uitkeringslasten (zie tabel 1.2) in 2025 naar boven bijgesteld. Als gevolg hiervan zijn ook de sociale lasten in 2025 hoger. Voor 2026 zijn de uitkeringslasten naar boven bijgesteld en de sociale lasten juist naar beneden bijgesteld. Dit komt doordat ten opzichte van de Juninota 2025 nu gerekend wordt met de definitief vastgestelde premiepercentages voor 2026 (zie tabel 1.5). Deze premiepercentages komen op totaalniveau lager uit dan waarmee bij de Juninota 2025 rekening is gehouden.

Tabel 1.3 Lasten per categorie

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026	
			Bijstelling t.o.v. Juninota	Bijstelling t.o.v. Juninota
Uitkeringslasten	27.102	29.601	131	175
Sociale lasten	4.330	4.766	15	-119
Overige baten en lasten	-329	44	-121	-58
Uitvoeringskosten	2.611	2.819	253	252
Totaal	33.714	37.230	279	250

De overige baten en lasten bedragen in 2025 naar verwachting € 44 miljoen en zijn daarmee € 121 miljoen lager dan in de Juninota 2025 werd geraamd. Dit komt voornamelijk doordat er nu meer rentebaten – verantwoord als negatieve lasten – worden verwacht. In 2026 is er zelfs sprake van negatieve overige baten en lasten. Ook hier speelt het hoge niveau van de rentebaten een grote rol. Het naar boven bijgestelde niveau van de geraamde uitvoeringskosten voor 2025 en 2026 betreft een bijgesteld budget vanuit het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), gebaseerd op loon- en prijsbijstellingen en wijzigingen in wet- en regelgeving.

Tabel 1.4 geeft voor de periode 2024–2026 een overzicht van de geraamde baten, lasten en vermogens van UWV, uitgesplitst naar de verschillende fondsen. Het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afi) en het Toeslagenfonds (Tf) kennen in principe geen vermogen en worden volledig gefinancierd uit rijksbijdragen. Het vermogen van het Afi en het Tf is sinds ultimo 2021 ieder jaar respectievelijk € 141 miljoen en € 22 miljoen negatief.³

UWV heeft nauwelijks invloed op de vermogensontwikkeling van het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof), het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en het Uitvoeringsfonds voor de Overheid (Ufo). De minister van SZW stelt namelijk voor deze fondsen de premies vast, waarbij naast de omvang van de te financieren lasten ook inkomenspolitiek en de ontwikkeling van het saldo van de Europese Economische en Monetaire Unie (EMU-saldo) in overweging worden genomen. UWV stelt wel de gedifferentieerde premie voor de Werkhervattingskas (Whk) vast. UWV heeft geen zeggenschap over de bestemming van de fondsvermogens.

² Dit zijn de WIA, Wajong, WAO, WAZ, WW, IOW en Ziektewet.

³ Besloten is om de uit 2011 stammende vordering op het ministerie van SZW van € 163 miljoen over niet-afgerekend transactieresultaat op nihil te waarderen, aangezien het ministerie deze vordering niet eerder betaalt dan bij beëindiging van de desbetreffende wet of opheffing van het desbetreffende fonds. Als gevolg hiervan blijft het vermogen van het Afi en het Tf sinds ultimo 2021 ieder jaar respectievelijk € 141 miljoen en € 22 miljoen negatief.

Tabel 1.4 Baten en lasten naar fonds

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025			2026		
	Vermogen	Baten	Lasten	Vermogen	Baten	Lasten	Vermogen
Aof	33.720	27.150	21.609	39.260	28.519	22.918	44.862
Whk	523	2.828	3.258	93	3.531	3.563	62
Afj*	-141	5.081	5.081	-141	5.348	5.348	-141
AWf	6.602	11.023	6.429	11.195	11.539	6.893	15.841
Ufo	3.636	546	-13	4.195	571	3	4.762
Tf*	-22	866	866	-22	910	910	-22
Totaal	44.318	47.494	37.230	54.581	50.419	39.635	65.364

* Het Afj en Tf kennen geen vermogenswijzigingen omdat die fondsen worden gefinancierd door de Rijksoverheid.

Het totale vermogen van de UWV-fondsen stijgt in 2025 van € 44.318 miljoen naar € 54.581 miljoen. In 2026 komt het totaal geraamde vermogen van de UWV-fondsen uit op € 65.364 miljoen.

Bij de arbeidsongeschiktheidsfondsen – het Aof en de Whk – stijgt het vermogen bij het Aof vooral door een hoger dan lastendeckende Aof-premie. Bij de Whk daalt het vermogen doordat er sprake is van hogere lasten voor de Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA) dan dat er aan premiebaten binnenkomen. Binnen de Whk speelt ook dat het staartlastvermogen in 2025 negatief is geworden. Per 1 januari 2026 wordt het staartlastvermogen samengevoegd met het reguliere vermogen binnen de Whk. Dit betekent dat WGA-staartlasten vanaf 2026 niet meer ten laste komen van het staartlastvermogen maar uit het reguliere vermogen van de Whk worden gefinancierd.

Bij de werkloosheidsfondsen – het AWf en het Ufo – neemt zowel in 2025 als in 2026 het vermogen verder toe. Bij het Ufo valt op dat er sprake is van negatieve lasten in 2025. Dit komt doordat de rentebaten in dat jaar, die worden verantwoord als negatieve lasten, hoger zijn dan de som van alle lasten binnen het Ufo.

1.3 Premies 2025 en 2026

Tabel 1.5 toont de vastgestelde premies voor 2025 en 2026. De minister van SZW heeft de premies voor het Aof, AWf, Ufo en de Zorgverzekeringswet (Zvw) vastgesteld. UWV stelt de premies voor de Whk en voor de vrijwillig verzekerden vast. De vrijwillige verzekeringen voor de Ziektewet, WW, Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO) en WIA geven een beperkte mogelijkheid aan zelfstandigen om zich bij UWV te verzekeren. In box 1.1 staat een specificatie van de premies voor de vrijwillige verzekeringen. Het vaststellingsproces van de premies voor de Whk en de vrijwillig verzekerden staat beschreven in bijlage V Financiële publicaties UWV.

Tabel 1.5 Premieoverzicht 2025 en 2026

Premies in % over lonen* en UWV-uitkeringen

	2025		2026	
	Lonen	Uitkeringen	Lonen	Uitkeringen
Premiepercentages				
Aof-hoog**	8,14	8,14	8,13	8,13
Aof-laag**	6,78	-	6,77	-
Whk	1,33	1,33	1,52	1,52
WGA		0,83		0,96
Ziektewet-Flex		0,50		0,56
AWf-hoog	7,74	-	7,74	-
AWf-laag	2,74	2,74	2,74	2,74
Ufo	0,68	-	0,68	-
Zvw	6,51	6,51	6,10	6,10

* Het maximumpremieloon voor de werknemersverzekeringen en het maximumbijdrageloon voor de Zvw per jaar bedraagt € 75.864 in 2025 en € 79.409 in 2026.

** De premiepercentages voor het Aof zijn inclusief 0,5% voor kinderopvang.

Box 1.1 Vrijwillige verzekeringen

Naast de verplichte werknemersverzekeringen hebben zelfstandigen, personen die tijdelijk niet werken, ontwikkelingswerkers en alfahulpverleners de mogelijkheid om zich bij UWV vrijwillig te verzekeren voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA of een combinatie hiervan. De aanmeldtermijn voor een vrijwillige verzekering bij UWV bedraagt maximaal dertien weken na beëindiging van een verplichte werknemersverzekering. Per oktober 2025 zijn er ongeveer 15.500 vrijwillig verzekerden bij UWV. Ter vergelijking: volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) hadden in 2024 1,3 miljoen mensen een hoofdbaan als zzp'er.

In de nota [Premievaststelling Vrijwillige verzekeringen 2026](#) zijn de premies voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA gepubliceerd. In tabel B1.1 staat een overzicht van de premiepercentages voor de premiejaren 2024–2026.

Tabel B1.1 Premiepercentages 2024–2026

Premies in %

	2024	2025	2026
Ziektewet			
Landelijk	9,50	10,50	10,50
Alfahulpverleners	8,20	9,20	9,20
WW	1,40	1,30	1,10
WAO	7,54	7,64	7,63
WIA	8,31	8,47	8,59

De premies voor de vrijwillige verzekeringen die UWV jaarlijks vaststelt, worden in beginsel kostendekkend vastgesteld. Voor de WW, WAO en WIA geldt echter een maximum op basis van de landelijk wettelijke premies voor verplicht verzekerden. Voor de Ziektewet voeren we per 1 januari 2026 een maximumpremie in ter hoogte van 10,50% voor de landelijke premie en 9,20% voor de alfahulpverleners.

Per saldo komen de vrijwillige verzekeringen 2026 op totaalniveau uit op minus € 18 miljoen (zie tabel B1.2).

Tabel B1.2 Financieel overzicht vrijwillige verzekeringen 2024–2026

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Baten			
Premiebaten	76	73	70
WAO/WIA	39	37	36
Ziektewet	37	36	34
WW	0	0	0
Totale baten	76	73	70
Lasten			
Uitkeringslasten	78	80	79
WAO/WIA	42	43	43
Ziektewet	36	36	36
WW	0	0	0
Zvw	5	5	5
Uitvoeringskosten	5	5	5
Totale lasten	89	90	89
Saldo	-13	-17	-18

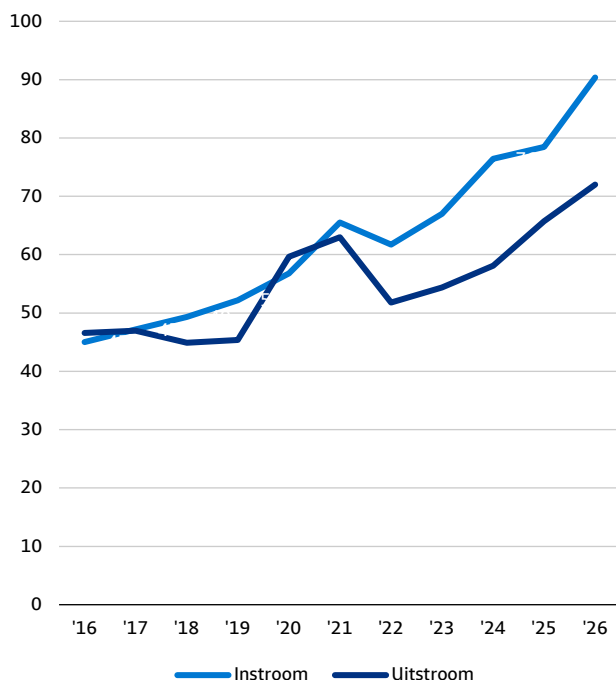
2 Arbeidsongeschiktheid

In dit hoofdstuk gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de arbeidsongeschiktheidswetten WIA, Wajong, WAO en Wet arbeidsongeschiktheid zelfstandigen (WAZ). De uitwerking van de financiering van deze wetten staat in hoofdstuk 9.

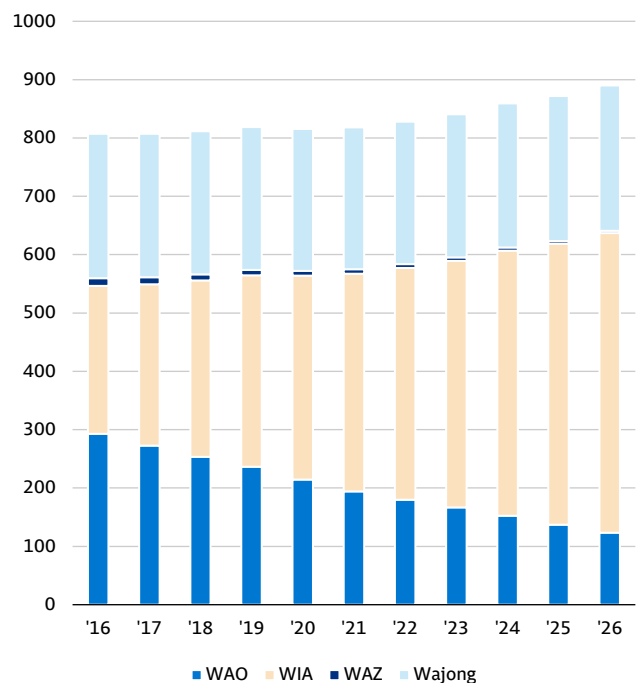
Figuur 2.1 toont een meerjarig overzicht (2016–2026) van de totale in- en uitstroomaantallen van de arbeidsongeschiktheidswetten. Binnen deze periode neemt de instroom in de arbeidsongeschiktheidsregelingen toe. Dit heeft meerdere oorzaken, zoals de impact van de coronamaatregelen op de uitvoering, de vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling voor mensen van 60 jaar en ouder (de zogenoemde tijdelijke 60-plusmaatregel) en de tijdelijke maatregel Praktisch beoordelen⁴. Het grillige verloop van het jaarlijks aantal beëindigingen is het gevolg van het wel of niet verhogen van de AOW-leeftijd in een jaar.

Figuur 2.2 toont het resultaat van de in- en uitstroomontwikkeling in de aantallen uitkeringen. Het aantal uitkeringen neemt sinds 2018 toe met uitzondering van 2020. We voorzien dat het aantal arbeidsongeschiktheidsuitkeringen eind 2025 uitkomt op 872.000 en in 2026 verder toeneemt tot 890.000. In figuur 2.2 is te zien dat som van het aantal WAO- en WIA-uitkeringen jaarlijks toeneemt. Hierin speelt de stijgende WIA-instroom een belangrijke rol.

Figuur 2.1 In- en uitstroom arbeidsongeschiktheid
Aantallen × 1.000



Figuur 2.2 Arbeidsongeschiktheidsuitkeringen
Aantallen × 1.000



⁴ Praktisch beoordelen houdt in dat bij de WIA alleen op basis van wat mensen feitelijk verdienen een beoordeling wordt gemaakt van de mate van hun arbeidsongeschiktheid. Zie verder bijlage I.

2.1 WIA

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen (zie ook box 2.1) van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA).

De WIA voorziet werknemers en ambtenaren van een uitkering bij arbeidsongeschiktheid. De WIA kent twee regelingen:

- De regeling Inkomensvoorziening volledig arbeidsongeschikten (IVA) verstrekt uitkeringen aan volledig en duurzaam arbeidsongeschikten. De uitkeringshoogte bedraagt 75% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon. De IVA-uitkeringen worden betaald uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof).
- De regeling Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsongeschikten (WGA) verstrekt uitkeringen aan gedeeltelijk arbeidsongeschikten en aan niet-duurzaam volledig arbeidsongeschikten. De uitkeringsduur is verdeeld in twee uitkeringsfasen. In de eerste fase is de uitkeringshoogte gedurende de eerste twee maanden 75% en daarna 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon. Voor deze loongerelateerde uitkering moet worden voldaan aan de desbetreffende referte-eis. Verder is de duur afhankelijk van het arbeidsverleden van de WGA-gerechtigde. In de tweede fase is de uitkeringshoogte afhankelijk van de mate waarin de vastgestelde resterende verdien capaciteit wordt benut. Voor de eerste tien jaar WGA kan een werkgever eigenrisicodragers worden. De WGA-uitkeringen worden betaald uit het Aof en de Werkhervattingskas (Whk).

In tabel 2.1 staan de volumeontwikkelingen van de WIA. Het jaarlijkse aantal nieuwe WIA-uitkeringen is hierin een belangrijk onderdeel.

Tabel 2.1 Volume WIA (inclusief eigenrisicodragers)

Volume × 1.000

	2024	2025	2026
Instroom WIA	69,0	71,0	82,9
IVA	13,3	12,3	11,7
WGA	55,8	58,7	71,2
Uitwisseling binnen WIA	14,9	14,0	14,0
Van WGA naar IVA	14,9	14,0	14,0
Van IVA naar WGA	0,0	0,0	0,0
Uitstroom WIA	37,3	43,6	51,4
IVA	16,2	18,2	18,7
WGA	21,1	25,4	32,7
Bestand WIA	454,6	482,0	513,5
IVA	181,8	189,9	196,9
WGA	272,8	292,1	316,6

Ten opzichte van de ramingen in de Juninota 2025 zijn de geraamde WGA-instroomcijfers naar boven bijgesteld: voor 2025 met 1.900 en voor 2026 met 9.800. De instroom voor de IVA is naar beneden bijgesteld met 900 voor 2025 en met 1.300 voor 2026. De uitstroomcijfers zijn alleen voor de WGA bijgesteld: 700 minder uitstroom in 2025 en 1.900 meer uitstroom in 2026. Met deze nieuwe volumeontwikkelingen is voor 2025 en 2026 het aantal IVA-uitkeringen naar beneden en het aantal WGA-uitkeringen naar boven bijgesteld.⁵

Ontwikkelingen IVA

In tabel 2.2 staan de geraamde ontwikkelingen van de IVA-uitkeringslasten. Het aantal uitkeringsjaren volgt de trend van het aantal uitkeringen. De uitkeringsjaren zijn hoger dan het gemiddeld bestand vanwege een fors aantal overgangen van WGA naar IVA met terugwerkende kracht. In het aantal IVA-uitkeringsjaren zit een deel dat voor de duur van een voorschotperiode eerst een WGA-uitkering was. Op het moment van overgang van WGA naar IVA gaan meerdere uitkeringsmaanden mee. De gemiddelde jaaruitkering neemt jaarlijks toe: met 5,5% in 2025 en met 4,5% in 2026. In deze toename zitten de halfjaarlijkse indexaties en de loonontwikkeling. Het effect van de financiële verwerking van de loonloze tijdvakken en daglooncorrecties als onderdelen van de WIA-herstelacties is hierin nog niet zichtbaar, omdat dit financiële effect als mutatie voorzieningen is opgenomen.

Door deze ontwikkelingen nemen de uitkeringslasten jaarlijks toe: in 2025 stijgen de uitkeringslasten (op transactiebasis) met € 567 miljoen en in 2026 nog eens met € 524 miljoen.

⁵ Zie voor meer achtergrondinformatie de UWV-publicaties [Juninota 2025](#), [Volumeontwikkelingen voorjaar 2025](#) en [Volumeontwikkelingen najaar 2025](#).

Tabel 2.2 Ontwikkelingen IVA

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Gemiddeld lopend bestand	176,8	185,6	193,4
Uitkeringsjaren	188,7	196,9	205,2
Gemiddelde jaaruitkering	28.168	29.704	31.051
Uitkeringen op kasbasis	5.316	5.848	6.371
Mutatie verplichtingen	41	66	71
Mutatie voorzieningen	89	100	97
Uitkeringen op transactiebasis	5.447	6.014	6.538
Bijstelling op transactiebasis	-	-32	-81

De bijstellingen ten opzichte van de ramingen in de Juninota 2025 zijn het gevolg van zowel een lager geraamd aantal IVA-uitkeringen voor 2025 en 2026 als een bijstelling voor het geraamde effect van de WIA-herstelacties. De ramingen voor het financiële effect van de WIA-herstelacties bevatten een grote mate van onzekerheid. De huidige raming, rekening houdend met de conceptvergoedingsregeling (zie box 2.1), betekent dat het financiële effect in de IVA € 20 miljoen lager is dan verondersteld in de Juninota 2025. Door de grote onzekerheid over de kosten van de WIA-herstelacties in 2026 is besloten om voor dat jaar uit te gaan van hetzelfde bedrag als in 2025. Dit betekent dat er minder geld voor wordt gereserveerd dan eerder geraamd, waardoor ook de totale bijstelling van de uitgaven, op basis van de te verwachte betalingen, lager uitvalt.

Box 2.1 De financiële verwerking van de WIA-herstelacties in de huidige ramingen

In de Juninota 2025 is in box 2.2 uitgebreid ingegaan op hoe de WIA-herstelacties zijn verwerkt in de ramingen. Voor deze nota beperken we ons daarom tot de belangrijkste ontwikkelingen:

- **Aanpassing van de ramingsbedragen voor het effect van de loonloze tijdvakken**
Voor 2025 en 2026 nemen we een bedrag op aan uitkeringen van € 295 miljoen (€ 271 miljoen exclusief eigenrisicodragers). Vanwege de grote onzekerheid in deze ramingen, is het 2026-bedrag gelijkgesteld aan het 2025-bedrag.
- **In de jaarrekening 2024 hebben we een voorziening getroffen van circa € 50 miljoen voor de daglooncorrectie.** We verwachten nog steeds dat deze voorziening toereikend is voor de daglooncorrectie.
- **Concept Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA**
Medio december 2025 heeft de minister van SZW het concept van deze tijdelijke regeling opengesteld voor internetconsultatie.* Hiermee wordt de wijze vastgelegd waarop betrokken WIA-gerechtigden een eenmalige vergoeding ontvangen voor verschillende situaties waarbij het dagloon te laag was vastgesteld.
- **Op dit moment loopt een uitvoeringstoets op een voorstel om de financiële effecten van de WIA-herstelacties te verwerken onder de overige lasten binnen het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) in plaats van onder de uitkeringslasten zoals in deze nota is terug te zien.** Naar verwachting worden de financiële effecten in de jaarrekening 2025 onder de overige lasten binnen het Aof verwerkt.

* Zie hiervoor [de internetconsultatie op Rijksoverheid.nl](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/interne-audit/consultaties/2025/12/15/consultatie-tijdelijke-regeling-eenmalige-vergoeding-correctie-dagloon-wia).

Ontwikkelingen WGA

Tabel 2.3 toont de geraamde ontwikkelingen van de WGA-uitkeringslasten. Het aantal uitkeringsjaren volgt in de regel de trend van het aantal uitkeringen. Bij de WGA hebben daarnaast de overgangen van een WGA-voorschot naar een reguliere IVA-uitkering invloed op het aantal uitkeringsjaren. De uitkeringsjaren die bij deze overgangen horen gaan namelijk met terugwerkende kracht over van de WGA naar de IVA. Hierdoor zijn de uitkeringsjaren een stuk lager dan het gemiddeld bestand. De gemiddelde jaaruitkering neemt jaarlijks toe: met 5,9% in 2025 en met 4,7% in 2026. In deze toename zitten de halfjaarlijkse indexaties en de loonontwikkeling. Het effect van de financiële verwerking van de loonloze tijdvakken en daglooncorrecties als onderdelen van de WIA-herstelacties is hierin niet zichtbaar, omdat dit als mutatie voorzieningen is opgenomen.

Door deze ontwikkelingen nemen de uitkeringslasten jaarlijks toe: in 2025 stijgen de uitkeringslasten (op transactiebasis) met € 815 miljoen en in 2026 nog eens met € 780 miljoen.

Tabel 2.3 Ontwikkelingen WGA*

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Gemiddeld lopend bestand	263,2	282,8	304,4
Uitkeringsjaren	248,8	269,2	289,8
Gemiddelde jaaruitkering	21.683	22.958	24.031
Uitkeringen op kasbasis	5.396	6.181	6.964
UWV-fondsen	4.868	5.531	6.189
Eigenrisicodragers	528	650	775
Mutatie verplichtingen	95	66	70
UWV-fondsen	95	66	70
Eigenrisicodragers**	-	-	-
Mutatie voorzieningen	154	213	206
UWV-fondsen	154	188	182
Eigenrisicodragers	-	25	24
Uitkeringen op transactiebasis	5.645	6.460	7.240
UWV-fondsen	5.117	5.786	6.441
Eigenrisicodragers	528	675	799
Bijstelling op transactiebasis	-	-31	63
UWV-fondsen	-	-41	12
Eigenrisicodragers	-	10	51

* De uitkeringen voor eigenrisicodragers zijn berekend op basis van vaststellingsgegevens (recht, hoogte en duur van de uitkering). De vermelde uitkeringsjaren en bedragen betreffen om die reden voor alle jaren schattingen.

** Voor de eigenrisicodragers zijn geen verplichtingen bekend. De mutaties hierin worden nihil verondersteld.

De bijstellingen ten opzichte van de ramingen in de Juninota 2025 zijn het gevolg van meer geraamde WGA-uitkeringen voor 2025 en 2026 en een lager geraamde gemiddelde jaaruitkering. Daarnaast is het naar beneden bijgestelde financiële effect van de WIA-herstelactie hierin verwerkt. Op deze manier is rekening gehouden met de conceptvergoedingsregeling (zie box 2.1). Daarnaast is er voor 2026 een bijstelling naar beneden voor de mutatie voorzieningen. Die is het resultaat van het uitgangspunt om het 2026-bedrag gelijk te houden aan het 2025-bedrag vanwege de grote onzekerheid rondom de ramingen voor de loonloze tijdvakken (zie ook box 2.1).

Ontwikkelingen per fonds

Tabel 2.4 toont de geraamde uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkeringen per fonds voor de WIA.

Tabel 2.4 Uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering WIA

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	437,6	466,1	495,0
Aof	333,9	352,3	371,5
Whk	79,7	85,9	91,7
Eigenrisicodragers	24,0	28,0	31,8
Gemiddelde jaaruitkering	24.480	25.807	26.941
Aof	25.837	27.276	28.458
Whk	19.542	20.615	21.690
Eigenrisicodragers	22.006	23.243	24.358

De Whk en de eigenrisicodragers financieren de WGA-uitkeringen voor mensen met een dienstverband voor een periode van tien jaar. Na die eerste tien jaar neemt het Aof de financiering over. Een uitzondering hierop zijn de WGA-uitkeringen van de vangnetgroepen (waaronder zieke WW-gerechtigden). Het Aof financiert die uitkeringen gedurende de gehele looptijd van de uitkering. Daarnaast is er een tijdelijke uitzondering: in de periode dat de 60-plusmaatregel van kracht is, worden nieuwe WGA-uitkeringen aan 60-plussers ook uit het Aof gefinancierd. In tabel 2.4 is dit laatste terug te zien in de geraamde aantallen uitkeringsjaren voor de Whk en de eigenrisicodragers in 2025 en 2026. De toename in 2025 is groter dan de toename in 2026, doordat in 2025 de 60-plusmaatregel vier maanden van kracht is en in 2026 het hele jaar.

Met de uitsplitsing naar fonds in tabel 2.4 zijn voor de gemiddelde jaaruitkeringen naast de jaarlijkse stijgingen ook de onderlinge verschillen in gemiddelde uitkeringshoogte zichtbaar. De jaarlijkse stijgingen zijn het resultaat van de beschreven ontwikkelingen in de subparagrafen Ontwikkelingen IVA en Ontwikkelingen WGA.

Sinds 2018 schommelt het aandeel eigenrisicodragers voor de WGA tussen 37% en 38% van de loonsom. Voor 2024 bedraagt het aandeel 38,5%. Voor heel 2025 voorzien we op basis van de ontvangen loonaangiftes dat het niveau zal uitkomen op 38,1%. In 2026 blijft dit aandeel naar verwachting constant.

2.2 Wajong

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong).

De Wajong verstrekt uitkeringen aan personen die vanaf jonge leeftijd een ziekte of handicap hebben en daardoor alleen met hulp of begeleiding aan het werk kunnen, of helemaal niet kunnen werken. De hoogte van de uitkering is afhankelijk van de mate van arbeidsongeschiktheid en de grondslag is ten hoogste het wettelijk minimumloon.

Er zijn drie soorten Wajong:

- oude Wajong (toegekend vóór 1 januari 2010);
- Wajong 2010 (toegekend tussen 1 januari 2010 en 1 januari 2015);
- Wajong 2015 (toegekend op of na 1 januari 2015).

Voor de Wajong 2015 komen uitsluitend volledig en duurzaam arbeidsongeschikte jonggehandicapten in aanmerking. Nieuwe jonggehandicapten met arbeidsvermogen vallen sinds 2015 onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten. Sinds 1 januari 2021 is de Wet vereenvoudiging Wajong van kracht. Hierin is de regelgeving voor jonggehandicapten met een Wajong-uitkering vereenvoudigd en samengevoegd. Het doel van deze verandering is dat werken en studeren voor deze groep loont.

De Wajong wordt gefinancierd uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afj). Een rijksbijdrage dekt de uitgaven van het Afj.

In tabel 2.5 staan de geraamde ontwikkelingen van de totale Wajong. De instroom neemt in 2025 beperkt toe. In de Juninota 2025 veronderstelden we een grotere toename vooral door het van kracht worden van de tienjaarreel in 2025. Zie voor een toelichting op de tienjaarreel box 2.2. De instroom in de Wajong 2015 is in 2025 lager gebleken dan verwacht. De doelgroep die in aanmerking komt voor de tienjaarreel heeft hier minder gebruik van gemaakt dan we eerder veronderstelden. Ook voor 2026 verwachten we minder instroom als gevolg van de tienjaarreel. Hierdoor neemt de totale Wajong-instroom ook in 2026 beperkt toe.

Tabel 2.5 Ontwikkelingen Wajong

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Instroom	7,0	7,1	7,2
Uitstroom	5,6	5,7	5,9
Bestand	246,9	248,2	249,5
Gemiddeld lopend bestand	246,1	247,5	248,8
Uitkeringsjaren	225,3	227,4	229,3
Gemiddelde jaaruitkering	17.851	18.834	19.823
Uitkeringen op kasbasis	4.023	4.282	4.546
Mutatie verplichtingen	20	16	16
Mutatie voorzieningen	4	1	1
Uitkeringen op transactiebasis	4.046	4.299	4.563
<i>Bijstelling op transactiebasis</i>	-	-1	10

De uitstroom neemt zowel in 2025 als in 2026 toe, maar met name in 2026 veel minder dan we verwachtten. In de Juninota 2025 werd voor 2026 namelijk uitgegaan van een sterkere toename van de uitstroom als gevolg van de vijfjaarregel. Zie voor een toelichting op de vijfjaarregel box 2.2. Het stopzetten van de uitkering wordt uitgesteld tot 1 januari 2027. Hierdoor volgt de mogelijk grotere toename van de uitstroom pas een jaar later.

Het bestand neemt zowel in 2025 als in 2026 toe met 1.300. Het gemiddeld lopend bestand en de uitkeringsjaren stijgen hierdoor ook in beide jaren. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2025 met 5,5% en in 2026 met 5,3%. Binnen de Wajong hebben de verschillende regelingen elk hun eigen prijsontwikkeling. De belangrijkste factor voor de ontwikkeling van de gemiddelde jaaruitkering is de halfjaarlijkse indexatie. Het uitgekeerde bedrag op transactiebasis neemt in 2025 en 2026 achtereenvolgens met € 252 miljoen en € 264 miljoen toe. De stijging in zowel 2025 als 2026 ligt aan de stijging van de gemiddelde jaaruitkering en van het aantal uitkeringsjaren. Ten opzichte van de Juninota 2025 zijn de uitkeringslasten voor 2025 slechts met € 1 miljoen naar beneden bijgesteld. Voor 2026 zijn de uitkeringslasten met € 10 miljoen naar boven bijgesteld.

Box 2.2 De vijfjaar- en tienjaarregel bij de Wajong

■ Vijfjaarregel*

Per januari 2021 ging op het moment van de ingang van de Wet Vereenvoudiging Wajong de 5-jaarstermijn voor alle werkende Wajong-gerechtigden opnieuw in. Dat betekent dat de uitkering stopt als een Wajong-gerechtigde vijf jaar onafgebroken aan het werk is geweest, tenminste 75% van het maatmanloon verdient en zonder voorziening of ondersteuning (of alleen met een meeneembare voorziening) van UWV werkt. Als de Wajong-gerechtigde aan alle voorwaarden voldoet, stopt de Wajong-uitkering niet eerder dan 1 januari 2027.

■ Tienjaarregel**

In 2015 is de Participatiewet ingevoerd en als onderdeel daarvan werd toegang tot de Wajong alleen nog mogelijk voor cliënten die volledig en duurzaam geen arbeidsvermogen hebben. In de wet is vastgelegd dat voor cliënten bij wie tijdelijk geen arbeidsvermogen is vastgesteld en in de tien jaar na de beoordeling geen veranderingen in het arbeidsvermogen zijn geconstateerd, het ontbreken van arbeidsvermogen als duurzaam wordt aangenomen. Deze cliënten kunnen alsnog een Wajong-uitkering aanvragen.

* Zie [Nieuwe maatregelen voor werkende Wajong-cliënten bij wie mogelijk de uitkering eindigt | UWV](#).

** Zie [Wet Wajong](#) artikel 1a:1, lid 3.

2.3 WAO

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO).

De WAO is de voorloper van de WIA. De WAO voorziet werknemers in geval van arbeidsongeschiktheid van een uitkering als die vóór 1 januari 2004 ziek zijn geworden. Cliënten kunnen nu alleen nog een WAO-uitkering krijgen als ze in het verleden een WAO-uitkering kregen en vervolgens opnieuw door dezelfde ziekteoorzaak arbeidsongeschikt worden. De WAO wordt gefinancierd uit het Aof.

Het aantal WAO-uitkeringen neemt structureel af. Het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd is verreweg de belangrijkste reden van uitstroom, gevolgd door overlijden. In 2025 daalt het bestand met 15.300 uitkeringsgerechtigden en in 2026 met 13.800. Hierdoor dalen ook de totale uitkeringslasten in beide jaren.

Tabel 2.6 Ontwikkelingen WAO

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Instroom	0,4	0,4	0,3
Uitstroom	14,6	15,6	14,1
Bestand	152,4	137,2	123,4
Gemiddeld bestand	159,6	144,8	130,3
Uitkeringsjaren	152,6	137,7	123,8
Gemiddelde jaaruitkering	20.832	21.932	22.989
Uitkeringen op kasbasis	3.179	3.019	2.845
Mutatie verplichtingen	-4	-8	-8
Mutatie voorzieningen	5	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	3.180	3.011	2.837
Bijstelling op transactiebasis	-	-14	-15

* Per abuis staan in de Juninota 2025 de verkeerde aantallen voor het gemiddeld lopend bestand. De juiste cijfers waren 159,6 in 2024, 144,9 in 2025 en 130,5 in 2026.

Voor 2025 ramen we de uitkeringen op transactiebasis € 14 miljoen lager dan in de Juninota 2025. Dit komt doordat de uitstroom in 2025 naar boven is bijgesteld waardoor het bestand en de uitkeringsjaren afnemen. Het naar beneden bijgestelde bestand voor 2025 heeft een doorlopend effect naar 2026, waardoor de raming op transactiebasis in dat jaar € 15 miljoen lager uitkomt. De gemiddelde jaaruitkering voor 2026 is iets naar boven bijgesteld vanwege een hogere indexatie dan bij de Juninota 2025 werd verwacht.

2.4 WAZ

In deze paragraaf gaan we in op de volume- en financiële ontwikkelingen van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ).

De WAZ is een verzekering tegen de financiële gevolgen van langdurige arbeidsongeschiktheid voor zelfstandigen, beroepsbeoefenaren, directeuren-grotoaandeelhouders en meewerkende echtgenoten, die vóór 1 augustus 2004 ziek zijn geworden. Personen kunnen nu alleen nog een WAZ-uitkering krijgen als ze in het verleden een WAZ-uitkering hebben gehad en vervolgens opnieuw door dezelfde ziekteoorzaak arbeidsongeschikt worden. De WAZ wordt gefinancierd uit het Aof.

Net als bij de WAO daalt ook het aantal WAZ-uitkeringen in 2025 en 2026. Het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd is de voornaamste reden van uitstroom. Het bestand daalt in 2025 met 700 en in 2026 met 600 uitkeringen.

Voor 2025 zijn de uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering iets naar beneden bijgesteld ten opzichte van de Juninota 2025. In 2026 zijn de uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering iets naar boven bijgesteld. Beide leiden niet tot een significante bijstelling in de uitkeringslasten.

Tabel 2.7 Ontwikkelingen WAZ

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Instroom	0,0	0,0	0,0
Uitstroom	0,7	0,7	0,6
Bestand	5,1	4,4	3,7
Gemiddeld bestand	5,4	4,7	4,1
Uitkeringsjaren	4,9	4,2	3,6
Gemiddelde jaaruitkering	15.085	15.924	16.643
Uitkeringen op kasbasis	74	67	60
Mutatie verplichtingen	-1	0	0
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	73	66	60
Bijstelling op transactiebasis	-	0	0

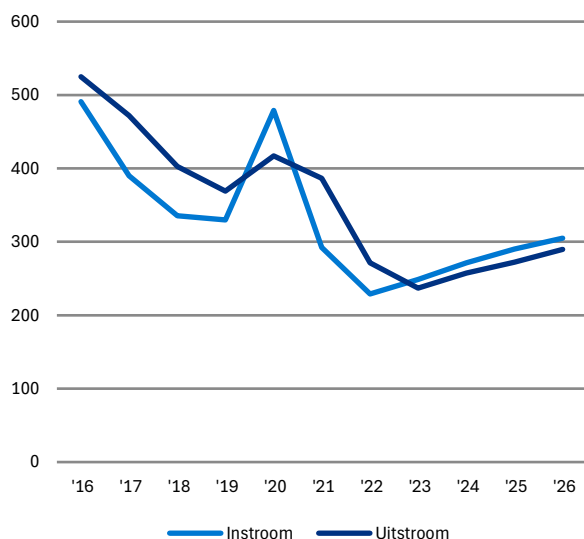
3 Werkloosheid

In dit hoofdstuk beschrijven we de ontwikkeling van de werkloosheidsregelingen WW en de Inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW). De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

In de figuren 3.1 en 3.2 staan de volumeontwikkelingen in de ontslagwerkloosheid sinds 2016. Tussen 2016 en 2022 is sprake van een aanzienlijke daling van het aantal WW-uitkeringen. Door de coronacrisis is er in 2020 een eenmalige stijging zichtbaar. Sinds 2023 stijgt het aantal WW-uitkeringen weer. De ramingsaantallen voor 2025 en 2026 lichten we in de volgende paragraaf toe.

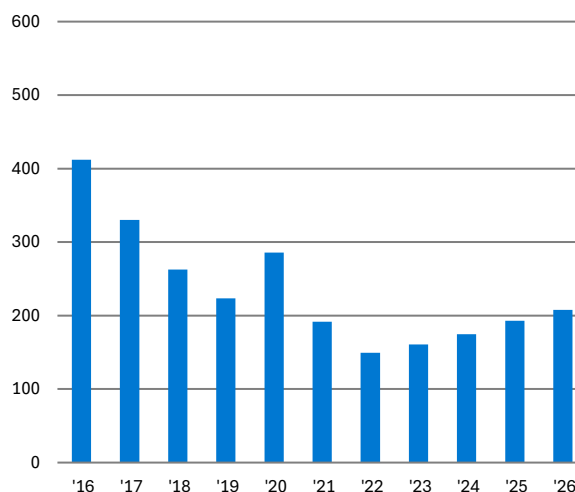
Figuur 3.1 In- en uitstroom WW

Aantallen × 1.000



Figuur 3.2 WW-uitkeringen

Aantallen × 1.000



3.1 WW

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Werkloosheidswet (WW).

De WW heeft tot doel werknemers te verzekeren tegen de financiële gevolgen van werkloosheid. Daarnaast geeft de wet recht op vergoeding van achterstallig loon aan werknemers van wie de werkgever niet in staat is het loon te betalen. De hoogte van de WW-uitkering bedraagt 70% van het (gemaximeerde) laatstverdiende loon naar rato van de mate van werkloosheid (75% in de eerste twee maanden). De duur van de WW-uitkering hangt af van het arbeidsverleden.

Het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) en het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) financieren de WW met premieheffing over het loon en deels met het verhalen bij overheidswerkgevers. De overheidswerkgevers zijn eigenrisicodragers voor de WW. UWV verstrekt de WW-uitkeringen voor overheidswerknemers en verhaalt vervolgens de WW-lasten rechtstreeks bij de overheidswerkgevers.

Tabel 3.1 toont de verwachte WW-ontwikkeling in cijfers. Bij de raming van het aantal WW-uitkeringen gaat UWV uit van eigen gegevens en van de macro-economische ontwikkelingen volgens de raming uit de MEV⁶ 2026 van het CPB. Volgens deze raming groeit de economie in 2025 met 1,6% en in 2026 met 1,4%. De werkloze beroepsbevolking stijgt in 2025 naar verwachting naar 395.000. Voor 2026 verwacht het CPB een stijging naar 410.000. Verder hanteren we voor de raming de volgende uitgangspunten:

- De ontwikkeling van het aantal nieuwe WW-uitkeringen volgt de ontwikkeling van de werkloze beroepsbevolking. Daarnaast nemen we de realisatiecijfers van de eerste tien maanden van 2025 mee.
- De gemiddelde duur in de WW is laag, maar wel stijgend in de laatste realisaties. We verwachten dat de gemiddelde duur de komende jaren verder gaat toenemen.

⁶ Centraal Planbureau (september 2025). [Macro Economische Verkenning 2026](#).

De bijgestelde ontwikkeling van de werkloze beroepsbevolking en de gerealiseerde aantallen tot en met oktober 2025 vertalen zich in een iets hoger geraamd aantal WW-uitkeringen in 2025 en 2026 ten opzichte van de Juninota 2025. Voor de raming van de in- en uitstroom en het bestand van jaar op jaar betekent dit het volgende:

- 18.700 meer nieuwe WW-uitkeringen in 2025 ten opzichte van 2024 en 14.500 meer nieuwe uitkeringen in 2026 ten opzichte van 2025;
- 16.200 meer beëindigde WW-uitkeringen in 2025 en 14.700 meer beëindigde uitkeringen in 2026;
- 16.600 meer WW-uitkeringen eind 2025 en 16.400 meer uitkeringen eind 2026;
- 13.600 meer uitkeringsjaren in 2025 en 13.900 meer uitkeringsjaren in 2026.

Tabel 3.1 Ontwikkelingen WW*

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Instroom	271,5	290,2	304,7
Uitstroom	257,4	273,6	288,3
Bestand	174,8	191,5	207,9
Gemiddeld bestand	171,2	188,2	203,3
Uitkeringsjaren	143,1	156,7	170,5
Gemiddelde jaaruitkering	24.026	25.578	26.740
Uitkeringen op kasbasis	3.245	3.764	4.246
Ontslagwerkloosheid	3.438	4.007	4.560
Verhaal op uitkeringen	-211	-264	-333
Overig	18	20	19
Mutatie verplichtingen	65	63	56
Mutatie voorzieningen	108	128	139
Uitkeringen op transactiebasis	3.418	3.955	4.442
Bijstelling op transactiebasis	-	86	89

* Instroom, uitstroom, bestand, uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering hebben uitsluitend betrekking op ontslagwerkloosheid.

De WW-instroom neemt in 2025 en 2026 toe. De uitstroom neemt weliswaar ook toe in beide jaren, maar blijft lager dan de instroom. Hierdoor zet de stijgende trend van het aantal uitkeringen verder door en daarmee is ook het gemiddeld bestand hoger in zowel 2025 als 2026.

Met de uitkeringsjaren geven we aan welk deel van het gemiddeld bestand daadwerkelijk tot een uitkeringsbetaling leidt. Zo heeft het aandeel nuluitkeringen⁷ een groot effect op het verschil tussen uitkeringsjaren en gemiddeld bestand. Door de maandelijkse verrekensystematiek bij de WW zijn er veel nuluitkeringen bij toekenningen én beëindigingen van WW-uitkeringen. In 2024 waren er relatief veel toekenningen en beëindigingen ten opzichte van het gemiddeld bestand. Het resultaat is een groot aandeel nuluitkeringen. Dit geldt ook voor 2025 en 2026. Het aantal uitkeringsjaren neemt naar verwachting toe met ongeveer 9% in 2025 en 2026, conform de stijging van het gemiddeld bestand in beide jaren.

De gemiddelde jaaruitkering neemt in het algemeen toe door loonstijgingen en de halfjaarlijkse prijsindexatie. Ook de samenstelling van de WW-populatie kan een effect op dit gemiddelde hebben. Zo hebben jongeren bijvoorbeeld gemiddeld recht op een lagere WW-uitkering. Daarnaast neemt het aandeel Ufo-gefinancierde uitkeringen licht toe. Die hebben een hogere gemiddelde jaaruitkering dan AWf-gefinancierde uitkeringen (zie tabel 3.2). De gemiddelde jaaruitkering stijgt naar verwachting met 6,5% in 2025 en 4,5% in 2026.

De stijging van het aantal uitkeringsjaren in combinatie met een hogere gemiddelde jaaruitkering leidt in 2025 tot een toename van het uitkeringsbedrag aan ontslagwerkloosheid op kasbasis met € 569 miljoen. In 2026 volgt een verdere toename van € 553 miljoen.

De overige uitkeringen bestaan uit uitkeringen die betaald zijn voor en door andere EU-landen, uitkeringen wegens weersomstandigheden en werktijdverkorting. De post mutatie verplichtingen corrigeert het uitkeringsbedrag op kasbasis voor de betalingen die op een ander jaar dan het rapportagejaar betrekking hebben. Deze post is positief voor de betreffende jaren door de stijging in de uitkeringslasten aan ontslagwerkloosheid en een daarmee gepaard gaande hogere reservering voor vakantietoeslag. De post mutatie voorzieningen neemt in 2025 toe wegens enerzijds een stijging van de faillissementsuitgaven en anderzijds een

⁷ Nuluitkeringen zijn uitkeringsrechten waarbij geen bedrag wordt uitgekeerd. Er zijn drie hoofdtypen nuluitkeringen te onderscheiden: bij toekenning, bij beëindiging en door toepassing van een maatregel.

stijging van de ontvangen faillissementsvorderingen. Voor 2026 wordt een verdere maar lichtere stijging verwacht. Per saldo stijgt het bedrag aan uitkeringen op transactiebasis in 2025 met € 537 miljoen en in 2026 met € 486 miljoen.

Ten opzichte van de Juninota 2025 zijn de verschillen relatief klein. Wijzigingen in het aantal uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering leiden in 2025 en 2026 tot een bijstelling naar boven op transactiebasis met respectievelijk € 86 miljoen en € 89 miljoen.

Tabel 3.2 toont de onderverdeling van het aantal uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering binnen de twee fondsen waaruit de WW wordt gefinancierd: Awf en Ufo. Beide fondsen laten een stijgende trend zien in het aantal uitkeringsjaren. De gemiddelde jaaruitkering bij het Ufo stijgt in 2025 procentueel iets minder dan bij het Awf. In 2026 zal de groei voor beide fondsen ongeveer gelijk zijn.

Tabel 3.2 Uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering WW naar fonds

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	143,1	156,7	170,5
Awf	135,2	147,3	159,3
Ufo	7,9	9,3	11,3
Gemiddelde jaaruitkering	24.026	25.578	26.740
Awf	23.833	25.374	26.503
Ufo	27.345	28.790	30.085

3.2 IOW

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW).

De Wet inkomensvoorziening oudere werklozen regelt dat oudere werklozen na afloop van een WW-uitkering niet zonder een uitkering komen te zitten. De IOW-uitkering is weliswaar op minimumniveau, maar zonder vermogenstoets en zonder partnertoets. Personen die bij aanvang van de werkloosheid ten minste 60 jaar en 4 maanden oud zijn en uit de WW stromen omdat de maximale uitkeringsduur is bereikt, komen voor de regeling in aanmerking. De IOW-uitkering bedraagt maximaal het netto wettelijk minimum voor alleenstaanden en loopt door tot de AOW-gerechtigde leeftijd is bereikt.

De IOW wordt gefinancierd uit het Toeslagenfonds (Tf). Een rijksbijdrage dekt de uitgaven van dit fonds.

Tabel 3.3 toont de verwachte IOW-ontwikkelingen. In 2025 daalt de instroom naar 3.000 personen, waarna in 2026 een toename volgt tot 3.500. Het verloop van het WW-bestand in 2023 en 2024 is de belangrijkste reden van deze ontwikkeling. Daarnaast neemt het percentage personen uit de IOW-doelgroep dat een IOW-uitkering aanvraagt en toegekend krijgt toe in 2026 ten opzichte van 2025. De uitstroom in 2025 daalt licht tot 4.300 en neemt vervolgens af tot 3.500 in 2026, vooral als gevolg van een lager uitstroombestand. Het aantal uitkeringsjaren volgt het gemiddeld aantal uitkeringen, dat zowel in 2025 als 2026 afneemt doordat de uitstroom groter is dan de instroom in de voorgaande jaren. De gemiddelde jaaruitkering stijgt in 2025 met 7,4% en in 2026 met 3,7%, wat voornamelijk het gevolg is van de indexatie van de uitkeringen. De uitkeringslasten dalen in 2025 naar verwachting met 11,5% ten opzichte van 2024, in 2026 gevolgd door een daling van ongeveer 6,5% ten opzichte van 2025.

Tabel 3.3 Ontwikkelingen IOW

Volume en uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Instroom	3,3	3,0	3,5
Uitstroom	4,4	4,3	3,5
Bestand	8,3	7,0	7,0
Gemiddeld lopend bestand	9,2	7,6	6,9
Uitkeringsjaren	6,8	5,7	5,2
Gemiddelde jaaruitkering	15.136	16.255	16.850
Uitkeringen op kasbasis	103	93	87
Mutatie verplichtingen	1	-1	-1
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	104	92	86
<i>Bijstelling op transactiebasis</i>	-	-3	-9

Ten opzichte van de Juninota 2025 is de raming voor de uitkeringsjaren in zowel 2025 (-3,7%) als 2026 (-9,6%) naar beneden bijgesteld. De uitkeringen op transactiebasis worden vrijwel in gelijke mate bijgesteld, waarmee de uitkeringslasten in 2025 bijna € 3 miljoen en in 2026 bijna € 9 miljoen lager uitpakken dan verwacht ten tijde van de Juninota 2025.

4 Ziekte

In dit hoofdstuk behandelen we de Ziektewet-uitkeringen. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

De Ziektewet vormt een vangnet voor zieke WW-gerechtigden en voor bepaalde groepen werknemers en ambtenaren die door ziekte, ongeval of gebreken niet in staat zijn om hun arbeid te verrichten. Dit geldt als hun werkgever niet verplicht is tot loondoorbetaling of als loondoorbetaling gecompenseerd wordt, zoals bij ziekte door zwangerschap of bij een no-riskpolis. UWV treedt in een dergelijke situatie op als werkgever.

Uitkeringsgerechtigden voor de Ziektewet hebben recht op maximaal 104 weken ziekgeld. Dit is inclusief de ziektedagen die een werknemer al bij de werkgever ziek was (voor uitzendkrachten en einddienstverbanders). De Ziektewet-uitkering bedraagt ten minste 70% van het (gemaximeerde) dagloon. De Ziektewet wordt gefinancierd uit het Awf, Aof, Ufo en de Whk.

Binnen de Ziektewet worden de volgende vangnetgroepen onderscheiden:

- uitzendkrachten;
- einddienstverbanders (dienstverband loopt af tijdens ziekte);
- zieke WW-gerechtigden (ex-werknemers met een WW-uitkering);
- vrouwen die ziek zijn als gevolg van zwangerschap en/of bevalling (ziekte bij zwangerschap);
- herintredende werknemers met een arbeidsongeschiktheidsuitkering en zieke oudere werknemers die vallen onder de compensatieregeling loonkosten (no-risk);
- vrijwillig verzekerden;
- mensen in overige situaties, zoals orgaandonoren en werkende AOW-gerechtigden. Die laatsten hebben recht op maximaal zes weken ziekgeld.

Binnen de Ziektewet hebben werkgevers de mogelijkheid om voor flexwerkers (uitzendkrachten en einddienstverbanders) eigenrisicodrager te worden. Werkgevers nemen dan de volledige verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Ziektewet over van UWV en betalen geen gedifferentieerde Ziektewet-premie voor de Whk. UWV beschikt niet over cijfers over de uitvoering van de Ziektewet door eigenrisicodragers. Daardoor hebben de tabellen 4.1 tot en met 4.3 uitsluitend betrekking op Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert. Tabel 4.1 geeft de ontwikkelingen van de Ziektewet op totaalniveau weer.

Tabel 4.1 Ontwikkelingen Ziektewet*

Uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	105,4	111,0	115,1
Gemiddelde jaaruitkering	23.030	24.216	25.002
Uitkeringen op kasbasis	2.427	2.688	2.878
Mutatie verplichtingen	42	20	12
Mutatie voorzieningen	0	1	1
Uitkeringen op transactiebasis	2.469	2.709	2.891
Bijstelling op transactiebasis	-	58	74

* De tabel bevat uitsluitend Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert.

Gemiddelde jaaruitkering en bedrag aan uitkeringen

De gemiddelde jaaruitkering voor de Ziektewet is in 2025 5,2% hoger dan in 2024. Voor 2026 verwachten we een stijging van de gemiddelde jaaruitkering van 3,2%.

Door wijzigingen in de volumes en de jaaruitkeringen neemt het totale uitkeringsbedrag op kasbasis in 2025 toe met € 261 miljoen en in 2025 met € 190 miljoen. Ten opzichte van de Juninota 2025 zijn de uitkeringslasten op transactiebasis in 2025 met € 58 miljoen naar boven bijgesteld. Dit komt voornamelijk door een hogere raming van de gemiddelde jaaruitkeringen. De bijstelling van de uitkeringslasten van € 74 miljoen in 2026 is het gevolg van een bijstelling naar boven van zowel de uitkeringsjaren als de gemiddelde jaaruitkeringen.

Tabel 4.2 geeft de ontwikkelingen van de Ziektewet per vangnetgroep weer. De uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkering zijn naar de verschillende groepen uitgesplitst. De kleine restcategorie Ziektewet-uitkeringen in overige situaties (zoals orgaandonoren en AOW-gerechtigden) is niet opgenomen in de uitsplitsingen naar categorie in deze tabel.

Tabel 4.2 Ontwikkelingen Ziektewet per vangnetgroep*

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	105,4	111,0	115,1
Uitzendkrachten	4,4	2,9	2,9
Einddienstverbanders**	26,4	27,9	28,6
Zieke WW-gerechtigden	25,4	27,0	27,8
Ziekte bij zwangerschap	26,5	28,7	30,1
No-risk	21,3	23,2	24,3
Vrijwillig verzekerden	1,3	1,2	1,2
Gemiddelde jaaruitkering	23.030	24.216	25.002
Uitzendkrachten	20.992	22.155	22.863
Einddienstverbanders**	21.466	22.291	23.003
Zieke WW-gerechtigden	22.969	23.925	24.689
Ziekte bij zwangerschap	28.709	30.666	31.646
No-risk	17.838	18.680	19.277
Vrijwillig verzekerden	28.721	29.653	30.600

* De tabel bevat uitsluitend Ziektewet-uitkeringen die UWV uitkeert.

** De vangnetgroep einddienstverbanders omvat zowel de groep flex/einddienstverbanders als de groep flex/overig.

Uitzendkrachten en einddienstverbanders (flexwerkers)

Door twee belangrijke wijzigingen in de uitzendbranche in 2023, te weten het eigenrisicodragerschap van een aantal grote uitzendbureaus en de cao-wijziging met betrekking tot loondoorbetaling bij ziekte, is er in 2024 en 2025 nog sprake van een daling van het aantal uitkeringsjaren bij de groep uitzendkrachten. Daarnaast speelt mogelijk ook de krimp in de uitzendsector, die brancheorganisaties⁸ rapporteren, een rol. In 2025 dalen de uitkeringsjaren bij de uitzendkrachten naar verwachting met 33,9% ten opzichte van 2024. Voor 2026 verwachten we dat het aantal uitkeringsjaren zich stabiliseert op het niveau van 2025.

Bij de vangnetgroep einddienstverbanders verwachten we op basis van realisaties in 2025 een stijging van het aantal uitkeringsjaren voor geheel 2025 van 5,7%. Voor 2026 voorzien we een beperktere stijging van 2,5%.

Het aantal uitkeringsjaren voor de totale groep flexwerkers komt daarmee in 2025 0,1% boven het niveau van 2024 uit. Voor 2026 bedraagt de verwachte stijging 2,3%.

Zieke WW-gerechtigden

In de raming van de Ziektewet-uitkeringsjaren van zieke WW-gerechtigden houden wij rekening met een vertraagde doorwerking⁹ van de ontwikkeling van het gemiddeld aantal lopende WW-uitkeringen. Op basis hiervan is de verwachte stijging van de uitkeringsjaren 6,4% in 2025 en is er sprake van een stijging van 3,0% in 2026.

Ziekte bij zwangerschap

Het aantal uitkeringsjaren voor de groep ziekte bij zwangerschap stijgt verhoudingsgewijs meer dan het aantal geboortes. We verwachten voor 2025 een stijging van het aantal uitkeringsjaren van 8,0% ten opzichte van 2024. In 2026 voorzien we een stijging van 5,0% ten opzichte van 2025.

No-risk

Het aantal uitkeringsjaren voor de no-riskgroep stijgt met 8,4% in 2025 ten opzichte van 2024. In 2026 verwacht UWV een stijging van 5,0%. De arbeidsparticipatie binnen de doelgroep voor de no-riskpolis is de afgelopen jaren toegenomen en daarmee neemt ook het aantal uitkeringsjaren toe.

Vrijwillig verzekerden

Voor de groep vrijwillige verzekerden blijft het aantal uitkeringsjaren in zowel 2025 als 2026 naar verwachting stabiel.

⁸ Algemene Bond Uitzendondernemingen (2025). [Uren en omzet uitzendbranche periode 10 2025 \(week 37 - 40, 8 september - 3 oktober\)](#).

⁹ De zieke WW-gerechtigde krijgt namelijk niet eerder dan dertien weken na de eerste ziekte dag een Ziektewet-uitkering.

In tabel 4.3 zijn de uitkeringsjaren en de gemiddelde jaaruitkeringen naar fonds opgenomen. Het AWf en het Ufo financieren Ziektewet-uitkeringen voor zieke WW-gerechtigden. De Ziektewet-uitkeringen aan flexwerkers worden gefinancierd uit de Whk. De Ziektewet-uitkeringen aan de groepen ziekte bij zwangerschap, no-risk en de vrijwillig verzekerden worden uit het Aof betaald.

Tabel 4.3 Uitkeringsjaren en jaaruitkering Ziektewet naar fonds

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	105,4	111,0	115,1
AWf	24,7	26,3	27,0
Ufo	0,7	0,7	0,8
Aof	49,2	53,2	55,8
Whk	30,8	30,9	31,5
Gemiddelde jaaruitkering	23.030	24.216	25.002
AWf	22.825	23.765	24.525
Ufo	28.098	29.662	30.610
Aof	24.083	25.489	26.296
Whk	21.398	22.278	22.990

5 Arbeid en zorg

In dit hoofdstuk behandelen we de zorggerelateerde uitkeringen. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

De Wet arbeid en zorg (Wazo) bundelt een aantal wettelijke verlofvormen, zoals zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptieverlof en pleegzorgverlof (in deze nota gezamenlijk weergegeven als Wazo-Werknemers), partnerverlof (Wazo-WIEG), betaald ouderschapsverlof (Wazo-Wbo) en de regeling Zelfstandige en Zwanger (Wazo-ZEZ). Soms bestaat er recht op (gedeeltelijke) loondoorbetaling, soms op een uitkering van UWV. De Wazo wordt betaald uit het Aof.

In box 5.1 staan de mogelijke verlofcombinaties met de bijbehorende verlofweken verder uitgewerkt.

Tabel 5.1 geeft de ontwikkelingen van de Wazo op totaalniveau weer.

Tabel 5.1 Ontwikkelingen Wazo

Uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde jaaruitkering in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	73,9	76,1	77,7
Gemiddelde jaaruitkering	36.135	38.439	39.623
Uitkeringen op kasbasis	2.670	2.924	3.081
Mutatie verplichtingen	-89	51	32
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	2.580	2.975	3.112
<i>Bijstelling op transactiebasis</i>	-	74	70

Gemiddelde jaaruitkering en bedrag aan uitkeringen

De gemiddelde jaaruitkering voor de Wazo stijgt in 2025 met 6,4% ten opzichte van 2024. Voor 2026 verwachten we een stijging van de gemiddelde jaaruitkering van 3,1%.

Het uitkeringsbedrag op kasbasis neemt in 2025 toe met € 255 miljoen ten opzichte van 2024 en in 2026 met € 156 miljoen ten opzichte van 2025. Voor beide jaren geldt dat de toename in belangrijke mate wordt veroorzaakt door een toename van de uitkeringsjaren voor de Wazo-WIEG en de Wazo-Wbo in combinatie met een stijging van de gemiddelde jaaruitkering.

Ten opzichte van de raming in de Juninota 2025 komen de uitkeringslasten op transactiebasis hoger uit: in 2025 € 74 miljoen en in 2026 € 70 miljoen. De bijstellingen worden in beide jaren voornamelijk veroorzaakt door een hogere gemiddelde jaaruitkering.

In tabel 5.2 zijn de uitkeringsjaren en gemiddelde jaaruitkering onderverdeeld naar zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptie- en pleegzorgverlof (Wazo-Werknemers genoemd), de Wazo-WIEG, Wazo-Wbo en Wazo-ZEZ.

Tabel 5.2 Ontwikkelingen Wazo per verlofvorm

Uitkeringsjaren × 1.000 en gemiddelde jaaruitkering in €

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	73,9	76,1	77,7
Wazo-Werknemers*	40,3	40,9	41,3
Wazo-WIEG	7,4	7,8	8,1
Wazo-Wbo	22,1	23,6	24,5
Wazo-ZEZ	4,1	3,8	3,9
Gemiddelde jaaruitkering	36.135	38.439	39.623
Wazo-Werknemers*	39.622	42.299	43.651
Wazo-WIEG	36.223	38.135	39.354
Wazo-Wbo	31.812	33.811	34.891
Wazo-ZEZ	25.093	26.335	27.177

* De groep Wazo-Werknemers bestaat uit werknemers met zwangerschaps- en bevallingsverlof, adoptieverlof en pleegzorgverlof.

Wazo-Werknemers

Voor deze raming is gekeken naar de CBS-geboorteprognose¹⁰ en naar het aantal gemelde geboortes in de bevolkingsontwikkeling van het CBS¹¹. Daarnaast is gekeken naar de ontwikkeling van het aantal uitkeringsjaren in 2025. We verwachten op basis hiervan voor 2025 een stijging van het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-Werknemers van 1,5% ten opzichte van 2024. Voor 2026 voorzien we in lijn met het aantal verwachte geboortes een stijging van 1,0% ten opzichte van 2025.

Wazo-WIEG (partnerverlof)

In 2024 was sprake van een veel grotere stijging van het aantal uitkeringsjaren (9,7%) van de Wazo-WIEG dan de stijging van het aantal geboortes. Mogelijk heeft de aandacht voor ouderschapsverlof door invoering van de Wazo-Wbo ook een verhogend effect gehad op het gebruik van de Wazo-WIEG. Op basis van de realisaties tot en met oktober 2025 zien we een iets grotere stijging dan we bij de Juninota 2025 verwachtten. Voor heel 2025 gaan we in lijn daarmee uit van een stijging van het aantal uitkeringsjaren van 6,0% ten opzichte van 2024. Voor 2026 voorzien we een afname van de groei en ramen we een stijging van 3,5%.

Wazo-Wbo (betaald ouderschapsverlof)

In 2024 was sprake van een behoorlijke groei (15,7%) van het aantal uitkeringsjaren Wazo-Wbo. Het aantal uitkeringsjaren van deze relatief nieuwe regeling (augustus 2022) lijkt daarmee nog niet een structureel niveau te hebben bereikt. We voorzien voor 2025 een verdere stijging van het aantal uitkeringsjaren van 6,4% ten opzichte van 2024. Voor 2026 gaan we ervan uit dat de groei verder zal afnemen en verwachten we een stijging van 4,0%.

Wazo-ZEZ

Na een aantal jaren waarin de uitkeringsjaren van de Wazo-ZEZ harder stegen dan de geboortecijfers, is sinds 2025 juist een daling van het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-ZEZ zichtbaar. Op basis hiervan verwachten we voor 2025 een daling van het aantal uitkeringsjaren van de Wazo-ZEZ van 6,4% ten opzichte van 2024. Op basis van de door het CBS geprognosticeerde geboortestijging in 2025 voorzien we voor 2026 een stijging van 1,0%.

¹⁰ CBS StatLine (december 2024). *Kerncijfers van diverse bevolkingsprognoses en waarneming.*

¹¹ CBS StatLine (oktober 2025). *Bevolkingsontwikkeling; maand en jaar.*

Box 5.1 De mogelijke verlofcombinaties met de bijbehorende verlofweken binnen de Wazo

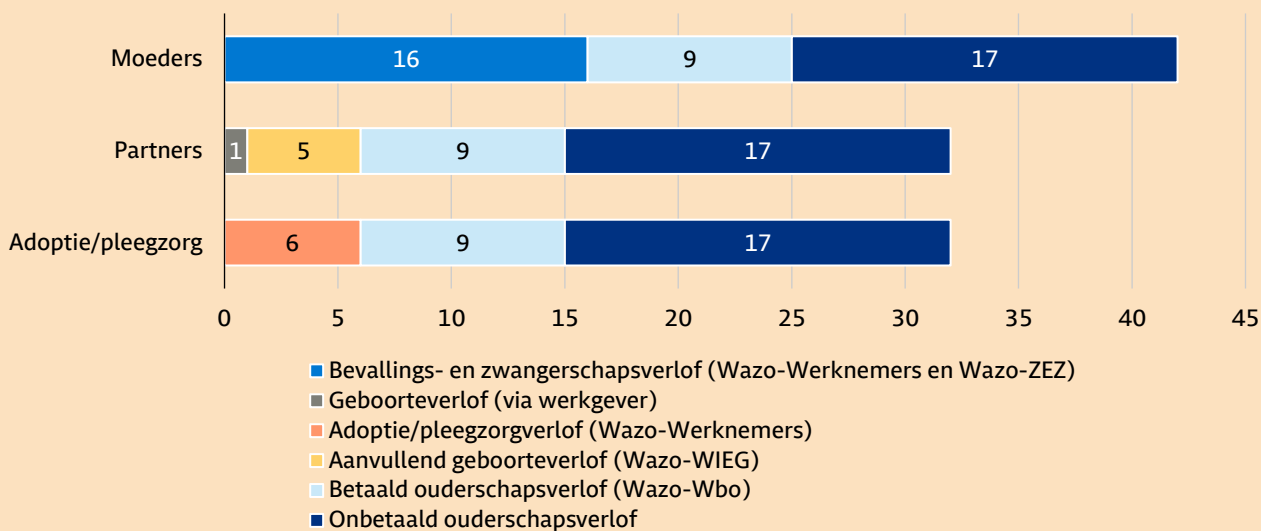
De Wazo-uitkering voor zwangerschaps- en bevallingsverlof duurt over het algemeen zestien weken* en bedraagt 100% van het (maximum)dagloon. Het adoptie- en pleegzorgverlof duurt zes weken en bedraagt 100% van het (maximum)dagloon.

Op basis van de Wet invoering extra geboorteverlof (Wazo-WIEG) hebben werknemers na de bevalling van hun partner recht op maximaal vijf weken extra verlof. Daarvoor krijgen ze een uitkering van 70% van het (maximum)dagloon.

De regeling betaald ouderschapsverlof (Wazo-Wbo) geldt voor beide ouders en is van toepassing op verzekerde werknemers en niet-verzekerde werknemers met een arbeidsovereenkomst (directeuren-groootaandeelhouder en werknemers die huishoudelijke arbeid verrichten). De duur van de uitkering is maximaal negen weken. De uitkering bedraagt 70% van het (maximum)dagloon voor verzekerde werknemers. Voor niet-verzekerde werknemers bedraagt de uitkeringshoogte 70% van het wettelijk minimumloon naar evenredigheid van de arbeidsduur.

De regeling Zelfstandige en Zwanger (Wazo-ZEZ) geeft vrouwelijke zelfstandigen recht op een zwangerschaps- en bevallingsuitkering van over het algemeen zestien weken. De hoogte van de uitkering hangt af van het laatstverdiende loon en is maximaal even hoog als het wettelijk minimumloon.

In onderstaande figuur zijn alle mogelijke verlofcombinaties met de bijbehorende verlofweken weergegeven.



* Zie [Artikel 3:1 Wet arbeid en zorg](#).

6 Toeslagen en tegemoetkomingen

In dit hoofdstuk behandelen we de volume- en financiële ontwikkelingen van de Toeslagenwet en de ontwikkelingen in de tegemoetkomingen aan arbeidsongeschikten. De uitwerking van de financiering uit het Toeslagenfonds staat in hoofdstuk 9.

6.1 Toeslagenwet

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Toeslagenwet.

De Toeslagenwet heeft tot doel toeslagen op uitkeringen te verlenen. Toeslagen kunnen worden verstrekt bovenop de uitkeringen van de zogenoemde moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, Ziektewet en IOW. De toeslag vult de uitkering aan tot het geldend sociaal minimum. De uitkering samen met de toeslag kan nooit hoger zijn dan het loon dat werd verdiend vóór werkloosheid of ziekte. De Toeslagenwet vult ook het loon aan wanneer de werkgever in het tweede ziektejaar minder dan 100% van het loon doorbetaalt en diens zieke werknemer daardoor onder het sociaal minimum raakt.

De volgende personen hebben recht op een toeslag:

- een gehuwde of samenwonende met een inkomen lager dan het minimumloon;
- een alleenstaande of een ongehuwde met een kind jonger dan 18 jaar met een inkomen lager dan 70% van het minimumloon.

Geen recht op toeslag heeft:

- een ongehuwde jonger dan 21 jaar die behoort tot het huishouden van zijn (pleeg)ouders;
- een gehuwde/samenwonende van wie de partner is geboren na 31 december 1971, tenzij een eigen, aangehuwd of pleegkind dat jonger is dan 12 jaar tot de huishouding behoort.

De Toeslagenwet wordt gefinancierd uit het Toeslagenfonds (Tf). Een rijksbedrage dekt de uitgaven van dit fonds.

In tabel 6.1 staan de uitkeringsjaren en -bedragen van de Toeslagenwet. Hierin is te zien dat het aantal uitkeringsjaren Toeslagenwet in 2025 stijgt met 5.300 ten opzichte van 2024 en in 2026 stijgt met 3.300 ten opzichte van 2025. De gemiddelde toeslag op totaalniveau stijgt in 2025 naar verwachting met 2,5% en in 2026 met 3,8%.

Tabel 6.1 Ontwikkelingen Toeslagenwet

Uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde toeslag in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	97,6	102,9	106,2
Gemiddelde jaaruitkering	4.155	4.260	4.420
Uitkeringen op kasbasis	405	438	470
Mutatie verplichtingen	3	3	3
Mutatie voorzieningen	-23	-33	-32
Uitkeringen op transactiebasis	385	408	440
Bijstelling op transactiebasis	-	3	12

Het uitgekeerde bedrag op transactiebasis stijgt in 2025 met € 23 miljoen en in 2026 met € 32 miljoen.

Ten opzichte van de Juninota 2025 zijn voor 2024 en 2025 de uitkeringslasten op transactiebasis met respectievelijk € 3 miljoen en € 12 miljoen naar boven bijgesteld.

Als gevolg van de herstelactie bij de WIA-moederwet over de periode 2020 tot en met 2024 voorzien we in verminderingen¹² voor de WIA-toeslagen. Voor 2025 en 2026 worden die geraamd op respectievelijk € 36 miljoen en € 35 miljoen op transactiebasis.

Tabel 6.2 geeft de ontwikkelingen weer van het aantal uitkeringsjaren, de gemiddelde toeslagen en de uitkeringen op kasbasis per moederwet van de Toeslagenwet. Het aantal uitkeringsjaren Toeslagenwet volgt doorgaans de ontwikkeling in het aantal uitkeringsjaren van de moederwet. Zo neemt het aantal uitkeringsjaren Toeslagenwet van jaar tot jaar af bij de WAO en de WAZ. Bij

¹² Als een WIA-gerechtigde ook een toeslag op de WIA ontvangt om de WIA-uitkering aan te vullen tot het geldend sociaal minimum, dan kunnen de herstelacties tot een hogere WIA-uitkering leiden waarbij de hoogte van de WIA-toeslag afneemt, of dit recht zelfs geheel vervalt.

de WIA, de WW, de Ziektewet en in mindere mate bij de Wajong neemt dit aantal toe. Bij de IOW daalt het aantal uitkeringsjaren. Voor de WAO- en IOW-toeslagen is het aantal uitkeringsjaren zowel in 2025 als in 2026 ten opzichte van de Juninota 2025 naar beneden bijgesteld, terwijl die voor de Ziektewet-toeslagen naar boven zijn bijgesteld.

Naast de stijging van de gemiddelde toeslag op totaalniveau in 2025 en 2026 geldt ook per moederwet een stijgend patroon van de gemiddelde toeslag, behalve bij de Ziektewet en IOW in 2025. De gemiddelde toeslag is in zowel 2025 als 2026 het hoogst bij de WAZ, gevolgd door de WAO en de IOW, terwijl de gemiddelde toeslagen bij de WW en vooral de Wajong duidelijk lager zijn dan de gemiddelde toeslag op totaalniveau.

Doordat bij de WIA de instroom groter is dan de uitstroom stijgt het uitkeringsbedrag van de WIA-toeslag stelselmatig. De toename bedraagt achtereenvolgens € 24 miljoen in 2025 en € 25 miljoen in 2026, waaraan vooral de stijging van het aantal uitkeringsjaren maar ook de indexatie van toeslagen in beide jaren bijdragen.

Het uitkeringsbedrag van de WW-toeslag kent een stijging met € 7 miljoen in 2025, gevolgd door een stijging van € 6 miljoen in 2026. Het uitkeringsbedrag van de IOW-toeslag daalt in beide jaren en is naar beneden bijgesteld (14% in 2025 en 19% in 2026), voornamelijk door een lager aantal uitkeringsjaren dan eerder geraamd. Dit is in lijn met de naar beneden bijgestelde ontwikkeling van de moederwet IOW.

Het uitkeringsbedrag van de Ziektewet-toeslag stijgt met € 4 miljoen in 2025 en met € 3 miljoen in 2026. Het bedrag van de herstelactie voor de Ziektewet-toeslagen die in 2025 heeft plaatsgevonden, is hierin niet opgenomen aangezien hiervoor in 2024 al een voorziening was getroffen.

Als regeling in afbouw heeft de WAO vrijwel uitsluitend nog uitstroom. Ondanks indexatie daalt het uitkeringsbedrag van de WAO-toeslag daardoor in 2025 met € 4 miljoen en in 2026 met € 5 miljoen.

Tabel 6.2 Ontwikkelingen Toeslagenwet per moederwet

Uitkeringsjaren × 1.000, gemiddelde toeslag in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Uitkeringsjaren	97,6	102,9	106,2
WAO	14,2	11,8	10,7
WIA	46,0	49,6	52,4
WAZ	0,4	0,3	0,3
Wajong	15,5	15,6	15,7
WW	12,2	13,7	14,9
Ziektewet	8,6	11,2	11,7
IOW	0,7	0,6	0,5
Gemiddelde toeslag	4.155	4.260	4.420
WAO	5.997	6.823	7.127
WIA	4.716	4.864	5.081
WAZ	6.921	7.404	7.733
Wajong	1.425	1.588	1.659
WW	3.243	3.380	3.530
Ziektewet	4.133	3.550	3.708
IOW	5.060	4.902	5.120
Uitkeringen op kasbasis	405	438	470
WAO	85	81	76
WIA	217	241	266
WAZ	2	2	2
Wajong	22	25	26
WW	40	46	53
Ziektewet	35	40	43
IOW	4	3	3

6.2 Tegemoetkoming arbeidsongeschikten

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkeling van de Tegemoetkoming arbeidsongeschikten.

Arbeidsongeschikten hebben recht op de tegemoetkoming arbeidsongeschikten. Het recht op de tegemoetkoming, in de vorm van een jaarlijks vast bedrag, bestaat als zij op 1 juli:

- recht hebben op een arbeidsongeschiktheidsuitkering (WAO-, WIA-, WAZ- of Wajong-uitkering);
- 35% of meer arbeidsongeschikt zijn.

De tegemoetkoming arbeidsongeschikten is ondergebracht in de verschillende arbeidsongeschiktheidswetten.

De uitkeringen voor de tegemoetkoming arbeidsongeschikten worden gefinancierd vanuit het Toeslagenfonds (Tf).

Een rijksbijdrage dekt de uitgaven van dit fonds.

De tegemoetkoming arbeidsongeschikten betreft een eenmalig vast bedrag per jaar dat voor iedereen gelijk is. De nettotegemoetkoming in 2025 bedraagt € 220 en voor 2026 is die vooralsnog op € 226 gesteld. UWV draagt over de nettotegemoetkoming de eindheffing af aan de Belastingdienst. De eindheffingspercentages zijn voor 2026 marginaal gewijzigd ten opzichte van 2025.

Het totaal aantal tegemoetkomingen neemt in 2025 licht toe, gevolgd door een grotere stijging in 2026. Het aantal tegemoetkomingen voor de WIA neemt in beide jaren toe met ongeveer 6,5% op jaarbasis. De aantallen tegemoetkomingen voor de WAO en WAZ dalen in lijn met de afname van de moederwet. Voor de Wajong neemt het aantal tegemoetkomingen licht toe.

De post uitkeringen op kasbasis betreft het totale bedrag aan nettotegemoetkomingen en eindheffingen. De tegemoetkomingen nemen in 2025 toe met € 3 miljoen en in 2026 met € 15 miljoen. De toename van de tegemoetkomingen bij de WIA is hierbij aanzienlijk groter dan de afname bij de voorganger WAO.

De uitkeringen op transactiebasis zijn voor 2025 nauwelijks bijgesteld in vergelijking met de raming voor de Juninota 2025, maar voor 2026 zijn die met € 12 miljoen naar boven bijgesteld. Dit komt vooral doordat het aantal tegemoetkomingen bij de WIA hoger is dan voorzien bij de Juninota 2025.

Tabel 6.3 Ontwikkelingen Tegemoetkoming arbeidsongeschikten

Volume × 1.000 en bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Aantal Tegemoetkomingen	828	843	862
WAO	142	129	116
WIA	447	476	507
WAZ	4	4	3
Wajong	234	235	236
Uitkeringen op kasbasis	282	286	301
WAO	48	43	40
WIA	152	161	176
WAZ	2	1	1
Wajong	81	80	83
Mutatie verplichtingen	0	0	0
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Uitkeringen op transactiebasis	282	286	301
<i>Bijstelling op transactiebasis</i>	-	1	12

7 Re-integratie

In dit hoofdstuk behandelen we in hoofdlijnen de re-integratie-instrumenten van UWV. UWV zorgt voor re-integratie naar werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt via re-integratiediensten, voorzieningen en subsidies. Re-integratie-instrumenten worden meestal verstrekt in combinatie met een uitkering van UWV. De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9 en in bijlage III.

De financiering van de re-integratie is via de moederwetten geregeld. Het gaat hierbij om de Wajong, WIA, WAO en WAZ, de Ziektewet, de WW, de Wet overige OCW-subsidies (WOOS) en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015). De kosten voor re-integratie-inspanningen komen ten laste van hetzelfde fonds als waaruit de (oorspronkelijke) uitkering wordt gefinancierd.

Drie ministeries brengen de benodigde middelen op. Het ministerie van SZW stelt jaarlijks het omvangrijkste re-integratiebudget beschikbaar. Dit budget is bedoeld voor de financiering van werkvoorzieningen en de inkoop van arbeidsbemiddeling voor de arbeidsongeschiktheidswetten, de Ziektewet en de WW. De ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) stellen middelen beschikbaar voor de uitvoering van respectievelijk onderwijsvoorzieningen en tolkvoorzieningen voor in het dagelijks leven.

In tabel 7.1 is te zien dat het totale bedrag aan geprognosticeerde programmakosten voor re-integratie in 2025 € 16,4 miljoen hoger is dan het gerealiseerd bedrag in 2024. De geprognosticeerde kosten zijn in 2025 hoger door hogere aantallen en gestegen prijzen en tarieven. De verwachte kosten stijgen in 2026 verder, maar minder hard dan in 2025 het geval is.

Tabel 7.1 Overzicht programmakosten re-integratie

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025		2026	
	Realisatie	Prognose	Budget	Prognose	Budget
Voorzieningen SZW	85,4	86,5		87,7	
Inkoop van re-integratiedienstverlening AG	112,8	128,4		137,9	
Totaal taakstellend re-integratiebudget AG	198,2	214,9	215,0	225,6	219,1
Inkoop van re-integratiedienstverlening WW	-	1,5	3,0	3,0	3,0
Subsidieregeling ESB	17,1	14,0	14,7	14,3	15,3
Scholingsbudget WW	15,0	12,7	14,7	8,1	14,7
Ziektewet-arbo-interventies	3,0	2,7		3,0	
IPS voor de gemeentelijke doelgroep	6,2	6,7	8,2	8,6	9,9
Onderzoeksubsidies	0,7	0,6	1,5	0,4	1,5
Scholingsvouchers	-0,1	0,0		0,0	
Scholingsexperiment WGA	0,0	-		-	
Aanvullende dienstverlening	3,3	1,5		-	
Totaal overig SZW	45,2	39,7		37,3	
Voorzieningen OCW	31,8	34,3		36,0	
Voorzieningen VWS	16,8	19,5		21,5	
Totaal	292,0	308,4		320,4	

Taakstellend re-integratiebudget AG

Met de beschikbare middelen uit het taakstellende re-integratiebudget AG verstrekt UWV voorzieningen en koopt het re-integratiediensten in. De voorzieningen bestaan uit zogeheten werkvoorzieningen die het voor mensen met een arbeidsbeperking mogelijk maken om aan het werk te gaan of te blijven. Het gaat daarbij om meeneembare voorzieningen, vervoersvoorzieningen, intermediaire voorzieningen en de jobcoach. Werkvoorzieningen voor jonggehandicapten worden betaald uit het Afj en voor overige arbeidsbeperkten uit het Aof. We verwachten dat in 2025 € 86,5 miljoen wordt besteed aan werkvoorzieningen. De prognose voor 2026 bedraagt € 87,7 miljoen.

De inkoop van re-integratiediensten is maatwerk waarbij voor elke cliënt kan worden gekozen uit een ruim palet van re-integratie-instrumenten variërend van activering, aanbodversterking (inclusief scholing) tot dienstverlening gericht op het verkrijgen of behouden van werk. Ook de inzet van een traject op basis van de methodiek Individuele plaatsing en steun (IPS) is mogelijk.

UWV koopt in 2025 naar verwachting voor € 128,4 miljoen in aan re-integratiediensten. De prognose voor 2026 bedraagt € 137,9 miljoen.

In 2026 is de prognose € 6,5 miljoen hoger dan het beschikbare budget. Dit verschil zal naar verwachting afnemen, aangezien de budgetten jaarlijks in augustus geïndexeerd worden. Eventuele overschrijdingen kunnen worden opgevangen door middelen uit het bestemmingsfonds re-integratie dat hiervoor is ingesteld en ongeveer € 9 miljoen bevat.

Overig SZW

Naast voorzieningen en re-integratiediensten binnen het taakstellende re-integratiebudget AG verstrekt UWV re-integratiemiddelen die buiten dit budget vallen en soms een eigen budget kennen. Die beschrijven we hierna.

Inkoop van re-integratiedienstverlening WW

Voor 2025 en latere jaren heeft het ministerie van SZW jaarlijks € 3,0 miljoen beschikbaar gesteld voor de inkoop van re-integratiedienstverlening voor de doelgroep kwetsbare WW-uitkeringsgerechtigden. In het 2025 is de prognose lager dan het budget, in 2026 zijn ze naar verwachting vrijwel gelijk aan elkaar.

Subsidieregeling ESB

UWV verstrekt subsidies aan onderwijsinstellingen die onderwijs aanbieden aan mensen met ernstige scholingsbelemmeringen (ESB). Scholingstrajecten starten aan het begin van een kalenderjaar en duren drie jaar en zeven maanden. Aan het begin van een traject krijgen de uitvoerende onderwijsinstellingen een voorschot en na ongeveer vier jaar volgt de vaststelling van de subsidiehoogte en een afrekening.

Deze subsidies worden betaald uit het Afj. In 2024 is voor een bedrag van € 17,1 miljoen aan subsidies verstrekt. Dit bedrag is inclusief een incidentele tegemoetkoming van € 3,6 miljoen aan de onderwijsinstellingen ter compensatie voor de gestegen kosten in de voorafgaande jaren. In 2025 is de prognose € 14,0 miljoen bij een budget van € 14,7 miljoen. In 2026 lopen beide op tot respectievelijk € 14,3 miljoen en € 15,3 miljoen vanwege stijgende kosten en indexatie van het budget.

Scholingsbudget WW

Met het scholingsbudget WW kunnen werklozen met een hoge kans op langdurige werkloosheid, onder wie veel 45-plussers, een scholingstraject volgen richting een kansrijk beroep. In 2024 is hieraan € 15,0 miljoen besteed. Voor 2025 is er een budget van € 14,7 miljoen. Hiervan zal naar verwachting € 12,7 miljoen besteed worden. Door beheersmaatregelen is de prognose ten opzichte van de Juninota 2025 van € 18,8 miljoen flink naar beneden bijgesteld. Bij continuering van de huidige beheersmaatregelen zal de besteding in 2026 met € 8,1 miljoen ruim binnen het budget van € 14,7 miljoen blijven. Momenteel wordt onderzocht of met gerichte versoepelingen weer meer WW-uitkeringsgerechtigden scholing kunnen volgen.

Ziektewet-arbo-interventies

Ziektewet-arbo-interventies worden ingezet om de re-integratie van werknemers met een Ziektewet-uitkering te bevorderen. Het gaat hierbij onder andere om hulp bij fysieke en psychische klachten. Naar verwachting wordt hieraan zowel in 2025 als in 2026 ongeveer € 3 miljoen besteed.

IPS voor de gemeentelijke doelgroep

IPS staat voor Individuele plaatsing en steun en het betreft trajecten voor mensen met psychische aandoeningen uitgevoerd door ggz-instellingen. Naast de inzet voor de gemeentelijke doelgroep zet UWV IPS-trajecten in voor de UWV-doelgroep. Dit valt onder de reguliere inkoop van re-integratiediensten binnen het taakstellende re-integratiebudget.

Voor de jaren 2023 tot en met 2026 zijn er middelen beschikbaar gesteld aan gemeenten om IPS-trajecten te verstrekken aan hun cliënten. UWV verzorgt de inkoop van deze trajecten en handelt de financiering af. Voor 2025 is er in totaal een budget van € 8,2 miljoen beschikbaar en voor 2026 een budget van € 9,9 miljoen. De prognoses voor beide jaren zijn lager. De regeling is onlangs verlengd tot eind 2026. Hierdoor zijn prognoses en budget voor 2026 nu hoger dan in de Juninota 2025.

Onderzoeksubsidies

Onderzoeksubsidies worden verstrekt aan externe partijen die in opdracht van UWV onderzoek verrichten. Het gaat daarbij om onderzoek dat gericht is op het helpen van personen met een structurele functionele beperking bij het behouden, herstellen en bevorderen van hun mogelijkheden op het verrichten van arbeid. Voor dit type van onderzoek is jaarlijks € 1,5 miljoen beschikbaar.

Scholingsvouchers

Dit instrument werd in 2016 en 2017 ingezet. Incidenteel ontvangt UWV nog restitutiebedragen voor oneigenlijk verkregen scholingsvouchers door cliënten.

Scholingsexperiment WGA

Ter ondersteuning van mensen met een WGA-uitkering om aan het werk te gaan is er in de periode 2020–2023 extra geld beschikbaar gesteld voor scholing. De scholingsinstrumenten die uit deze extra middelen gefinancierd werden, bestonden uit functiegerichte taaltrainingen en leer-werktrajecten. Het experiment is eind 2023 geëindigd met nog enkele nabetalingen in 2024.

Aanvullende dienstverlening

Het kabinet-Rutte III heeft in 2021 en 2022 extra middelen ter beschikking gesteld om de gevolgen van de coronacrisis voor de werkloosheid te verzachten. In 2023 is die zogenoemde aanvullende dienstverlening verlengd tot eind 2024. Mensen die hun baan

verloren hadden of dreigden te verliezen werden via een van de 35 regionale mobiliteitsteams ondersteund bij het vinden van een nieuwe baan. In die teams brachten UWV, gemeenten, werknemers- en werkgeversorganisaties vraag naar en aanbod van werk bij elkaar. Dit ging regelmatig gepaard met aanvullende dienstverlening, zoals een training om de sollicitatievaardigheden te verbeteren of begeleiding bij scholing, scholing via praktijkleren in het mbo of dienstverlening om mensen werkfit te maken. In 2024 is een bedrag van € 3,3 miljoen besteed. Voor 2025 is de verwachting dat UWV € 1,5 miljoen besteedt aan betalingen voor re-integratiediensten die in dat jaar eindigen. In 2026 zullen er geen betalingen meer plaatsvinden.

Voorzieningen OCW

De voorzieningen die UWV verstrekt in opdracht van het ministerie van OCW zijn zogeheten onderwijsvoorzieningen. Het betreft meeneembare voorzieningen, vervoersvoorzieningen en intermediaire voorzieningen, die worden verstrekt op grond van de Wet overige OCW-subsidies (WOOS). Deze voorzieningen worden gefinancierd via het Afj met een rijksbijdrage van het ministerie van OCW. In 2024 bedroegen de uitgaven € 31,8 miljoen. In 2025 stijgen de kosten naar verwachting naar € 34,3 miljoen en in 2026 naar € 36,0 miljoen.

Voorzieningen VWS

De voorziening die UWV verstrekt in opdracht van het ministerie van VWS betreft specifiek de tolkvoorziening voor in het dagelijks leven, die wordt verstrekt op grond van de Wmo 2015. De financiering van die voorziening gaat via het Afj met een rijksbijdrage van het ministerie van VWS. In 2024 bedroegen de uitgaven € 16,8 miljoen. In 2025 stijgen de kosten naar verwachting naar € 19,5 miljoen en in 2026 naar € 21,5 miljoen.

8 Overige regelingen

In dit hoofdstuk belichten we bijzondere regelingen die UWV ook uitvoert naast de uitkeringsregelingen zoals beschreven in de voorgaande hoofdstukken. Het gaat om de Compensatieregeling transitievergoeding (CRTV) en de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW). De uitwerking van de financiering per fonds staat in hoofdstuk 9.

8.1 CRTV

In deze paragraaf beschrijven we de ontwikkelingen van de Compensatieregeling transitievergoeding, waarvan er twee bestaan: de CRTV bij langdurige arbeidsongeschiktheid (CRTV-LAO) en de CRTV bij ontslag wegens beëindiging van de werkzaamheden van de onderneming als gevolg van pensionering of overlijden (CRTV-BE).

Werkgevers kunnen compensatie aanvragen voor een betaalde transitievergoeding bij ontslag als zij een werknemer ontslaan die meer dan twee jaar ziek is. Dit geldt ook als een kleine onderneming werknemers ontslaat, omdat die moet stoppen doordat de eigenaar met pensioen gaat of is overleden.

Wegens langdurige arbeidsongeschiktheid

Sinds 2020 verzorgt UWV de uitvoering van de CRTV-LAO. Uit het Aof worden compensaties voor transitievergoedingen gefinancierd waarbij de datum van het einde van het dienstverband ligt op of na 1 januari 2020.

In tabel 8.1 staan de ramingscijfers voor deze compensatieregeling. De aantallen hebben betrekking op werknemers voor wie een compensatie wordt uitbetaald. De uitkeringen op transactiebasis zijn met € 11,4 miljoen naar beneden bijgesteld. Dit komt omdat de realisaties wat achterblijven, vermoedelijk doordat aanvragen al in 2024 zijn ingediend. Het gemiddelde bedrag voor de compensatievergoeding neemt in 2026 toe met 4,2%, uitgaande van de prijsindexaties voor het cao-loon voor bedrijven. De verwachting voor 2026 is dat de instroom nagenoeg gelijk blijft aan 2025.

Tabel 8.1 Aantallen en bedragen voor de CRTV-LAO

Aantallen × 1, gemiddeld bedrag in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Aantal	34.120	34.500	34.500
Gemiddeld bedrag	16.928	17.301	18.027
Bedrag op kasbasis	578	597	622
Mutatie verplichtingen	7	59	42
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Totaalbedrag op transactiebasis	585	656	664
Bijstelling uitkeringen op transactiebasis	-	-11	13

Wegens langdurige arbeidsongeschiktheid met terugwerkende kracht

UWV kan met terugwerkende kracht compensatie toekennen voor transitievergoedingen die volledig zijn betaald tussen 1 juli 2015 en 1 april 2020. Die worden niet vergoed uit het Aof, maar uit het AWf. Voor de periode 2024–2026 wordt naar verwachting nog afgerond € 1 miljoen aan vergoedingen betaald. Deze raming CRTV-LAO met terugwerkende kracht is onveranderd ten opzichte van de Juninota 2025.

Wegens bedrijfsbeëindiging

Sinds 2021 verzorgt UWV de uitvoering van de CRTV-BE. De compensaties worden uit het Aof gefinancierd.

In tabel 8.2 staan de ramingscijfers voor deze compensatieregeling. De realisatiecijfers tonen een stabiel beeld. Een aanvraag voor deze regeling heeft doorgaans betrekking op twee tot drie werknemers. Op jaarbasis gaat het om een compensatie van ongeveer 650-700 betaalde transitievergoedingen. Het gemiddelde bedrag voor de compensatievergoeding is gebaseerd op de realisaties tot en met oktober 2025. Het gemiddelde bedrag neemt in 2026 toe met 4,2%, uitgaande van de prijsindexaties voor het cao-loon voor bedrijven. De mutatie verplichtingen is naar beneden bijgesteld ten opzichte van de Juninota 2025. Deze neerwaartse bijstelling komt doordat de verwachting is dat de overloop van aanvragen uit 2025 die in 2026 worden uitbetaald lager is dan eerder geraamd. De aantallen in tabel 8.2 hebben betrekking op de werknemers voor wie een compensatie wordt uitbetaald.

Tabel 8.2 Aantallen en bedragen voor de CRTV-BE

Aantallen × 1, gemiddeld bedrag in € en overige bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Aantal	667	695	644
Gemiddeld bedrag	15.192	15.486	16.136
Bedrag op kasbasis	10	11	10
Mutatie verplichtingen	-1	-1	2
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Totaalbedrag op transactiebasis	9	10	12
<i>Bijstelling uitkeringen op transactiebasis</i>	-	-3	-2

8.2 NOW

In deze paragraaf beschrijven we de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW).

Op 6 april 2020 heeft het ministerie van SZW vanwege de coronacrisis de NOW ingevoerd. De NOW was bedoeld om werkgevers die te maken hadden met meer dan 20% omzetverlies tegemoet te komen in hun loonkosten. Hierdoor konden werkgevers hun werknemers met een vast en met een flexibel contract doorbetalen om ontslag te voorkomen. De subsidieregeling betrof in eerste instantie een periode van 3 maanden (NOW 1), maar is meerdere keren verlengd tot in totaal 8 aanvraagperiodes, waarin voorschotten zijn verstrekt. Deze aanvraagperiodes bestrijken een periode van 24 maanden en de laatste aanvraagperiode eindigde in maart 2022. UWV is in 2025 voornamelijk bezig met het afhandelen van de vaststellingen en het beheer van de vorderingen. De financiering van de NOW-lasten vindt plaats via het AWf met een rijksbijdrage.

De hoogte van de subsidie is afhankelijk van de omzetsdaling en loonsom van een werkgever in een bepaalde periode en van een aantal vermenigvuldigingsfactoren. Deze factoren kunnen per aanvraagperiode enigszins verschillen. Na berekening van het verwachte subsidiebedrag keerde UWV 80% uit als voorschot. Sindsdien vinden er achteraf nabetalingen en/of terugvorderingen plaats, afhankelijk van onder andere het daadwerkelijke omzetverlies, een eventuele loonsomverlaging en het al dan niet ontslaan van werknemers om bedrijfseconomische redenen. In het geval van een vordering kan een betalingsregeling van maximaal zestig maandelijks termijnen worden afgesproken of uitstel van betaling voor twaalf maanden.

Tabel 8.3 toont de uitsplitsing van de geraamde totale lasten voor de NOW in 2025 van € 120 miljoen. Dit betreft uitsluitend correcties op de jaarrekening van 2024, aangezien de toekenningen op basis van de regeling al in 2022 zijn geëindigd. Het bedrag in 2025 bestaat uit vier componenten.

Tabel 8.3 Subsidies NOW

Bedragen × € 1 miljoen

	2025
Ramingsverschillen en correcties op vaststellingen	-8
Initiële waardering vorderingen met een betalingsregeling	-5
Mutatie aan voorziening wegens oninbare vorderingen	103
Correcties wegens bezwaar of beroep	30
Totaal	120

De eerste component is een correctie op basis van de definitieve vaststellingen in 2025. Dit levert een bate van € 8 miljoen op aangezien de raming van de lasten voor deze posten hoger was dan de vaststelling.

De tweede component, de initiële waardering vorderingen met een betalingsregeling, is een correctie op deze waardering en leidt tot een bate van € 5 miljoen. Dit komt enerzijds doordat meer betalingsregelingen in 2025 zijn afgesproken en doordat vorderingen zonder betalingsregeling uit 2024 alsnog zijn omgezet naar vorderingen met betalingsregeling in 2025. Anderzijds komt dit doordat betalingsregelingen zijn ingetrokken, waardoor de eerdere correctie bij initiële waardering wordt teruggedraaid.

De derde component, de mutatie aan voorzieningen wegens oninbare vorderingen, is een correctie op de getroffen voorziening wegens verwachte oninbaarheid in de jaarrekening van 2024. Dit is een mutatie van € 103 miljoen aan de voorziening door zowel

afboekingen wegens uitgesproken faillissementen als een hogere oninbaarheid van openstaande NOW-vorderingen omdat de vordering al langere tijd openstaat.

De laatste component betreft een correctie op de jaarrekening wegens succesvolle bezwaar- of beroepszaken. Dit leidt tot een extra last van € 30 miljoen.

De daadwerkelijke subsidiebedragen van de toekomstige vaststellingen, eventuele bezwaar- of beroepszaken en de inning en waardering van de vorderingen zijn onzeker, waardoor we deze correcties blijven doorvoeren.

De totale NOW-lasten worden geschat op € 20,0 miljard.

9 Fondsen

In dit hoofdstuk lichten we de belangrijkste ontwikkelingen bij de UWV-fondsen toe.

9.1 Arbeidsongeschiktheidsfonds

Het Arbeidsongeschiktheidsfonds (Aof) financiert de volgende uitkeringen:

- alle WAO-, WAZ-, IVA- en Wazo-uitkeringen;
- WGA-uitkeringen in de eerste tien jaar voor overige vangnetgroepen¹³ en na tien jaar voor alle groepen;
- WGA-uitkeringen aan flexwerkers die gestart zijn vóór 1 januari 2012 en een deel van de WGA-staartuitkeringen¹⁴;
- Ziektewet-uitkeringen als gevolg van zwangerschap, voor vrijwillig verzekerden en de no-riskpolis;
- de compensatie voor de transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid en bedrijfsbeëindiging.

Het Aof wordt gefinancierd door de Aof-premie en een rijksbijdrage voor de Wazo-ZEZ-regeling. Kleine werkgevers krijgen een korting op de Aof-premie.

Tabel 9.1 toont het financiële overzicht van het Aof. Daarin is te zien dat het vermogen zowel in 2025 als in 2026 toeneemt. UWV heeft nauwelijks invloed op de vermogensontwikkeling van het Aof. De minister van SZW stelt namelijk de Aof-premiepercentages vast. UWV heeft daarnaast geen zeggenschap over de bestemming van het Aof-vermogen. De premiebatens zijn voor 2025 en 2026 met respectievelijk € 341 miljoen en € 525 miljoen naar boven bijgesteld ten opzichte van de Juninota 2025. De voornaamste reden hiervoor zijn hoger geraamde premiebatens uit eerdere jaren dan eerder geraamd.

Tabel 9.1 Financieel overzicht Aof

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Baten			
Premiebatens	24.970	27.042	28.408
Rijksbijdrage WAZO-ZEZ	112	107	112
Totale baten	25.082	27.150	28.519
Lasten			
Uitkeringslasten	15.958	17.374	18.398
Sociale lasten	2.814	3.078	3.221
Overige baten en lasten	-496	-119	-9
Compensatieregeling transitievergoeding	594	666	676
Re-integratielasten	58	58	61
Rentebaten	-1.122	-796	-699
Rentelasten	2	0	0
Verhaal	-35	-47	-47
Boetes	-4	-4	-4
Diversen	11	4	4
Uitvoeringskosten	1.179	1.276	1.308
Totale lasten	19.455	21.609	22.918
Saldo	5.627	5.541	5.601
Vermogenspositie			
Vermogen	33.720	39.260	44.862

¹³ Vangnet-Overig omvat alle groepen die niet behoren tot WGA-Vast of WGA-Flex. In deze groep zitten voornamelijk zieke WW-gerechtigden die recht hebben op een WGA-uitkering.

¹⁴ WGA-staartuitkeringen van kleine en middelgrote werkgevers die eigenrisicodragers voor de WGA zijn geworden in de periode van 2014 tot en met 1 juli 2015. De WGA-staartuitkeringen van werkgevers die na 1 juli 2015 eigenrisicodragers zijn geworden, worden sinds 2017 gefinancierd uit het staartlastvermogen van de Werkhervattingskas. Meer informatie staat in de nota [Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet 2025](#).

9.2 Werkhervattingskas

De Werkhervattingskas (Whk) financiert de volgende uitkeringen:

- WGA-uitkeringen gedurende de eerste tien jaar voor mensen met een vast dienstverband (WGA-Vast) en met een flexibel dienstverband (WGA-Flex);
- Ziektewet-uitkeringen voor de volledige duur van 104 weken voor mensen met een flexibel dienstverband (Ziektewet-Flex)¹⁵.

Publiek verzekerde werkgevers financieren de hierboven genoemde uitkeringen via de gedifferentieerde WGA- en Ziektewet-premies. Werkgevers hebben de keuze om voor de gehele WGA (WGA-Vast en WGA-Flex) eigenrisicodragers te worden. Daarnaast kunnen werkgevers apart van de WGA ervoor kiezen om eigenrisicodragers te worden voor de Ziektewet-Flex.

De Whk bestaat tot 1 januari 2026 uit een regulier vermogen en het staartlastvermogen. Uit het eerste deel worden de reguliere WGA- en Ziektewet-uitkeringen gefinancierd. Dit zijn de uitkeringen aan (ex-)werknemers van de bij UWV verzekerde werkgevers. Het staartlastvermogen van de Whk financiert WGA-staartlasten. WGA-uitkeringen uit beide delen die de maximale duur van tien jaar in de Whk hebben bereikt, gaan over naar het Aof. Per 1 januari 2026 wordt het staartlastvermogen samengevoegd met het reguliere vermogen binnen de Whk.

De premiebatens ten gunste van het reguliere deel van de Whk stijgen in 2025 met € 505 miljoen. Hier ligt een stijging van het gemiddelde Whk-premiepercentage en de premieplichtige loonsom voor 2025 aan ten grondslag. Door een verdere stijging van het premiepercentage en de premieplichtige loonsom in 2026 nemen ook in 2026 de premiebatens toe, met naar verwachting € 736 miljoen. Vanaf 2026 is er sprake van één financieel overzicht voor de Whk omdat het staartlastvermogen dan is samengevoegd met het reguliere vermogen.

Tabel 9.2 Financieel overzicht reguliere uitkeringen Whk

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Baten			
Premiebatens	2.291	2.796	3.531
Totale baten	2.291	2.796	3.531
Lasten			
Uitkeringslasten	2.146	2.357	2.792
Sociale lasten	402	444	520
Overige baten en lasten	18	43	49
Re-integratielasten	39	46	54
Rentebaten	-15	0	0
Rentelasten	0	8	6
Verhaal	-12	-13	-14
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	7	3	3
Uitvoeringskosten	178	190	203
Totale lasten	2.745	3.034	3.563
Saldo	-454	-238	-32
Vermogenspositie			
Vermogen	523	285	62

¹⁵ Voor zieke werknemers met een tijdelijk contract geldt dat in eerste instantie de werkgever het ziekgeld betaalt tot de einddatum van het contract. Daarna betaalt UWV het ziekgeld door tot aan de maximale duur van 104 weken.

Bij het staartlastendeel van de Whk (zie tabel 9.3) zijn de hoogte van de uitkeringslasten en omvang van de premiebatens afhankelijk van de bewegingen van werkgevers tussen de publieke verzekering bij UWV en het eigenrisicodragerschap. Het staartlastvermogen wordt in 2025 negatief. Dit negatieve vermogen wordt begin 2026 opgeteld bij het positieve vermogen van het reguliere deel van de Whk.

Tabel 9.3 Financieel overzicht staartlasten Whk

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Baten			
Premiebatens	32	33	-
Totale baten	32	33	-
Lasten			
Uitkeringslasten	174	179	-
Sociale lasten	32	34	-
Overige baten en lasten	2	3	-
Uitvoeringskosten	8	8	-
Totale lasten	216	225	-
Saldo	-184	-192	-
Vermogenspositie			
Vermogen	0	-192	-

9.3 Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten

Het Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten (Afj) financiert de volgende programmakosten:

- Wajong-uitkeringen;
- re-integratielasten van Wajong-gerechtigden.

Het Afj wordt volledig gefinancierd met een rijksbijdrage.

Tabel 9.4 geeft een financieel overzicht van het Afj. Ten gunste van het Afj was er een Europese subsidie van € 18 miljoen voor externe jobcoaching in 2024. Voor 2025 en 2026 verwachten wij geen subsidie, waardoor de post overige baten en lasten toeneemt in deze jaren.

Tabel 9.4 Financieel overzicht Afj

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Baten			
Rijksbijdrage	4.773	5.081	5.348
Totale baten	4.773	5.081	5.348
Lasten			
Uitkeringslasten	4.046	4.299	4.563
Sociale lasten*	265	280	278
Overige baten en lasten	98	124	129
Re-integratielasten	84	81	81
Europese subsidies	-18	-	-
Onderwijsvoorzieningen	32	34	36
Leefvoorzieningen	17	20	22
Rentebaten	-15	-11	-10
Rentelasten	0	0	0
Verhaal	-3	-1	-1
Boetes	0	0	0
Diversen	1	2	2
Uitvoeringskosten	362	379	378
Wajong	223	234	233
Re-integratie Wajong	116	121	121
Beoordeling gemeentelijke doelgroep	20	20	20
Onderwijsvoorzieningen	3	3	3
Leefvoorzieningen	1	1	1
Totale lasten	4.773	5.081	5.348
Saldo	0	0	0
Vermogenspositie			
Vermogen**	-141	-141	-141

* Betreft uitsluitend de Zorgverzekeringswet.

** Het vermogen van het Afj is sinds 2021 negatief. Dit komt door een gewijzigde verantwoordingsmethodiek van langlopende vorderingen in de jaarrekening 2021 van UWV, waardoor de rijksbijdrage eenmalig lager is dan de te dekken lasten. Het vermogen is sindsdien negatief en zal dat in de toekomst ook blijven.

9.4 Algemeen werkloosheidsfonds

Het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf) financiert de volgende programmakosten:

- WW-uitkeringen;
- loonbetalingsverplichtingen aan werknemers van in betalingsonmacht verkerende werkgevers;
- Ziektewet-uitkeringen voor de vangnetgroep zieke WW-gerechtigden;
- re-integratiekosten voor WW en Ziektewet;
- een bijdrage voor de kosten van de Sociaal-Economische Raad (SER);
- de uitkering met terugwerkende kracht van de Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid (CRTV LAO);
- de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW);
- de Subsidieregeling STAP-budget.

Het AWf wordt gefinancierd door AWf-premies en meerdere rijksbijdragen.

Tabel 9.5 toont het financiële overzicht van het AWf. De rijksbijdrage STAP bedraagt in 2024 minder dan € 0,5 miljoen.

Tabel 9.5 Financieel overzicht AWf

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Baten			
Premiebaten	10.073	10.786	11.428
Rijksbijdrage NOW	152	120	0
Rijksbijdrage STAP	0	-	-
Rijksbijdrage overige regelingen	94	117	111
Totale baten	10.319	11.023	11.539
Lasten			
Uitkeringslasten	3.975	4.573	5.095
Sociale lasten	727	839	923
Overige baten en lasten	168	78	-96
NOW		120	0
Compensatieregeling transitievergoeding	1	1	1
STAP	-3	-2	0
Re-integratielasten	60	66	67
Rentebaten	-20	-122	-179
Rentelasten	0	0	0
Bijdrage aan SER	19	21	21
Verhaal	-4	-4	-4
Boetes	-1	-1	-1
Diversen	-17	-1	-1
Uitvoeringskosten	860	939	970
Totale lasten	5.731	6.429	6.893
Saldo	4.588	4.594	4.646
Vermogenspositie			
Vermogen	6.602	11.195	15.841

Hoewel de STAP-regeling met ingang van 2024 is beëindigd, vonden in 2024 en 2025 nog veranderingen in de lasten plaats door annuleringen en terugvorderingen. Het negatieve bedrag van € 17 miljoen onder 'Diversen' in 2024 bestaat voornamelijk uit een vrijval van een voorziening uit 2023, die in 2024 overbodig bleek te zijn.

9.5 Uitvoeringsfonds voor de overheid

Het Uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo) financiert de volgende uitkeringen:

- WW-uitkeringen aan (ex-)overheidspersoneel;
- Ziektewet-uitkeringen aan (ex-)overheidspersoneel met een WW-uitkering (zieke WW-gerechtigden).

Voor de financiering van de uitgaven uit het Ufo betalen overheidswerkgevers de Ufo-premie.

Het Ufo kent een groot vermogenoverschot (zie tabel 9.6) doordat de premie al jarenlang boven het lastendekkende niveau ligt. Aangezien de rentebaten – opgenomen als negatieve last – de andere lasten overstijgen, is er sprake van negatieve totale lasten in 2025. In 2026 dalen de rentebaten naar verwachting en zijn de lasten per saldo € 3 miljoen positief. Met de geraamde baten en lasten neemt het vermogen in 2025 toe tot € 4.195 miljoen en in 2026 tot € 4.762 miljoen.

Tabel 9.6 Financieel overzicht Ufo

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Baten			
Premiebaten	501	546	571
Totale baten	501	546	571
Lasten			
Uitkeringslasten	30	34	37
Uitkeringen	241	298	369
Verhaal ex art. 79 WW	-211	-264	-333
Sociale lasten	11	13	15
Uitkeringen	44	55	68
Verhaal ex art. 79 WW	-33	-42	-52
Overige baten en lasten	-119	-84	-74
Rentebaten	-119	-84	-74
Rentelasten	0	0	0
Diversen	0	0	0
Uitvoeringskosten	20	23	26
Totale lasten	-58	-13	3
Saldo	558	559	568
Vermogenspositie			
Vermogen	3.636	4.195	4.762

9.6 Toeslagenfonds

Het Toeslagenfonds (Tf) financiert de volgende uitkeringen:

- toeslagen op uitkeringen van de moederwetten WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, Ziektewet en IOW;
- IOW-uitkeringen;
- tegemoetkomingen arbeidsongeschikten.

Het Tf wordt volledig gefinancierd met een rijksbijdrage.

Tabel 9.7 toont het financiële overzicht van het Toeslagenfonds.

Tabel 9.7 Financieel overzicht Tf

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Baten			
Rijksbijdrage	853	866	924
Totale baten	853	866	924
Lasten			
Uitkeringslasten	771	786	839
Sociale lasten	79	79	84
Zorgverzekeringswet-premie	33	33	33
Overige sociale lasten	45	47	51
Overige baten en lasten	0	-2	-2
Rentebaten	0	0	0
Rentelasten	0	1	0
Verhaal	0	0	0
Boetes	0	0	0
Diversen	0	-2	-2
Uitvoeringskosten	3	3	3
Totale lasten	853	866	924
Saldo	0	0	0
Vermogenspositie			
Vermogen*	-22	-22	-22

* Het vermogen van het Tf is sinds 2021 negatief. Dit komt door een gewijzigde verantwoordingsmethodiek van langlopende vorderingen in de jaarrekening 2021 van UWV, waardoor de rijksbijdrage eenmalig lager is dan de te dekken lasten. Het vermogen is sindsdien negatief en zal dat in de toekomst ook blijven.

Lijst van afkortingen

Afj	Arbeidsongeschiktheidsfonds jonggehandicapten
AG	arbeidsgeschiktheid
Aof	Arbeidsongeschiktheidsfonds
AOW	Algemene Ouderdomswet
AWf	Algemeen Werkloosheidsfonds
cao	collectieve arbeidsovereenkomst
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CEP	Centraal Economisch Plan
CPB	Centraal Planbureau
CRTV-LAO	Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid
CRTV-BE	Compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens beëindiging van de werkzaamheden van de onderneming door pensionering of overlijden van de werkgever
CRvB	Centrale Raad van Beroep
ECB	Europese Centrale Bank
EMU	Europese Economische en Monetaire Unie
ESB	ernstige scholingsbelemmeringen (subsidieregeling)
ESF	Europees Sociaal Fonds
€STR	Euro Short Term Rate
IOW	Inkomensvoorziening oudere werklozen
IPS	Individuele plaatsing en steun
IVA	Inkomensvoorziening volledig arbeidsongeschikten (onderdeel van de WIA)
KSS	Kaderwet SZW-subsidies
MEV	Macro Economische Verkenning
NOW	tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid
OCW	(ministerie van) Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
SER	Sociaal-Economische Raad
STAP	Subsidieregeling STAP-budget: stimulering arbeidsmarktpositie
SZW	(ministerie van) Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Tf	Toeslagenfonds
TW	Toeslagenwet
Ufo	Uitvoeringsfonds voor de overheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VWS	(ministerie van) Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Wajong	Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
WAO	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
Wbo	Wet betaald ouderschapsverlof
WAZ	Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen
Wazo	Wet arbeid en zorg
Wfsv	Wet financiering sociale verzekeringen
WGA	Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsgeschikten (onderdeel van de WIA)
Whk	Werkhervattingskas
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
WIEG	Wet invoering extra geboorteverlof
Wml	Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag
WOOS	Wet overige OCW-subsidies
Wtv	werktijdverkorting
WW	Werkloosheidswet
ZEZ	Regeling Zelfstandige en Zwanger (onderdeel van de Wazo)
Zvw	Zorgverzekeringswet

Begrippenlijst

Calculatiepremie

Een premie waarbij lasten en baten in evenwicht zijn in een jaar. Het vermogen blijft daarbij constant.

Eindheffing

Heffing van de loonbelasting/premie volksverzekeringen over bepaalde loon- of uitkeringsbestanddelen van werknemers of uitkeringsgerechtigden die voor rekening van de inhoudingsplichtige komt. Eindheffing wordt dus niet op het loon of de uitkering van de werknemer of uitkeringsgerechtigde ingehouden.

Eindheffingspercentage

Het percentage waarmee loon- of uitkeringsbestanddelen van werknemers of uitkeringsgerechtigden voor rekening van de inhoudingsplichtige worden belast. Dit percentage is onder meer afhankelijk van leeftijd en woonsituatie (binnen- of buitenland).

Euro Short Term Rate

De Euro Short Term Rate (€STR) wordt berekend door de Europese Centrale Bank (ECB) en is gebaseerd op de statistische geldmarktrapportage van het eurosysteem. Het ministerie van Financiën hanteert deze €STR als rentepercentage bij de rekening-courantposities van UWV.

Grondslag

Loonsom waarover premie wordt geheven.

Herstelacties

UWV gaat de WIA-uitkeringen waarvan de uitkeringshoogtes in het verleden verkeerd zijn vastgesteld herstellen. In de zogenoemde Verbeteraanpak WIA 2020–2024¹⁶ staan de verdere details hierover. Op 20 november 2024 heeft UWV deze verbeteraanpak naar het ministerie van SZW gestuurd. In maart 2025¹⁷ en juli 2025¹⁸ volgden updates waarin de voortgang van de Verbeteraanpak staat toegelicht.

Indexering

Het aanpassen van de hoogte van uitkeringen aan de loonontwikkeling. Het ministerie van SZW stelt die aanpassing vast op basis van ramingen van het CPB.

Inverdieneffect

Bedrag waarmee toeslagen verlaagd worden doordat de moederwetuitkering is verhoogd als gevolg van de herstelacties. De toeslag vult die uitkering aan tot het geldend sociaal minimum.

Jonggehandicapte

Iemand die op zijn 17e verjaardag arbeidsongeschikt is of als student arbeidsongeschikt wordt.

Kasbasis

Vorm van administratieve verantwoording waarbij uitgaven en ontvangsten worden geboekt in de periode waarin ze betaald of ontvangen zijn (uitgaven en inkomsten). Een alternatieve vorm van administratieve verantwoording is de transactiebasis. Bij deze vorm worden lasten en baten geboekt in de periode waarop ze betrekking hebben.

Lastendekkende premie

Zie calculatiepremie.

Loondoorbetalingsverplichtingen

Overname (door het AWF) van de loondoorbetalingsplicht van de werkgever bij betalingsonmacht.

Moederwetten

Wetten waarbij toeslagen voorkomen. Dit zijn de Ziektewet, WW, IOW, WAO, WIA, WAZ en Wajong.

Mutatie in de verplichtingen

De uitgaven zoals die in de UWV-administratie verschijnen zijn de bedragen op kasbasis: de werkelijk betaalde gelden. Een gedeelte van die betalingen heeft betrekking op voorgaande of volgende jaren. Bij de verantwoording op transactiebasis wordt voor deze achteraf- en vooruitbetalingen gecorrigeerd. Deze correctie wordt zichtbaar gemaakt onder de noemer 'mutatie verplichtingen'.

Premieplichtig inkomen

Inkomen waarover premies worden afgedragen. Tot het inkomen behoren naast loon ook rente en winst.

¹⁶ UWV (2024) [Verbeteraanpak. Fouten WIA corrigeren en de kwaliteit van sociaal-medische dienstverlening verbeteren](#). Brief van UWV aan de minister van SZW met in de bijlage de verbeteraanpak.

¹⁷ UWV (2025, maart). Voortgangsbrief [Verbeteraanpak WIA](#). Kamerbrief van UWV met in de bijlage de toelichting op de update.

¹⁸ UWV (2025, juli). Voortgangsbrief [Verbeteraanpak WIA](#). Kamerbrief van UWV met in de bijlage de toelichting op de update.

Premieplichtige loonsom

Het deel van het loon waarover premies werknemersverzekeringen moeten worden afgedragen.

Referentieminimumloon

Bedrag waaraan een uitkering op minimumniveau wordt getoetst. Een uitkering lager dan het referentieminimumloon wordt mogelijk aangevuld met een toeslag.

Re-integratietraject

Door UWV bij re-integratiebedrijven ingekochte dienstverlening, gericht op toeleiding van de arbeidsbeperkte naar (betaalde) arbeid.

Staatlastvermogen

Werkgevers die na 1 juli 2015 eigenrisicodragers zijn geworden, mogen sinds 2017 lopende WGA-uitkeringen als staatlasten bij UWV achterlaten bij het aangaan van het eigenrisicodragerschap. Ook werkgevers die op 1 juli 2015 al eigenrisicodragers waren, mogen een deel van de lopende WGA-uitkeringen als staatlasten achterlaten. Per 1 januari 2017 is voor hen het eigenrisicodragerschap uitgebreid met de WGA-Flex-uitkeringen waarvan de eerste ziekte dag op of na 1 januari 2017 ligt. Zij mogen lopende WGA-Flex-uitkeringen met een eerste ziekte dag vóór 1 januari 2017 als staatlasten bij UWV achterlaten. Staatlasten plus bijkomende lasten zoals sociale lasten en re-integratielasten worden gefinancierd vanuit het staatlastvermogen.

Het staatlastvermogen kent sinds 2017 ook premiebatens. Werkgevers die zich (opnieuw) bij UWV verzekeren na een periode van eigen risico dragen, brengen extra premieontvangsten op voor de Whk. Zij betalen een hogere premie dan gebruikelijk was bij UWV. Tot en met 2016 betaalden grote werkgevers de minimumpremie bij terugkeer naar UWV, sinds 2017 is dit voor veel werkgevers een hogere premie. Die is gebaseerd op alle historische lasten van uitkeringen zowel ontstaan bij UWV als tijdens het eigen risico dragen. De extra opbrengsten worden toegevoegd aan het staatlastvermogen.

Per 1 januari 2026 wordt het staatlastvermogen binnen de Whk samengevoegd met het reguliere vermogen binnen dit fonds (zie ook bijlage I Wet- en regelgeving).

Transactiebasis

UWV verantwoordt op transactiebasis. Dit betekent dat uitkeringen, vakantiegeld en sociale lasten niet worden verantwoord in het jaar waarin zij worden uitbetaald, maar in het boekjaar waarop zij betrekking hebben. Zie ook Kasbasis.

Uitkeringsjaren/uitkeringsmaanden/uitkeringsdagen

In de statistiek en in onze fondsennota's maken we onderscheid tussen het (gemiddeld) aantal lopende uitkeringen en het aantal uitkeringsjaren. Het aantal lopende uitkeringen heeft betrekking op 1 specifieke datum: de laatste dag van een maand of jaar. Het aantal getelde uitkeringsdagen is gekoppeld aan het betaalde uitkeringsbedrag en heeft dus betrekking op een (uitkerings)periode waarvoor het bedrag is betaald: 1 of meerdere dagen, een hele maand of in geval van een nabetaling meerdere maanden. Voor een periode worden dus alleen uitkeringsdagen geteld als er ook een betaling in die periode heeft plaatsgevonden. Voor een geregistreerd lopend recht aan het eind van een maand waarvoor geen betaling in die maand heeft plaatsgevonden, worden 0 uitkeringsdagen voor die maand geteld. Een uitkeringsmaand is gedefinieerd als (is gelijk aan) 21,75 uitkeringsdagen, een uitkeringsjaar is gedefinieerd als (is gelijk aan) 261 uitkeringsdagen (ofwel 12 uitkeringsmaanden). Voorbeeld: Bij 1 of meerdere betaalde uitkeringsbedragen die in totaal betrekking hebben op 1 uitkeringsrecht dat loopt van 1 januari t/m 31 december (12 volledige kalendermaanden), horen 261 uitkeringsdagen (= 1 uitkeringsjaar).

Volume

Beroep op een fonds uitgedrukt in aantal uitkeringsjaren.

De financiële en volumeontwikkelingen van de fondsen zijn onderhevig aan veranderende wet- en regelgeving. Van de wetswijzigingen die we in deze bijlage bespreken, nemen we de effecten mee in de ramingen.

Algemeen

Aanvullende dienstverlening

Van 26 maart 2021 tot eind 2024 was de Tijdelijke regeling aanvullende crisisdienstverlening COVID-19 van kracht. De regeling bestond in de jaren 2023 en 2024 onder de kortere naam Tijdelijke regeling aanvullende dienstverlening. Onder de regeling viel de inzet van mobiliteitsdienstverlening, aanvullende dienstverlening voor de doelgroep van de banenafpraak en scholing voor het praktijkleren in het mbo. Op basis van de regeling was er budget waarmee adviseurs van sociale partners, gemeenten en UWV vanuit regionale mobiliteitsteams in alle 35 arbeidsmarktregio's werkzoekenden naar werk begeleidde. De inkoop van UWV binnen deze regeling werd gefinancierd uit het AWF. In 2025 is er nog sprake van (vaak) tweede betalingen behorende bij trajecten gestart in 2024.

Bijzonder uitstel van betaling belastingen vanwege coronacrisis

Vanwege de coronacrisis hadden werkgevers in eerste instantie tot en met 30 september 2021 de mogelijkheid om bijzonder uitstel van betaling aan te vragen bij de Belastingdienst. Dit uitstel gold dan ook voor de afdracht van de premies werknemersverzekeringen. Deze regeling is uiteindelijk verlengd tot 1 april 2022. Sinds 1 oktober 2022 is begonnen met het afbetalen van de belastingschuld. Die moet uiterlijk 1 oktober 2029 volledig betaald zijn. In principe hebben bedrijven een betalingsregeling van vijf jaar, maar op verzoek en onder bepaalde voorwaarden is verlenging van de betalingsregeling naar zeven jaar mogelijk.

Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep

Het ministerie van SZW en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) hebben gezamenlijk (extra) middelen beschikbaar gesteld aan gemeenten voor de inzet van IPS-trajecten aan hun cliënten, de zogeheten gemeentelijke doelgroep. UWV verzorgt de financiële afhandeling van deze trajecten. Dit bestaat uit het betalen van facturen en het bewaken van het subsidieplafond. Deze tijdelijke subsidieregeling geldt sinds 1 maart 2023 en is onlangs verlengd tot eind 2026.

Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid

Op 6 april 2020 heeft het ministerie van SZW vanwege de coronacrisis de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) ingevoerd. De NOW was bedoeld om werkgevers die te maken hadden met acuut omzetverlies tegemoet te komen in hun loonkosten. Hierdoor konden werkgevers hun werknemers met een vast of een flexibel contract doorbetalen. Met de steun kon ontslag worden voorkomen en konden werkgevers menskracht, ervaring en kennis behouden voor hun onderneming. De NOW heeft tijdelijk de werktijdverkortingen vervangen.

De eerste NOW-regeling heeft een vervolg gekregen met steeds als doel het behouden van zo veel mogelijk banen. De NOW kende verschillende achtereenvolgende aanvraagperiodes met verschillende voorwaarden en plichten. De NOW 1, de NOW 2 en de NOW 3.1 golden voor de periode maart – december 2020. De NOW 3.2, de NOW 3.3 en de NOW 4 golden voor de periode januari – september 2021. De NOW 5 was er voor de periode november – december 2021. Vervolgens gold de NOW 6, de laatste aanvraagperiode, tot en met maart 2022. UWV was in 2025 voornamelijk bezig met het afhandelen van de vaststellingen en het beheer van de vorderingen.

Verhoging AOW-leeftijd

De uitkeringen van UWV lopen door tot maximaal de AOW-leeftijd. De AOW-leeftijd is begin 2024 verhoogd tot 67 jaar. Voor 2025 en 2026 blijft die constant.

Ziekte en arbeidsongeschiktheid

Concept Tijdelijke regeling eenmalige vergoeding correctie dagloon WIA

Medio december 2025 heeft de minister van SZW het concept van deze tijdelijke regeling opgesteld voor internetconsultatie.¹⁹ Hiermee wordt de wijze vastgelegd waarop betrokken WIA-gerechtigden een eenmalige vergoeding ontvangen voor verschillende situaties waarbij het dagloon te laag was vastgesteld.

Kwijtschelden terugbetaling WIA-voorschotten

Het kwijtschelden van terugbetaling van WIA-voorschotten verleend aan mensen van wie later blijkt dat ze geen recht hebben op een WIA-uitkering of een lager recht, wordt vormgegeven met nieuwe regelgeving.

Praktisch beoordelen

De maatregel Praktisch beoordelen houdt in dat alleen op basis van wat mensen feitelijk verdienen een beoordeling wordt gemaakt van de mate van hun arbeidsongeschiktheid. De mate van arbeidsongeschiktheid bepaalt of iemand recht heeft op een uitkering en,

¹⁹ Zie hiervoor de [internetconsultatie op Rijksoverheid.nl](https://internetconsultatie.rijksoverheid.nl).

zo ja, hoe hoog die moet zijn. Volgens de huidige regels wordt bij werknemers die nog inkomsten uit arbeid hebben zowel een praktische als een theoretische beoordeling (een schatting van wat de werknemer in theorie nog kan verdienen) uitgevoerd. Vervolgens bepaalt de beoordeling met de laagste mate van arbeidsongeschiktheid het wel of niet toekennen van een WIA-uitkering. Het doel van de maatregel Praktisch beoordelen is dat er geen theoretische schatting gemaakt wordt wanneer een praktische beoordeling mogelijk is.

De maatregel is op 1 juli 2024 ingegaan. De nieuwe werkwijze geldt voor de WIA-claim- en -herbeoordeling, de beoordeling van herleving van beëindigde WIA-rechten en de beoordeling van later ontstane WIA-rechten. Overige arbeidsongeschiktheidsbeoordelingen, zoals de eerstejaars Ziektewet-beoordeling, de WAO, WAZ en Wajong, vallen buiten de maatregel.

Samenvoeging staartlastvermogen

Per 1 januari 2026 is het staartlastvermogen binnen de Werkhervattingskas samengevoegd met het reguliere vermogen binnen dit fonds. Dit betekent dat WGA-staartlasten sinds 2026 niet meer ten laste komen van het staartlastvermogen maar uit het reguliere vermogen van de Whk worden gefinancierd. Ook de extra premieontvangsten van werkgevers die zich (opnieuw) verzekeren bij UWV komen dan ten bate van het reguliere vermogen van de Whk.

Vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling (60-plusmaatregel)

Voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2024 was een vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling – de tijdelijke 60-plusmaatregel – van kracht die bewerkstelligde dat mensen minder lang op een sociaal-medische beoordeling hoeven te wachten. Om werkgevers niet te benadelen, worden de uitkeringen die zijn toegekend op basis van een vereenvoudigde WIA-claimbeoordeling – in afwijking van de wet – niet toegerekend aan publiek verzekerde werkgevers via de Whk-premie en ook niet doorbelast aan eigenrisicodragende werkgevers. In plaats daarvan worden die uitkeringen gefinancierd uit het Aof. Op 1 september 2025 is deze tijdelijke regeling opnieuw ingegaan voor de duur van twee jaar.

Wetsvoorstel beperken compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid tot kleine werkgevers

Het wetsvoorstel Beperken van de compensatieregeling transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid tot kleine werkgevers is op 5 december 2025 naar de Tweede Kamer gestuurd. De ministerraad heeft daarmee ingestemd op voorstel van de minister van SZW.

Het wetsvoorstel zorgt ervoor dat alleen kleine werkgevers, onder voorwaarden, gecompenseerd worden voor de betaalde transitievergoeding bij ontslag wegens langdurige arbeidsongeschiktheid (CRTV-LAO). Of een werkgever groot, middelgroot of klein is wordt ieder kalenderjaar opnieuw vastgesteld.

Het beperken tot kleine werkgevers van de compensatie voor een transitievergoeding na ontslag vanwege langdurige arbeidsongeschiktheid is een financiële afspraak die bij de start van het kabinet-Schoof is gemaakt. Hiermee wordt structureel € 380 miljoen bespaard.

Werknemers die worden ontslagen of waarvan het contract niet wordt verlengd, hebben recht op een transitievergoeding. De transitievergoeding is bedoeld als compensatie voor ontslag en om de overstap naar een andere baan makkelijker te maken. De hoogte van de transitievergoeding is afhankelijk van het maandsalaris en de duur van het dienstverband.

Het wetsvoorstel wordt momenteel behandeld in de Tweede Kamer en gaat daarna naar de Eerste Kamer. Als zij ermee instemmen, is het streven om het wetsvoorstel per 1 juli 2026 in werking te laten treden.

WIA-dagloonberekening bij loonloze tijdvakken

In de regelgeving zat een verschil tussen de dagloonberekening voor de WW en dagloonberekening voor de WIA. In november 2023 en juli 2024 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) uitspraken gedaan dat de regelgeving op dit punt moet worden aangepast: bij de WIA moeten loonloze tijdvakken, net als bij de WW, in de dagloonberekening buiten beschouwing worden gelaten. Deze aanpassing leidt voor een specifieke groep WIA-cliënten tot een structureel hogere uitkering.

Bijlage II Overzicht wet-fonds

In deze bijlage tonen we voor de uitkeringsregelingen de aantallen uitkeringsjaren en bedragen. De tabellen II.1 en II.3 zijn geordend naar wet met daaronder de verdeling over de fondsen. De tabellen II.2 en II.4 zijn geordend naar fonds met daaronder de indeling in wetten.

Tabel II.1 Uitkeringsjaren naar wet

Uitkeringsjaren × 1.000

	2024		2025		2026
IVA	188,7		196,9		205,2
Aof		188,7		196,9	205,2
WGA	248,8		269,2		289,8
Aof		145,1		155,4	166,3
Whk		79,7		85,9	91,7
Eigenrisicodragers		24,0		28,0	31,8
Wajong	225,3		227,4		229,3
Afj		225,3		227,4	229,3
WAO	152,6		137,7		123,8
Aof		152,6		137,7	123,8
WAZ	4,9		4,2		3,6
Aof		4,9		4,2	3,6
WW-Ontslagwerkloosheid	143,1		156,7		170,5
AWf		135,2		147,3	159,3
Ufo		7,9		9,3	11,3
IOW	6,8		5,7		5,2
Tf		6,8		5,7	5,2
Ziektewet-Zwangerschap	26,5		28,7		30,1
Aof		26,5		28,7	30,1
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	25,4		27,0		27,8
AWf		24,7		26,3	27,0
Ufo		0,7		0,7	0,8
Ziektewet-Flex	30,8		30,9		31,5
Whk		30,8		30,9	31,5
Ziektewet-No-risk	21,3		23,2		24,3
Aof		21,3		23,2	24,3
Ziektewet-Overig	1,4		1,4		1,4
Aof		1,4		1,4	1,4
Wazo-Werknemers	40,3		40,9		41,3
Aof		40,3		40,9	41,3
Wazo-WIEG	7,4		7,8		8,1
Aof		7,4		7,8	8,1
Wazo-Wbo	22,1		23,6		24,5
Aof		22,1		23,6	24,5
Wazo-ZEZ	4,1		3,8		3,9
Aof		4,1		3,8	3,9
Toeslagenwet	97,6		102,9		106,2
Tf		97,6		102,9	106,2

Tabel II.2 Uitkeringsjaren naar fonds
 Uitkeringsjaren × 1.000

	2024	2025	2026
Aof	614,5	623,4	632,4
IVA	188,7	196,9	205,2
WGA	145,1	155,4	166,3
WAO	152,6	137,7	123,8
WAZ	4,9	4,2	3,6
Ziektewet-Zwangerschap	26,5	28,7	30,1
Ziektewet-No-risk	21,3	23,2	24,3
Ziektewet-Overig	1,4	1,4	1,4
Wazo-Werknemers	40,3	40,9	41,3
Wazo-WIEG	7,4	7,8	8,1
Wazo-Wbo	22,1	23,6	24,5
Wazo-ZEZ	4,1	3,8	3,9
Whk	110,6	116,7	123,3
WGA	79,7	85,9	91,7
Ziektewet-Flex	30,8	30,9	31,5
Afj	225,3	227,4	229,3
Wajong	225,3	227,4	229,3
AWf	159,9	173,6	186,3
WW-Ontslagwerkloosheid	135,2	147,3	159,3
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	24,7	26,3	27,0
Ufo	8,6	10,1	12,0
WW-Ontslagwerkloosheid	7,9	9,3	11,3
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	0,7	0,7	0,8
Tf	104,4	108,6	111,4
Toeslagenwet	97,6	102,9	106,2
IOW	6,8	5,7	5,2
Eigenrisicodragers WGA	24,0	28,0	31,8

Tabel II.3 Uitkeringsbedragen naar wet
Bedragen × € 1 miljoen

	2024		2025		2026	
IVA	5.378		5.912		6.439	
Aof		5.316		5.848		6.371
Tf (tegemoetkomingen)		61		64		68
WGA	5.486		6.278		7.072	
Aof		3.310		3.761		4.200
Whk		1.558		1.771		1.989
Eigenrisicodragers		528		650		775
Tf (tegemoetkomingen)		91		97		108
Wajong	4.103		4.363		4.629	
Afj		4.023		4.282		4.546
Tf (tegemoetkomingen)		81		80		83
WAO	3.227		3.063		2.885	
Aof		3.179		3.019		2.845
Tf (tegemoetkomingen)		48		43		40
WAZ	76		68		61	
Aof		74		67		60
Tf (tegemoetkomingen)		2		1		1
WW-Ontslagwerkloosheid	3.438		4.007		4.560	
AWf		3.223		3.738		4.221
Ufo		215		269		339
WW-Overige werkloosheid	18		20		19	
AWf		18		20		19
WW-Verhaal over uitkeringen	-211		-264		-333	
Ufo		-211		-264		-333
IOW	103		93		87	
Tf		103		93		87
Ziektewet-Zwangerschap	762		879		953	
Aof		762		879		953
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	582		646		686	
AWf		563		624		663
Ufo		19		22		23
Ziektewet-Flex	660		687		725	
Whk		660		687		725
Ziektewet-No-risk	381		433		469	
Aof		381		433		469
Ziektewet-Overig	43		44		45	
Aof		43		44		45
Wazo-Werknemers	1.595		1.729		1.803	
Aof		1.595		1.729		1.803
Wazo-WIEG	267		298		318	
Aof		267		298		318
Wazo-Wbo	705		797		855	
Aof		705		797		855
Wazo-ZEZ	103		101		105	
Aof		103		101		105
Toeslagenwet	405		438		470	
Tf		405		438		470
Totaal kas	27.121		29.590		31.848	
Mut. verplichtingen en voorzieningen	509		685		661	
WIA		380		446		444
Wajong		24		16		17
WAO		1		-8		-8
WAZ		-1		0		0
WW		173		191		196
IOW		1		-1		-1
Ziektewet		42		21		13
Wazo		-89		51		32
Toeslagenwet		-20		-30		-30
Totaal transactie*	27.630		30.276		32.510	

* Zonder eigenrisicodragers WGA inclusief de mutatie voorzieningen hierbij is Totaal transactie gelijk aan het totaal van tabel 1.2 in hoofdstuk 1.

Tabel II.4 Uitkeringsbedragen naar fonds

Bedragen × € 1 miljoen

	2024	2025	2026
Aof	15.734	16.974	18.024
IVA	5.316	5.848	6.371
WGA	3.310	3.761	4.200
WAO	3.179	3.019	2.845
WAZ	74	67	60
Ziektewet-Zwangerschap	762	879	953
Ziektewet-No-risk	381	433	469
Ziektewet-Overig	43	44	45
Wazo-Werknemers	1.595	1.729	1.803
Wazo-WIEG	267	298	318
Wazo-Wbo	705	797	855
Wazo-ZEZ	103	101	105
Whk	2.218	2.458	2.715
WGA	1.558	1.771	1.989
Ziektewet-Flex	660	687	725
Afj	4.023	4.282	4.546
Wajong	4.023	4.282	4.546
AWf	3.804	4.382	4.902
WW-Ontslagwerkloosheid	3.223	3.738	4.221
WW-Overige werkloosheid	18	20	19
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	563	624	663
Ufo	24	27	30
WW-Ontslagwerkloosheid	215	269	339
WW-Verhaal over uitkeringen	-211	-264	-333
Ziektewet-Zieke WW-gerechtigden	19	22	23
Tf	790	817	857
Toeslagenwet	405	438	470
Tegemoetkomingen	282	286	301
IOW	103	93	87
Eigenrisicodragers WGA	528	650	775
Totaal kas	27.121	29.590	31.848
Mut. verplichtingen en voorzieningen	509	685	661
Aof	224	400	374
Whk	103	103	102
Afj	24	16	17
AWf	172	191	193
Ufo	6	7	7
Tf	-19	-32	-31
Totaal transactie*	27.630	30.276	32.510

* Zonder eigenrisicodragers WGA inclusief de mutatie voorzieningen hierbij is Totaal transactie gelijk aan het totaal van tabel 1.2 in hoofdstuk 1.

Bijlage III Re-integratie

In de onderstaande tabellen staan de re-integratielasten zoals vermeld in hoofdstuk 7 uitgesplitst naar de fondsen.

Tabel III.1 Overzicht programmakosten re-integratie 2024

Bedragen × € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Voorzieningen SZW	43,6	41,8			85,4
Inkoop van re-integratiedienstverlening AG	23,4	15,2	40,4	33,9	112,8
Totaal taakstellend re-integratiebudget	66,9	57,0	40,4	33,9	198,2
Inkoop van re-integratiedienstverlening WW					
Subsidieregeling ESB	17,1				17,1
Scholingsbudget WW				15,0	15,0
Ziektewet-Arbo-interventies		0,4	1,3	1,2	3,0
IPS voor de gemeentelijke doelgroep				6,2	6,2
Onderzoeksubsidies		0,7			0,7
Scholingsvouchers				-0,1	-0,1
Scholingsexperiment WGA		0,0			0,0
Aanvullende dienstverlening				3,3	3,3
Totaal overig SZW	17,1	1,2	1,3	25,6	45,2
Voorzieningen OCW	31,8				31,8
Voorzieningen VWS	16,8				16,8
Totaal	132,6	58,1	41,7	59,6	292,0

Tabel III.2 Overzicht programmakosten re-integratie 2025

Bedragen × € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Voorzieningen SZW	43,2	43,3			86,5
Inkoop van re-integratiedienstverlening AG	24,1	14,2	48,1	42,0	128,4
Totaal taakstellend re-integratiebudget	67,3	57,4	48,1	42,0	214,9
Inkoop van re-integratiedienstverlening WW				1,5	1,5
Subsidieregeling ESB	14,0				14,0
Scholingsbudget WW				12,7	12,7
Ziektewet-arbo-interventies		0,4	1,2	1,1	2,7
IPS voor de gemeentelijke doelgroep				6,7	6,7
Onderzoeksubsidies		0,6			0,6
Scholingsvouchers				0,0	0,0
Scholingsexperiment WGA		-			-
Aanvullende dienstverlening				1,5	1,5
Totaal overig SZW	14,0	1,0	1,2	23,5	39,7
Voorzieningen OCW	34,3				34,3
Voorzieningen VWS	19,5				19,5
Totaal	135,0	58,4	49,4	65,6	308,4

Tabel III.3 Overzicht programmakosten re-integratie 2026

Bedragen × € 1 miljoen

	Afj	Aof	Whk	AWf	Totaal
Voorzieningen SZW	43,3	44,4			87,7
Inkoop van AG-re-integratiedienstverlening AG	23,4	15,5	52,8	46,1	137,9
Totaal taakstellend re-integratiebudget	66,6	60,0	52,8	46,1	225,6
Inkoop van re-integratiedienstverlening WW				3,0	3,0
Subsidieregeling ESB	14,3				14,3
Scholingsbudget WW				8,1	8,1
Ziektewet-arbo-interventies		0,4	1,4	1,2	3,0
IPS voor de gemeentelijke doelgroep				8,6	8,6
Onderzoeksubsidies		0,4			0,4
Scholingsvouchers				0,0	0,0
Scholingsexperiment WGA		-			-
Aanvullende dienstverlening				-	-
Totaal overig SZW	14,3	0,8	1,4	20,8	37,3
Voorzieningen OCW	36,0				36,0
Voorzieningen VWS	21,5				21,5
Totaal	138,4	60,8	54,2	67,0	320,4

Bijlage IV Aansluitingstabel

De UWV-resultaten worden volgens het stelsel van baten en lasten verantwoord naar fonds en wet. Het ministerie van SZW publiceert resultaten, waaronder de UWV-cijfers, in zijn jaarrekening volgens het kas-verplichtingenstelsel naar begrotingsartikel. Dit betekent dat er een vertaalslag moet worden gemaakt tussen beide stelsels. Deze vertaling wordt de aansluitingstabel genoemd. In de aansluitingstabel worden enkele kostensoorten onder een ander kopje gerubriceerd.

Alle bedragen in de tabel zijn afgerond op miljoenen euro's. Door deze afrondingen zijn posten kleiner dan absoluut € 0,5 miljoen weergegeven met '0'. Indien voor een post geen bedrag kan worden ingevuld of als die nihil is, dan wordt dit weergegeven met '-'.

Vanwege de coronacrisis zijn er verschillende NOW-regelingen van kracht geweest, die onder de Kaderwet SZW subsidies (KSS) vallen. In de overige baten en lasten is hiervoor voor 2025 € 120 miljoen aan lasten opgenomen. Dit bedrag is opgebouwd uit vier componenten (zie hiervoor ook tabel 8.3):

- De saldering van de verschillen tussen de raming van subsidiebedragen in de jaarrekening en recent vastgestelde bedragen van januari tot en met juni 2025 (minus € 8 miljoen).
- Correctie op de waardering van vorderingen met een betalingsregeling. Enerzijds zijn meer betalingsregelingen bij terugvorderingen in 2025 afgesproken, anderzijds zijn betalingsregelingen vervallen en is de afwaardering teruggedraaid. (minus € 5 miljoen).
- Correctie op de verwachte oninbare vorderingen door uitgesproken faillissementen en hogere oninbaarheid van de openstaande vorderingen (plus € 103 miljoen).
- Correctie op de jaarrekening wegens succesvolle bezwaar- en beroepszaken (plus € 30 miljoen).

De cijfers voor de diverse correcties ad € 3.486 miljoen (kolom 5) bestaan uit de terugname van de sociale lasten van de premie-gefinancierde wetten (minus € 4.401 miljoen), de eliminatie van verhaal op de WW eigenrisicodragende werkgevers (plus € 264 miljoen), de mutatie voorzieningen (minus € 495 miljoen), de interest (plus € 993 miljoen) en de overige correcties transactiebasis naar kasbasis faillissementsvorderingen (plus € 153 miljoen).

In tabel II.3 (bijlage II) staat een verdere uitsplitsing van het Wazo-bedrag van € 2.826 miljoen (kolom 8) in Wazo-Werknemers (€ 1.729 miljoen), Wazo-WIEG (€ 298 miljoen) en Wazo-Wbo (€ 797 miljoen).

Bij het opstellen van deze tabel is verondersteld dat de afrekening van de rijksgefinancierde regelingen voor 2025 nihil zal zijn. De mutaties op de bestemmingsfondsen zijn tijdens het opstellen van deze tabel nog onbekend. Die nemen we daarom niet op in de tabel.

Tabel IV.1 Aansluitingstabel 2025

Bedragen × € 1 miljoen

Januarinota 2026	UWV-cijfers			Vertaalslag			SZW-cijfers		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
WAO	3.054	541	-172	-3	-377	0	8	3.052	-
WIA-IVA	6.078	1.044	-300	-2	-888	0	-48	5.886	-
WIA-WGA	5.882	1.040	-98	-84	-1.122	0	-8	5.610	-
WAZ	68	4	-4	0	-1	0	0	68	-
Wajong	4.379	280	70	-81	-	-	-16	4.632	3
Wazo	2.875	547	-116	-	-429	-	-51	2.826	-
Wazo-ZEZ	101	7	-	-	-	7	-	114	-
Re-integratie WAO/WIA/WAZ/Ziektewet/WW	-	-	-	152	-	-	-	152	-
Re-integratie Wajong	-	-	-	81	-	-	-	81	20
TW	408	73	-2	-	-	-	-3	476	23
IOW	92	6	0	-	-	1	1	100	-
WW	3.955	723	-99	-27	-312	-	-63	4.177	-
Ziektewet	2.709	501	-104	-49	-358	-	-20	2.680	-
Scholingsbudget WW	-	-	-	13	-	-	-	13	-
Regeling scholing kansberoep	-	-	-	0	-	-	-	0	0
CRTV	-	-	667	-	-	-	58	725	-
IPS voor gemeenten	-	-	-	7	-	0	-	7	-
KSS (NOW)	-	-	120	-	-	134	-	254	-
KSS (Overig)	-	-	-	2	-	-	-	2	-
STAP	-	-	-2	-	-	-	-	-2	3
Totaal	29.601	4.766	-39	8	-3.486	143	-140	30.854	50

Toelichting kolomnummers

(1) = Uitkeringslasten

(2) = Sociale lasten

(3) = Overige baten en lasten

(4) = Toedeling re-integratielasten

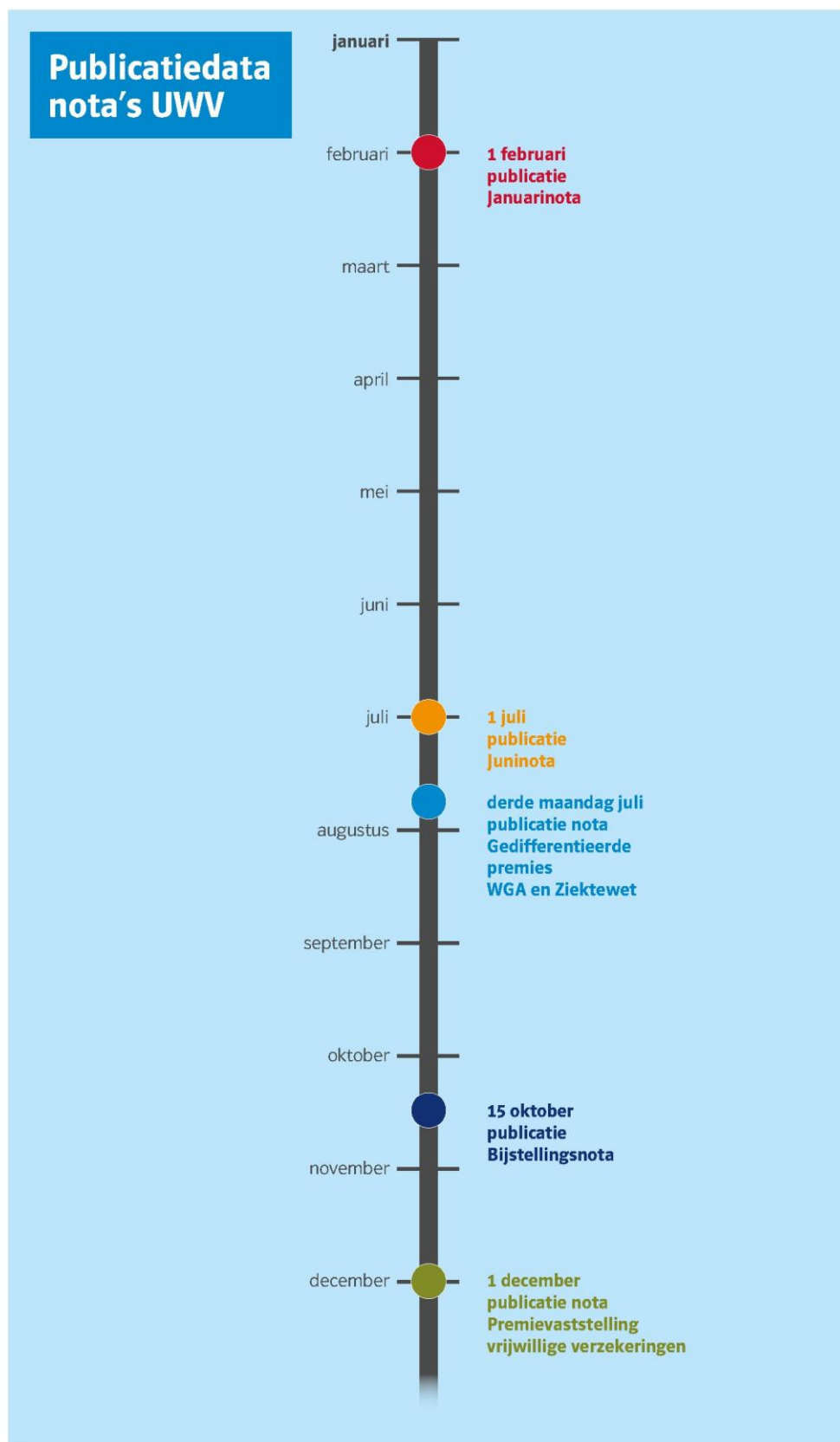
(5) = Diverse correcties

(6) = Nabetaald door SZW over 2024

(7) = Mutatie verplichtingen

(8) = SZW-jaarverslag lasten

(9) = Ontvangen door SZW over 2024



Jaarlijks brengt UWV vijf financiële publicaties uit over de premies en de fondsen. Het betreft drie algemene publicaties: de Januarinota, de Juninota en de Bijstellingsnota. Hierin worden de ontwikkelingen van de lasten en de baten van de door UWV uitgevoerde wetten en beheerde fondsen beschreven. De uiterlijke publicatiedata zijn 1 februari, 1 juli en 15 oktober.

Daarnaast verschijnen twee specifieke publicaties: de nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet, en de nota Premievaststelling vrijwillige verzekeringen.

Nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet

In de nota Gedifferentieerde premies WGA en Ziektewet worden de bouwstenen beschreven waarmee de gedifferentieerde premies voor de WGA en Ziektewet-Flex per werkgever worden berekend.

De nota wordt samen met het Besluit gedifferentieerde premie Werkhervattingskas eind juni aangeboden aan de raad van bestuur van UWV. Publicatie van het besluit met de vastgestelde premies volgt op de derde maandag in juli in de Staatscourant. Vanaf die datum is de nota ook beschikbaar op de UWV-website.

UWV berekent conform het besluit per werkgever de premie voor het nieuwe premiejaar. Deze percentages worden aan het eind van het jaar voorafgaand aan het premiejaar geleverd aan de Belastingdienst. Die stuurt vervolgens aan alle werkgevers een beschikking van deze premies.

Nota Premievaststelling Vrijwillige verzekeringen

Zelfstandigen hebben de mogelijkheid om zich bij UWV vrijwillig te verzekeren voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA of een combinatie hiervan. Het gaat hier om niet-verplicht verzekerde zelfstandigen en personen die tijdelijk niet werken, ontwikkelingswerkers en huishoudelijke hulpen. UWV stelt jaarlijks de premies voor de vrijwillige verzekeringen vast.

In de Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv) is opgenomen dat voor de WW, WAO en WIA geldt dat de premie niet hoger dan het door het ministerie van SZW landelijk vastgestelde wettelijke premiepercentage mag zijn. De Ziektewet kent geen landelijk vastgesteld wettelijk percentage en kan daarom alleen op kostendekkend niveau vastgesteld worden. De premievaststelling vrijwillige verzekeringen is daarom afhankelijk van de tijdslijn die het ministerie van SZW hanteert voor de vaststelling van de landelijke wettelijke premiepercentages. De premies voor de Ziektewet, WW, WAO en WIA kunnen pas daarna in de nota Premievaststelling Vrijwillige verzekeringen worden gepubliceerd. Deze nota wordt op 1 december gepubliceerd via UWV.nl.

Colofon

Uitgave

UWV
Financieel Economische Zaken
afdeling Planning, Control en Analyse

Postadres

Postbus 58285
1040 HG Amsterdam

Inlichtingen

Fondsenbeheer@uwv.nl

Auteurs

Gabriella Acetelli
Neander Nijman

Aan deze nota werkten mee

Wibaut Jeurissen
Nienke de Jonge
Casimir Maassen
Melissa Oosterman
Phoel Ransing
Fouad Rmila
Rogier Scheepers
Frank Schreuder
Raymond Timmermans
Marijn Verdenius
Menno de Vries
Arjan Wojcik
Jaap-Jan Wondergem

Volg ons



Disclaimer

Alles uit deze uitgave mag worden overgenomen, echter uitsluitend met bronvermelding.

UWV © 2026

